

# ÍNDICE GENERAL

Prólogo a la cuarta edición.....9

## **Título I**

### **El proceso judicial de la responsabilidad extracontractual del Estado**

#### **CAPÍTULO I**

#### **La digitalización del proceso judicial**

1. Introducción .....	15
2. Ley 527 de 1999.....	16
2.1. El reconocimiento jurídico de los mensajes de datos .....	17
2.2. La firma.....	17
2.3. Fuerza probatoria de los mensajes de datos .....	18
2.4. Certificados .....	19
3. Ley 1437 de 2011.....	20
3.1. Utilización de los medios electrónicos en el procedimiento administrativo .....	20
3.2. Actuaciones a través de medios electrónicos .....	22
3.3. Dirección electrónica para efectos de notificaciones .....	24
3.4. Utilización de medios electrónicos para efectos probatorios.....	27
4. Decreto 806 de 2020.....	29
4.1. Uso de las TIC en actuaciones judiciales .....	29
4.2. Digitalización.....	30
4.3. Notificaciones y traslados virtuales.....	31
4.4. Comunicaciones y oficios por las TIC.....	32
5. Ley 2080 de 2021.....	35
5.1. Uso de canales electrónicos obligatorios .....	36
5.2. Registro para uso de medios electrónicos.....	36
5.3. Notificación electrónica .....	37
5.4. Expediente electrónico .....	38
5.5. Sede electrónica .....	38

5.6. Recepción de documentos electrónicos por parte de las autoridades .....	39
5.7. Actuaciones a través de medios electrónicos .....	39
5.8. Notificación personal electrónica .....	40
5.9. Traslados electrónicos .....	42
6. Corolario.....	42

## CAPÍTULO II

### La acción de reparación de daños

1. Reseña histórica.....	45
2. La prevención.....	48
3. El fin legítimo dentro de la responsabilidad extracontractual .....	50
4. La reparación.....	52
4.1. Reparación <i>in natura</i> .....	52
4.2. Reparación indemnizatoria .....	54
5. La acción contractual y la extracontractual (origen, diferencias y semejanzas) .....	56
6. La indemnización por la lesión a intereses legítimos .....	59

## CAPÍTULO III

### El derecho fundamental a la reparación integral

1. Aproximación al problema .....	63
2. El derecho fundamental a la reparación integral .....	65
3. El análisis económico del derecho: su fundamento económico y filosófico .....	70
4. El modelo político colombiano vs el análisis económico del derecho en la jurisprudencia del Consejo de Estado .....	71
5. El debate: ¿justicia social o eficiencia estatal? .....	74
6. La tendencia economicista en la jurisprudencia del Consejo de Estado .....	78
6.1. Afectación a bienes convencional y constitucionalmente protegidos .....	78
6.2. La privación injusta de la libertad -fallos <i>ultra petita</i> - .....	82
6.3. La Caducidad -Delitos de lesa humanidad-.....	83

7. La conclusión .....	85
------------------------	----

#### CAPÍTULO IV **La tutela judicial efectiva**

1. Liminar .....	87
2. Acceso a la administración de justicia .....	90
3. El debido proceso constitucional .....	93
4. Objeto y principios que rigen el proceso contencioso administrativo en la Ley 1437 de 2011 .....	96
5. Principios constituciones que rigen el proceso jurisdiccional en Colombia .....	99

#### CAPÍTULO V **La acción procesal y sus baremos en materia de reparación directa**

1. La jurisdicción de lo contencioso administrativo (Evolución legal) .....	103
2. El derecho de acción.....	105
2.1. Nulidad por inconstitucionalidad (artículo 135) .....	106
2.2. Control inmediato de legalidad (artículo 136) .....	107
2.3. Control automático de fallos con responsabilidad fiscal (artículo 136A).....	107
2.4. La nulidad de actos administrativos (artículo 137) .....	107
2.5. Nulidad y restablecimiento del derecho (artículo 138) .....	108
2.6. Nulidad electoral (artículo 139) .....	109
2.7. Controversias contractuales (artículo 141) .....	109
2.8. Repetición (artículo 142) .....	110
2.9. Pérdida de investidura (artículo 143) .....	110
2.10. Acciones populares y de grupo .....	111
2.11. Protección de derechos e intereses colectivos (artículo 144) .....	111
2.12. Reparación de perjuicios causados a un grupo (artículo 145) .....	111
2.13. Cumplimiento de normas con fuerza material de ley o de actos administrativos (artículo 146) .....	112
2.14. La reparación directa (artículo 140) .....	112

