

Índice General

Prólogo.....	11
Plan de obra.....	15

I. INTRODUCCIÓN A LAS RESPONSABILIDADES URBANÍSTICAS: COMPETENCIAS Y FUNCIONES

1. La función pública urbanística en Colombia.....	25
1.1. Urbanismo, una verdadera función administrativa.....	31
1.2. De los principios normativos del ordenamiento territorial y el urbanismo	37
2. Competencias en materia de ordenamiento territorial y responsabilidades urbanísticas	40
2.1. Competencias en el nivel nacional	40
2.1.1. Las dinámicas económicas y sociales que inciden en el uso y la ocupación del territorio inconsecuentes con las condiciones del entorno natural y que amenazan la sostenibilidad del desarrollo	42
2.1.2. El ordenamiento territorial como estrategia para enfrentar temas como el cambio climático y otros riesgos de origen antrópico y cómo manejar apropiadamente los servicios ecosistémicos	47
2.1.3. La propuesta de visión compartida de país, que articule las distintas apuestas de desarrollos nacionales y territoriales.....	50
2.1.4. Los instrumentos para el ordenamiento territorial tienen una débil implementación y se encuentran desarticulados	50
2.1.5. Arreglo institucional para la coordinación, evaluación y seguimiento del ordenamiento territorial	52
Conclusión.....	52
2.2. Competencias en el nivel departamental	55
Del departamento.....	60
Conclusión.....	63

2.3. Competencias en el nivel distrital. Régimen especial para los Distritos.....	64
2.3.1. Competencias de las localidades y sus autoridades, alcalde local y Juntas Administradoras Locales	71
2.4. Nivel municipal. Concejos municipales y alcaldías	72
2.5. Otras responsabilidades	86
2.6. Cargas a los propietarios del suelo en el desarrollo urbanístico.....	88
Conclusiones.....	89
2.7. Jurisprudencia constitucional sobre competencias en materia de ordenamiento territorial y urbanismo	91
3. La unidad y la autonomía en el Estado colombiano.....	92
3.1 Las competencias concurrentes de regulación normativa de los distintos niveles territoriales en materia urbanística, ordenamiento del territorio, usos del suelo y espacio público	97

II. OPCIONES DE ORGANIZACIÓN DEL URBANISMO

1. Esquemas asociativos territoriales	101
1.1. Esquemas asociativos departamentales	105
1.1.1. Regiones Administrativas y de Planificación (RAP).....	105
1.1.2. Regiones de Planeación y Gestión (RPG).....	114
1.1.3. Asociaciones de departamentos.....	116
1.2. Esquemas asociativos municipales.....	119
1.2.1. Asociación de municipios	119
1.2.2. Provincias.....	123
1.2.3. Provincias Administrativas y de Planificación (PAP)	124
1.2.4. Áreas metropolitanas	125

1.2.5. Asociación de áreas metropolitanas.....	130
1.3. Esquemas asociativos distritales	130
1.3.1. Asociaciones de distritos especiales	130
1.3.2. Regiones Administrativas y de Planificación Especial (RAPE)	131
1.4. Esquemas asociativos de corporaciones regionales autónomas	132
1.5. Esquemas asociativos comunes para los entes territoriales	132
1.5.1. Alianzas estratégicas de desarrollo económico con países fronterizos	132
1.5.2. Alianzas estratégicas de orden económico	133
1.6. Esquemas asociativos como Asociaciones Públicas-Privadas (APP).....	134
1.7. La participación ciudadana en el urbanismo y la ordenación del territorio.....	137
2. Principios del ejercicio de competencias en materia de urbanismo y ordenación del territorio.....	151
2.1. Principios generales del Derecho	151
2.1.1. Los principios generales en el Derecho Administrativo.....	154
2.1.2. Los principios institucionales	156
2.2. Principios generales del Derecho en la doctrina constitucional.....	159
2.3. Principios legales del urbanismo y ordenamiento territorial	165
2.3.1. Principios en la norma urbanística.....	165
2.3.2. Principios del ordenamiento territorial.....	166
 III. IMPLEMENTACIÓN DEL DERECHO A LA CIUDAD. OBLIGACIÓN PÚBLICA DE IMPONER EL ORDEN	
1. Derecho a la ciudad	169
1.1. Smart cities.....	195
2. Estándares urbanísticos	198

3. Responsabilidad del Estado por el control urbanístico	219
3.1. Elementos de la responsabilidad urbanística.....	220
3.1.1. El daño.....	220
3.1.2. La imputación	227
3.1.3. El fundamento reparatorio	237
4. Volteo de tierras, ¿deber jurídico de limitación a los POT a través de la creación de una instancia nacional de aprobación?.....	241
5. Principio de equidistribución	245
6. Del mayor valor y expectativas urbanísticas (efectos y participación de las plusvalías urbanísticas)	253
6.1. Objeto de la plusvalía	258
6.2. Diferencias entre plusvalía y valoración.....	258
6.3. Objetivos de la plusvalía	260
6.4. Características de la plusvalía	261
6.5. Sujetos del tributo	262
6.6. Hecho generador	262
6.7. Base gravable	265
6.8. Cálculo del efecto plusvalía por mayor aprovechamiento del suelo y por metro cuadrado.....	265
6.9. Exigibilidad del tributo.....	267
Conclusiones	273
Glosario	277
Bibliografía	279