

ÍNDICE GENERAL

Primera parte

DESARROLLO NORMATIVO DE LA CONTRATACIÓN ESTATAL

I. Aspectos o disposiciones generales

Objeto del Estatuto General de Contratación Estatal	5
Definiciones	5
Entidades estatales.....	5
Servidores públicos.....	5
Servicios públicos	6
Cooperativas, asociaciones conformadas por entidades territoriales y entes solidarios públicos.....	6
Fines de la contratación estatal	7
Del régimen contractual de las empresas industriales y comerciales del Estado, las sociedades de economía mixta, sus filiales y empresas con participación mayoritaria del Estado	7
De las Entidades exceptuadas en el sector Defensa	7
De la contratación con organismos internacionales	7
Del régimen contractual de las Corporaciones Autónomas Regionales	8
Derechos y deberes de las entidades estatales	8
Derechos y deberes de los contratistas.....	10
Distribución de riesgos en los contratos estatales.....	11
De la capacidad para contratar.....	11
Comunidades, organizaciones y entidades asociativas	12

II. Inhabilidades e incompatibilidades para contratar

Inhabilidades e incompatibilidades	15
Inhabilidad por incumplimiento reiterado	19
Inhabilidad para celebrar contratos de interventoría.....	19
Inhabilidades e incompatibilidades sobrevinientes	20
Efectos de la declaratoria de cesión unilateral del contrato.....	20
Excepciones a las inhabilidades e incompatibilidades	20

III. Dirección de las licitaciones y celebración de contratos estatales

Competencia para dirigir licitaciones y para celebrar contratos estatales	23
Delegación para contratar	23
Normatividad aplicable a los contratos estatales	24

IV. Medios para el cumplimiento del contrato estatal

Medios que pueden utilizar las entidades estatales para el cumplimiento del objeto contractual	27
De la interpretación unilateral	28
De la modificación unilateral	28
De la terminación unilateral	28
Efectos de la sentencia judicial por actos de corrupción	29
De la caducidad y sus efectos	29
De la reversión	30
De la reciprocidad	30
Del tratamiento y preferencia de las ofertas nacionales	30
De la verificación de las condiciones de los proponentes	31
Elementos que se deben cumplir en los contratos estatales de alumbrado público	32
De la información sobre contratos, multas y sanciones a los inscritos	32
De la renovación, actualización y modificación	32
Del proceso de inscripción en el Registro Único de Proponentes (RUP)	33
Del registro de personas extranjeras	33
De la impugnación de la inscripción en el Registro Único de Proponentes (RUP)	34
De las sanciones	35
De los boletines de información de licitaciones	35
De la fijación de tarifas	36
De la vigencia del registro	36

V. Principios de la contratación estatal

De los principios en las actuaciones contractuales de las entidades estatales	37
Del principio de transparencia	37
Del principio de economía	39
Del principio de responsabilidad	42
De la ecuación contractual	43
De la interpretación de las reglas contractuales	44

VI. Modalidades de selección de contratistas

De las modalidades de selección	45
Licitación pública.....	45
Selección abreviada.....	45
La contratación de menor cuantía	45
Concurso de méritos.....	47
Contratación directa.....	48
Contratación de mínima cuantía	52

VII. Procedimiento de selección de contratistas

De la selección objetiva	55
Proyectos de pliegos de condiciones y estudios previos.....	57
Licitación	57
Adjudicación.....	59
Contratación pública electrónica.....	61
Publicación de actos y decisiones sancionatorias.....	61

VIII. Los contratos estatales

Definición y modalidades de los contratos estatales	63
De la concesión de los servicios y de las actividades de telecomunicaciones.....	65
De la concesión del servicio de telefonía de larga distancia nacional e internacional.....	66
De la radiodifusión sonora	66
De la prórroga de los contratos de concesión para la prestación de servicios de telecomunicaciones y de televisión.....	67
Del régimen de concesiones y licencias de los servicios postales	67
Del régimen especial para las entidades estatales que prestan el servicio de telecomunicaciones	67
De la forma del contrato estatal	68
Del contenido del contrato estatal.....	69
Del perfeccionamiento del contrato	69
De la urgencia manifiesta	72
Del control de la contratación de urgencia.....	72
Supervisión e interventoría contractual.....	73