3. Requisitos pre-procesales (la conciliación previa) .....	114
4. Requisitos procesales .....	116
5. Los requisitos procesales más relevantes .....	117
5.1. La caducidad .....	117
5.1.1. Del presupuesto procesal de la caducidad - su constitucionalidad y legalidad .....	118
5.1.2. Las excepciones legales y algunos eventos especiales .....	121
5.1.2.1. De la privación injusta de la libertad, el error jurisdiccional y el defectuoso funcionamiento de la administración judicial .....	121
5.1.2.2. Los hechos permanentes y los continuados .....	122
5.1.2.3. La desaparición forzada (Ley 589 de 2000, artículo 7º) .....	123
5.1.2.4. En las alevnes violaciones a los derechos humanos .....	124
5.2. La competencia .....	162
5.3. La Legitimación por activa: dos casos paradigmáticos .....	179
5.3.1. La legitimación en la causa por activa cuando la pretensión involucra el daño de un inmueble .....	179
5.3.1.1. Del tratamiento jurisprudencial .....	181
5.3.2. La legitimación en la causa por activa cuando la pretensión involucra el daño de un vehículo .....	184
5.3.2.1. Tratamiento jurisprudencial .....	186
5.3.3. La legitimación por pasiva .....	188
5.3.4. La legitimación en la causa material y de hecho .....	190

## CAPÍTULO VI

### **La pretensión contencioso-administrativa de reparación directa**

1. La demanda .....	197
1.1. El concepto de pretensión, acción y demanda .....	198
1.2. Las pretensiones procesales en lo contencioso administrativo .....	199
1.2.1. Pretensiones declarativas .....	199
1.2.2. Pretensiones constitutivas .....	200

1.2.3. Pretensiones de condena.....	201
1.3. La demanda por los efectos nocivos que produce un acto administrativo .....	202
1.4. La acumulación de pretensiones.....	208
1.5. El contenido de la demanda.....	209
1.6. Los anexos .....	210
1.7. Las notificaciones y los traslados .....	212
1.7.1. La dirección electrónica para notificaciones .....	212
1.7.2. Las notificaciones personales y el acuse de recibo .....	213
1.7.3. El traslado de la demanda .....	214
1.7.4. Cómputo del término de traslado de la demanda .....	215
1.7.5. Notificación por estados electrónicos .....	216
1.8. El principio <i>iura novit curia</i> .....	216
1.9. El desistimiento tácito.....	218
1.10. Reforma de la demanda .....	219

## CAPÍTULO VII

### La contestación de la demanda y las manifestaciones de oposición

1. La contestación.....	223
2. Las excepciones .....	226
3. La solicitud probatoria.....	227

## CAPÍTULO VIII

### Las etapas procesales en el nuevo sistema oral

1. El nuevo esquema.....	235
1.1. Audiencia inicial (artículo 180 C.P.A.C.A.) .....	236
1.1.1. El saneamiento del proceso.....	237
1.1.2. Decisión sobre excepciones previas .....	237
1.1.3. La conciliación .....	239
1.1.4. Fijación del litigio .....	239
1.1.5. La decisión sobre medidas cautelares .....	240
1.1.6. Decreto de pruebas.....	242
1.1.7. Audiencia de pruebas (artículo 181 C.P.A.C.A.) .....	245
1.2. Audiencia de alegaciones y juzgamiento (artículo 182 C.P.A.C.A.) .....	248

## CAPÍTULO IX

### La sentencia y su impugnación

1. La tutela judicial.....	251
1.1. Las sentencias inhibitorias.....	254
1.2. El papel del juez de lo contencioso administrativo frente a la violación de los derechos humanos .....	256
1.3. La reparación integral como presupuesto de la sentencia judicial .....	257
1.4. El control de convencionalidad.....	259
1.5. La decisión unificada de fecha 25 de septiembre de 2013, en materia de reparación integral frente a la aleve violación de derechos humanos .....	263

