

ÍNDICE GENERAL

Presentación.....	7
-------------------	---

Primera Parte **ASPECTOS GENERALES**

Capítulo I

El delito y la pena

1. Evolución de la pena frente al delito.....	13
2. Teoría del delito.....	16
2.1. Sistemas de la teoría del delito.....	16
a) Sistema causalista.....	17
b) Sistema finalista.....	18
2.2. Elementos que conforman la teoría del delito.....	18
a) La acción y omisión.....	18
b) La Tipicidad.....	20
c) La antijuridicidad.....	21
d) La culpabilidad.....	22
3. Teorías de la función de la pena.....	23
3.1. Teoría absoluta o retribucionista.....	23
3.2. Teoría relativa o prevencionismo.....	26
3.3. Teoría ecléctica, mixta o unificadora.....	27

Capítulo II

Tratados Internacionales sobre la Protección de los Derechos de las Personas Privadas de la Libertad

1. Reglas Mínimas de las Naciones Unidas para el Tratamiento de los Reclusos (Reglas Nelson Mandela).....	32
2. Reglas Mínimas de las Naciones Unidas Sobre las Medidas no Privativas de la Libertad (Reglas de Tokio).....	35
3. Reglas de las Naciones Unidas para el Tratamiento de las Reclusas y Medidas No Privativas de la Libertad para las Mujeres Delinquentes (Reglas de Bangkok).....	36
4. Principios y buenas prácticas sobre la protección de las personas privadas de libertad en las Américas.....	38
5. Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos.....	39
6. Convención Americana de Derechos Humanos, (Pacto de San José de Costa Rica).....	41

Segunda Parte
LA PENA PRIVATIVA DE LA LIBERTAD

1. Antecedentes históricos de la pena privativa de la libertad y la constitución del sistema penitenciario y carcelario	45
2. Estructura del sistema penal acusatorio	49
3. La constitucionalización del sistema penal acusatorio	54
4. Los principios de la pena dentro del sistema penal acusatorio	56
4.1 Principio de necesidad.....	57
4.2. Principio de proporcionalidad.....	60
4.3. Principio de razonabilidad.....	62
5. Los fines de la pena dentro del sistema penal acusatorio	64
5.1. La función de prevención general.....	65
5.2. La función de retribución justa.....	66
5.3. La función de prevención especial	67
5.4. La función de reinserción social.....	69
5.5. La función de protección del condenado	70
6. Derechos del reo	71
6.1. Contextualización	71
6.2. Clasificación y limitación de los derechos del reo	75
7. Relación de especial sujeción entre las personas que cumplen una pena privativa de la libertad para con el Estado.....	76
8. Resocialización y prevención	82
8.1. La resocialización y la prevención especial como fin indispensable en la aplicación de la pena privativa de la libertad dentro del sistema penal	82
8.2. Elementos de la resocialización de la pena	85
a) Educación	86
b) Trabajo.....	89
c) Enseñanza	90
9. Organización y estructura del sistema carcelario	92
10. Marco jurídico que regula lo relacionado con la pena de prisión y la privación de la libertad	93
10.1. Tratamiento penitenciario como elemento de la aplicación de la pena privativa de la libertad	95
10.2. Naturaleza y efectos de la pena privativa de la libertad.....	96
11. Problemática en el cumplimiento del fin esencial de la pena privativa de la libertad en el sistema penal acusatorio	99

11.1. La problemática de la política criminal frente a la pena privativa de la libertad	100
a) Concepto de política criminal	100
b) Órganos competentes para crear la política criminal.....	102
c) Estructura de la política criminal y problemas dentro de su funcionamiento	104
11.2. El fenómeno del hacinamiento carcelario	111
11.3. Insuficiencia de las medidas adoptadas en relación con el hacinamiento carcelario.....	142
a) Contradicción de los fallos de tutela	142
b) Persistencia del problema de hacinamiento	143
11.4. Problemas de implementación de la educación de los reos dentro del sistema penitenciario como fin resocializador de la pena privativa de la libertad.....	146
11.5. Problemas de implementación del trabajo de los reos dentro del sistema penitenciario como fin resocializador de la pena privativa de la libertad	147
11.6. El empleo erróneo del trabajo, educación y enseñanza como mecanismos resocializadores.....	149
11.7. Empleo indiscriminado de las medidas de aseguramiento.....	150
a) Límites formales.....	152
b) Límites sustanciales.....	153
11.8. Otros problemas que dificultan la aplicación del fin esencial de la pena privativa de la libertad.....	156
12. Recomendaciones y consideraciones respecto de la pena privativa de la libertad en relación con el fin primordial de resocialización	157
12.1. Reformar y fortalecer a la política criminal desde su estructura primaria y funcional	158
12.2. La política criminal debe cumplir unos estándares en el Derecho Penal especialmente durante la aplicación de la pena privativa de la libertad.....	159
a) La política criminal debe tener un carácter preventivo. Uso del Derecho Penal como <i>ultima ratio</i>	159
b) La política criminal debe respetar el principio de la libertad personal, de forma estricta y reforzada.....	160
c) La política criminal debe buscar como fin primordial la efectiva resocialización de los condenados.....	161
d) Las medidas de aseguramiento privativas de la libertad deben ser excepcionales.....	162