IX. La nulidad de los contratos

De las causales de nulidad absoluta	75
De la nulidad absoluta	75
De la nulidad relativa	75
De la nulidad parcial	76
De los efectos de la nulidad.....	76
Del saneamiento de los vicios de procedimiento o de forma	76

X. La responsabilidad contractual

De la responsabilidad de las entidades estatales.....	77
De la responsabilidad de los servidores públicos.....	77
De la responsabilidad de los contratistas	77
Responsabilidad de los interventores.....	77
De la acción de repetición	78
De la prescripción de las acciones de responsabilidad contractual	78
De la responsabilidad penal de los particulares que intervienen en la contratación estatal.....	78
De la infracción de las normas de contratación	79
Interés indebido en la celebración de contratos	79
Contrato sin cumplimiento de requisitos legales	79
Derecho al debido proceso.....	79
De las sanciones	80
Del contenido de los actos sancionatorios	81
Imposición de multas, sanciones y declaración de incumplimiento.....	81

XI. Liquidación de los contratos

De la ocurrencia y contenido de la liquidación	83
Del plazo para la liquidación de los contratos	83
De la liquidación unilateral.....	84

XII. Control de la gestión contractual

De la intervención del Ministerio Público	85
De las visitas e informes.....	85
De la participación de la Fiscalía General de la Nación	85
De la intervención de las autoridades que ejercen control fiscal	86
De la participación comunitaria.....	86
De la colaboración de los cuerpos consultivos del Gobierno	87

XIII. La solución de las controversias contractuales

De la utilización de mecanismos de solución directa de las controversias contractuales.....	89
De la improcedencia de prohibir la utilización de los mecanismos de solución directa.....	89
De la cláusula compromisoria.....	89
Del compromiso.....	89
Del recurso de anulación contra el laudo arbitral.....	89
De la colaboración de las asociaciones de profesionales y de las cámaras de comercio.....	89
Del arbitramento o pericia técnicos.....	90
Del juez competente.....	90

XIV. Disposiciones varias

De los contratos de exploración y explotación de los recursos naturales.....	91
Promoción del desarrollo en la contratación pública.....	91
De la normatividad aplicable en las actuaciones administrativas.....	92
De los contratos, procedimientos y procesos en curso.....	92
De la reglamentación del registro de proponentes.....	92
De la adecuación de estatutos.....	93
De la derogatoria y de la vigencia.....	93

Segunda parte

DESARROLLO TEMÁTICO DE LA CONTRATACIÓN ESTATAL

Acciones afirmativas en la contratación estatal.....	97
Actividades del proceso precontractual, objeto de desconcentración. Pueden estar desprovistas de recursos, en tanto el jefe de la entidad conserva la responsabilidad administrativa sobre las mismas.....	103
Adscripción a las cámaras de comercio de la función de administrar el registro único de proponentes.....	106
Arbitraje técnico. Contenido y alcance.....	110
Ausencia de disponibilidad y registro presupuestal. No es causal de nulidad del contrato estatal.....	113
Bienes y servicios que se requieren para la seguridad y defensa nacional.....	116
Caducidad de la acción contractual estatal. En eventos de acumulación de pretensiones de nulidad y restablecimiento del derecho.....	118