## CAPÍTULO X

### Los recursos ordinarios y extraordinarios dentro del nuevo esquema procesal impuesto por la Ley 1437 de 2011

1. Generalidades.....	277
2. Los recursos ordinarios en el proceso contencioso administrativo.....	277
2.1. Reposición .....	278
2.2.2. De sentencias .....	280
2.3. Queja.....	281
2.4. Súplica.....	282
3. Recursos extraordinarios.....	283
3.1. Recurso de revisión .....	284
3.1.1. La competencia .....	285
3.1.2. Causales de revisión.....	286
3.1.3. Término para su interposición .....	288
3.1.4. Requisitos del recurso.....	289
3.1.5. Trámite .....	290
3.2. Recurso extraordinario de unificación de jurisprudencia .....	291
3.2.1. La causal, competencia y legitimación .....	293
3.2.2. Su trámite .....	294

## CAPÍTULO XI

### Las medidas cautelares

1. Concepto.....	299
1.1. Accesorias .....	300
1.2. Provisionales .....	300
1.3. <i>Inaudita pars</i> .....	301
1.4. Fungibles .....	301
1.5. Autosatisfactivas.....	301
2. Las medidas cautelares dentro del nuevo esquema procesal .....	302
2.1. Contenido y alcance de las medidas precautelares .....	303
3. Requisitos de procedibilidad.....	304
3.1. El <i>Fomus Bonis Iuris</i> , o apariencia de buen derecho .....	305
3.2. <i>Periculum in mora</i> , o perjuicio irremediable .....	306
4. Las medidas cautelares de urgencia .....	309

## CAPÍTULO XII

### Nulidades procesales

1. Fundamentos constitucionales y legales .....	327
2. El control constitucional y legal de eficacia de los actos procesales .....	328
3. Convalidación procesal.....	331
4. Oportunidad y trámite .....	333

## Título II

### La prueba en el esquema procesal por audiencias y la virtualidad

#### CAPÍTULO I

##### Exordio: informática probatoria

1. Las TIC en materia probatoria .....	337
1.1. El fundamento constitucional y legal .....	337
2. Los efectos probatorios y principios de las TIC.....	339
3. Las nuevas reglas informáticas en materia probatoria .....	341

## CAPÍTULO II

### La prueba: concepción contemporánea

1. Prefacio: La prueba y la verdad .....	347
2. La verdad y su restricción en el proceso judicial .....	351
3. La posibilidad teórica y práctica en el proceso .....	353
4. El hecho: objeto de la prueba .....	356
5. La probabilidad: como estándar de prueba .....	359
5.1. Probabilidad lógica .....	359
5.2. Confirmación de hipótesis .....	360
5.3. La probabilidad lógica prevaeciente.....	362
6. Prueba directa y prueba indirecta .....	363
6.1. El indicio: ¿medio de prueba o mecánica de argumentación jurídica? .....	364
6.2. Aceptabilidad de hipótesis.....	365
7. La prueba en la función judicial .....	367
7.1. El juez y la persuasión .....	368
7.2. Control judicial .....	370
7.3. Su recopilación .....	372
7.4. Presentación de las pruebas ante las instancias judiciales .....	374
8. La motivación probatoria en la sentencia.....	375
8.1. El indicio de racionalidad en la decisión .....	376
8.2. La prueba como justificación de la decisión .....	378

## CAPITULO III

### Los estándares probatorios

1. ¿Qué es probar? .....	381
2. Los estándares Constitucionales.....	383
3. Los estándares legales.....	392
3.1. Sistema: ¿adversarial o inquisitivo? .....	395
3.2. La aportación probatoria como justificación de la prueba de oficio.....	396
4. La prueba del nexo de causalidad y del daño antijurídico .....	399
5. La carga dinámica de la prueba.....	403

6. La excepción de ilegalidad de los actos administrativos que se presentan como prueba .....	405
6.1 La confianza legítima-Límite constitucional-.....	405
6.2. El principio de legalidad y la preeminencia del control de ilegalidad .....	408
6.3. La vía de hecho .....	411

#### CAPÍTULO IV

### **La prueba en el código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo y en el Código General del Proceso**

1. El cambio legal .....	413
2. La vigencia normativa simultánea: el C.P.A.C.A. y el C.G.P. ....	413
3. Las previsiones contenidas en la Ley 1437 de 2011 frente a los medios probatorios .....	433
3.1. Las oportunidades probatorias .....	433
3.2. La referencia legal de algunos medios de prueba dentro de la nueva sistemática contenciosa administrativa .....	435
3.2.1. El Juramento Estimatorio.....	435
3.2.2. El dictamen pericial.....	438
3.2.2.1. Generalidades.....	439
3.2.2.2. Los requisitos de validez .....	440
3.2.2.3. Los requisitos de eficacia .....	441
3.2.3. Los informes.....	444
3.3. La regulación probatoria en el Código General del Proceso que aplica en materia contencioso-administrativa .....	445
3.3.1. Los estándares de conducencia .....	445
3.3.2. Las exigencias legales frente a algunos medios probatorios en el Código General del Proceso .....	449
3.3.2.1. Las pruebas extraprocesales y la prueba anticipada.....	449
3.3.2.2. La declaración de parte y confesión .....	451
3.3.2.3. Declaración de terceros .....	452
3.3.2.4. Los documentos .....	454

## CAPÍTULO V

### Casuística probatoria

1. La pérdida de oportunidad ¿estándar probatorio o fórmula del perjuicio cierto?.....	459
2. La prueba de la privación injusta de la libertad .....	473
2.1. La prueba conducente en materia de acreditación de la detención .....	475
2.2. La prueba de la “injusta” privación de la libertad .....	480
3. La prueba de la propiedad .....	481
3.1. La propiedad de un inmueble .....	482
3.1.1. La posición jurisprudencial anterior .....	483
3.1.2. La nueva posición del Consejo de Estado .....	486
3.2. La propiedad de un vehículo.....	503
4. La prueba de la posesión y la congruencia procesal .....	507
5. La prueba de la unión marital de hecho.....	511
6. La prueba en la pretensión de repetición .....	514
6.1. La prueba del requisito objetivo: el pago .....	517
6.2. La prueba del requisito subjetivo: la culpa grave o el dolo .....	521
7. La prueba del estado civil de las personas.....	525
8. El valor probatorio de las versiones libres e indagatorias que se trasladan del proceso penal.....	531
9. El valor probatorio de los fallos penales o disciplinarios como fundamento de responsabilidad.....	536
10. La prueba del daño a la salud.....	538
11. La prueba de la tenencia de vehículos y sus gravámenes.....	540

## CAPÍTULO VI

### El precedente judicial en materia probatoria

1. El precedente jurisprudencial como fuente de interpretación judicial en la doctrina constitucional .....	544
1.1. El precedente judicial dentro de la Ley 1437 de 2011 .....	546

1.1.1. El mecanismo de Extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado a Terceros por parte de la Administración .....	547
1.1.2. El recurso Extraordinario de Unificación de la Jurisprudencia.....	552
2. La línea jurisprudencial en torno a algunos medios de prueba .....	553
2.1. El valor de las copias simples de los documentos públicos .....	554
2.2. Del valor de la documentación privada .....	564
2.3. La información de prensa.....	569
2.4. Las fotografías .....	570
2.5. La prueba indiciaria y su valoración suasoria .....	574
2.6. La prueba trasladada .....	581
2.6.1. Valor probatorio de la prueba trasladada al proceso contencioso administrativo desde el proceso penal ordinario.....	583
2.6.2. El valor probatorio de la prueba trasladada desde un proceso disciplinario.....	585
2.6.3. El valor probatorio de la prueba documental trasladada.....	587
2.7. Los informes de expertos aportados previamente.....	589
2.8. La certificación judicial .....	592
2.9. Las declaraciones extra juicio.....	593
2.10. La prueba de referencia .....	594

## CAPÍTULO VII

### *Excursus. La prueba en la responsabilidad médica*

1. El régimen jurídico aplicable a los eventos en que se debate la responsabilidad médica .....	599
2. La prueba de la responsabilidad en el acto médico obstétrico.....	602
3. La prueba del evento adverso como fuente de responsabilidad hospitalaria .....	607
4. El valor probatorio de la historia clínica .....	621
5. El problema de la demostración del nexo causal en materia de responsabilidad médica .....	625
6. La prueba de la indebida actividad médica .....	630

7. El riesgo o consentimiento informado .....637

Bibliografía.....645