Caducidad del contrato estatal. Cuando el contrato se encuentra suspendido.	
Obligación de aplicar y respetar el derecho fundamental al debido proceso	130
Caducidad del contrato estatal. Presupuestos materiales para su declaratoria y consecuencias	132
Cámaras de comercio y contratación estatal.....	133
Capacidad de los consorcios y las uniones temporales	140
Cauciones o garantías.....	142
Cláusula de interpretación unilateral y prerrogativas de la administración en materia contractual	146
Cláusula de reversión	151
Colaboración armónica y control político en materia de celebración de contratos y negociación de empréstitos	158
Competencia en conflictos contractuales	167
Consortios y uniones temporales. En el contrato estatal. Cláusula de caducidad. Efectos	171
Contratación a nombre de la Nación, los departamentos y los municipios	176
Contratación directa de la prestación de servicios profesionales.....	179
Contratación estatal con los consorcios y las uniones temporales	184
Contratación pública electrónica. Determinación de los mecanismos propios del sistema	188
Contratistas. Naturaleza cuando contratan con el Estado.....	190
Contrato de concesión en servicios y actividades de telecomunicaciones	190
Contrato de concesión.....	192
Contrato de concesión. En el marco de la contratación estatal.....	194
Contrato de fiducia.....	196
Contrato estatal de concesión. Noción, características y modalidades.....	205
Contrato estatal de prestación de servicios. Criterios para identificar la existencia de una relación laboral encubierta o subyacente	210
Contrato sin cumplimiento de requisitos legales. Caracterización del delito	216
Contrato sin cumplimiento de requisitos legales. Elementos del tipo penal	217
Contratos celebrados en el extranjero o que deban cumplirse o ejecutarse en el extranjero.....	218
Contratos de concesión para la prestación de servicios y actividades de telecomunicaciones	226
Contratos de exploración y explotación de recursos naturales. Legislación aplicable.....	228

INDICE GENERAL	XXI
Control fiscal de la actividad contractual.....	229
Controversias contractuales	234
Cooperativas y asociaciones conformadas por las entidades territoriales. Régimen contractual	236
Deber de seleccionar al adjudicatario en forma objetiva	238
Debido proceso en materia contractual. Caducidad del contrato estatal.....	242
Declaratoria de caducidad e inhabilidades	247
Declaratoria de nulidad del acto administrativo de adjudicación y la consecuente indemnización de perjuicios	249
Delegación al Gobierno Nacional para que compile el Estatuto General de la Contratación de la Administración Pública transfiere facultades inherentes a la actividad legislativa	250
Delegación contractual	256
Delegación en la contratación estatal. Principio de economía	256
Determinación específica de los mecanismos propios del Sistema de Contratación Pública Electrónica	258
Efectos penales en la contratación estatal	261
El concepto de entidad estatal. En el ámbito contractual	262
El contrato estatal de prestación de servicios.....	266
El control fiscal en el ámbito de la contratación pública y su alcance a la luz del principio de interpretación conforme con la Constitución	270
El plazo en el contrato estatal de concesión.....	275
El plazo en los contratos estatales. La prórroga y sus límites. Referencia al contrato de concesión de servicios públicos.....	280
El precio en el contrato estatal. Valor inicial y final.....	282
El precio o valor como elemento esencial de los contratos estatales. Valor determinado y valor indeterminado pero determinable. Contratos adicionales y valor estimado.....	286
El problema jurídico que se plantea en la demanda	292
Entidades estatales. Capacidad para contratar	303
Entidades prestadoras de servicios de telecomunicaciones. Régimen de contratación especial	306
Entidades, servidores y servicios públicos. Definiciones.....	307
Expedición del Estatuto de Contratación Estatal	310
Extensión de las inhabilidades en la contratación estatal.....	315

Facultad de subsanar los requisitos de la propuesta	315
Finalidad de la contratación estatal en el Estado Social de Derecho	317
Finalidad de la contratación estatal en el Estado Social de Derecho	319
Forma del contrato estatal. Celebración sin formalidades plenas	321
Formación del contrato estatal. Oferta mercantil. Principios de la función administrativa.....	321
Garantía contractual	324
Garantía contractual	329
Garantía única en la contratación estatal. Naturaleza jurídica y caracterización	331
Imposición de multas, sanciones y declaratorias de incumplimiento	335
Improcedencia del secreto profesional en relación con actos de corrupción	345
Inclusión de la cláusula de reversión en los contratos de concesión celebrados para la prestación del servicio de telefonía móvil celular	347
Inhabilidades e incompatibilidades para contratar con el Estado.....	350
Inhabilidades e incompatibilidades para contratar con el Estado.....	355
Inhabilidades e incompatibilidades sobrevinientes	357
Inhabilidades en la contratación estatal.....	359
Instrumentación del contrato estatal. El escrito como medio obligatorio	366
Intereses a cargo de las entidades estatales	368
La adición del valor del contrato estatal	374
La noción de servidor público	378
Limitación en los contratos de interventoría	382
Liquidación bilateral del contrato estatal.....	389
Los aspectos disciplinarios en la contratación estatal	390
Modificación del contrato estatal. Límites	393
Modificación unilateral del contrato estatal. Caducidad y sus efectos.....	395
Naturaleza de la caducidad	397
Naturaleza jurídica de los consorcios. Su ubicación como empresa de colaboración	398
Negocios fiduciarios. Modalidades. Encargos fiduciarios, fiducia mercantil y pública	401
Nulidad del contrato estatal. Producción, distribución y venta de licores	404
Omisión por parte de los servidores públicos en procesos de contratación.....	408
Pago anticipado y entrega de anticipos.....	409

INDICE GENERAL	XXIII
Perfeccionamiento del contrato estatal.....	410
Personas naturales que prestan servicios dependientes de organismos y entidades estatales.....	413
Pliegos de condiciones. No pueden transgredir lo prescrito en la ley y deben interpretarse de conformidad con ello.....	417
Póliza de seguros y contrato de seguro.....	418
Póliza de seriedad de la oferta. Naturaleza y finalidad.....	419
Presupuesto y contratación pública.....	422
Principio de buena fe en materia contractual.....	431
Principio de planeación y previsibilidad en la contratación estatal.....	435
Principios constitucionales y legales aplicables a la adición y prórroga de los contratos estatales.....	437
Principios de la contratación estatal. Alcance.....	440
Procedimiento de licitación o concurso público y los criterios de escogencia del contratista.....	443
Proceso de selección contractual. Acto por medio del cual se declara desierto. Impugnación. Interés directo que debe acreditar quien pretende la declaratoria de nulidad.....	448
Proceso licitatorio o concurso público.....	450
Prohibición a parientes de concejales para contratar con la respectiva entidad estatal.....	455
Prohibición para contratar con una entidad pública a quienes sean parientes de servidores públicos de los niveles directivo, asesor, ejecutivo o miembros de la junta o consejo directivo, o de quienes ejercen el control interno o fiscal del ente contratante.....	458
Prohibición para los servidores públicos.....	464
Regulación de aspectos disciplinarios y el estatuto de contratación.....	465
Regulación de la capacidad para contratar.....	467
Responsabilidad contractual.....	470
Responsabilidad de los contratistas.....	473
Responsabilidad del Estado en materia contractual.....	480
Responsabilidad estatal en la contratación estatal. Acción de repetición. Referencia a los intereses moratorios por incumplimiento. Llamamiento en garantía.....	487
Reversión en el contrato estatal.....	492
Sanciones e inhabilidades.....	497

Selección de contratistas. Libre competencia e igualdad	497
Silencio administrativo positivo en contratación estatal.....	500
Sociedades de economía mixta. Aplicación del régimen de contratación estatal	502
Terminación unilateral del contrato estatal	515
Terminación unilateral del contrato estatal. Incapacidad física permanente del contratista	516
Terminación unilateral del contrato estatal. Por causa de ilegalidad. Efectos.....	519
Tiempo de la inhabilidad para contratar	521
Urgencia manifiesta. Configuración.....	522
Urgencia manifiesta. Control de la contratación	524
Validez de los actos y contratos	525

Temáticas adicionales

Equilibrio económico del contrato	527
Inhabilidades para contratar con el Estado	529
Estructura típica del delito de celebración indebida de contratos.....	558
Principio de confianza.....	560
El contrato de arrendamiento en la contratación estatal	562
Liquidación unilateral del contrato estatal.....	564

SUPLEMENTO

Normas adicionales	569
Relación normativa	619