e) La política criminal debe ser coherente	163
f) La política criminal debe estar sustentada en elementos empíricos.....	163
g) La política criminal debe ser sostenible. Medición de costos en derechos económicos.....	163
h) La política criminal debe proteger los derechos humanos de los reclusos	165
i) Que las leyes penales cuenten con sistemas que investiguen de manera constante la realidad que refleja su aplicación.....	165
j) El sistema penal debe contar con alternativas diferentes a la privación de la libertad y su vigilancia constante es indispensable.....	166
k) Llevar a cabo un fortalecimiento de las instituciones encargadas del diseño y la implementación de la política criminal	166
l) Implementar una coordinación entre la política criminal y las políticas de seguridad ciudadana.....	167
m) Fortalecer el sistema de prevención del delito	167
12.3. Fortalecimiento del trato de personas sindicadas y condenadas	168
a) Trato de las personas sindicadas	169
b) Se deben regular de forma efectiva el empleo de las medidas de aseguramiento respecto de las personas que están siendo procesadas	169
c) Se deben construir centros de reclusión especiales para las personas sindicadas.....	171
d) Trato de las personas condenadas.....	175
e) Implementación de la resocialización como fin primordial de la pena	175
12.4. El fortalecimiento del trabajo de los jueces de ejecución de penas y medidas de seguridad en el tratamiento penitenciario.....	176
12.5. Se deben armonizar los mecanismos alternativos de privación de la libertad en lo concerniente a las etapas del tratamiento penitenciario.....	179
a) Observación, diagnóstico y clasificación del interno	180
b) Alta seguridad que comprende el período cerrado	180
c) Mediana seguridad que comprende el período semiabierto	182
d) Mínima seguridad y de confianza.....	182

12.6. Fortalecer el enfoque diferencial dentro del tratamiento penitenciario, en especial en lo que tiene que ver con las personas discapacitadas	183
12.7. Implementar y fortalecer programas de reintegración para los condenados que estén próximos a estar en libertad y de aquellos que la han recobrado.....	183
13. Conclusiones	184

Tercera Parte

LA PENA PRIVATIVA DE LA LIBERTAD EN DISTINTOS PAÍSES

I. Chile	189
1. Antecedentes históricos	189
2. Organización y estructura del sistema carcelario	190
2.1. El sistema cerrado	190
2.2. El sistema abierto	191
2.3. El sistema postpenitenciario	191
3. Marco jurídico que regula lo relacionado con la privación de la libertad en el sistema penitenciario.....	192
3.1. Naturaleza y efectos de algunas penas en el sistema chileno.....	195
a) Presidio perpetuo calificado.....	195
b) El confinamiento	195
c) Extrañamiento.....	195
d) La relegación.....	195
e) El destierro.....	196
f) Pena de prestación de servicios a la comunidad.....	196
3.2. Normas que regulan la reinserción social del penado como fin esencial de la pena privativa de la libertad	196
4. El hacinamiento como problemática dentro del Sistema Penitenciario.....	199
5. Dificultad del cumplimiento del fin esencial de la pena privativa de la libertad	204
5.1. Problemas de educación de los reos dentro del sistema penitenciario	205
5.2. Problemas de implementación del trabajo y de capacitación para los reos dentro del sistema penitenciario.....	207
5.3. Problemas de alimentación dentro del sistema penitenciario.....	208

5.4. Otros problemas presentes durante la ejecución de la pena privativa de la libertad	209
a) Problemas de alojamiento y habitabilidad.....	210
b) Problemas en la prestación de los servicios médicos.....	210
c) Problemas de malos tratos por parte de los gendarmes	211
6. Recomendaciones.....	212
6.1. A corto plazo.....	212
6.2. A mediano plazo	213
6.3. Recomendaciones a largo plazo	213
7. Síntesis de la aplicación de la pena privativa de la libertad en el sistema penitenciario.....	214
II. Uruguay	216
1. Antecedentes Históricos de la pena privativa de la libertad	216
2. Organización y estructura del sistema carcelario	219
3. Marco jurídico que regula lo relacionado con la privación de la libertad y el sistema penitenciario	220
4. El hacinamiento como problemática dentro del sistema penitenciario.....	221
5. Imposibilidad del cumplimiento del fin esencial de la pena privativa de la libertad.....	226
5.1. Problemas de la educación de los reos dentro del sistema penitenciario	227
5.2. Problemas de la implementación del trabajo para los reos dentro del sistema penitenciario	228
5.3. Problemas de Salud dentro del sistema penitenciario	229
5.4. Problemas de alimentación dentro del sistema penitenciario	230
5.5. Problemas en la convivencia de los reos dentro del sistema penitenciario	231
5.6. Otros problemas presentes durante la ejecución de la pena privativa de la libertad en Uruguay.....	232
a) Existencia de una debilidad en los registros dentro de los centros de reclusión.....	232
b) Autolesiones causadas por los reos	233
c) Traslados injustificados	233
d) Aplicación de sanciones sin orientación penitenciaria.....	233
e) Falta de un mayor uso de medidas alternativas.....	233
f) Falta de un plan postpenitenciario	235

6. Recomendaciones	235
7. Síntesis de la aplicación de la pena privativa de la libertad el sistema penitenciario de Uruguay	236
III. Argentina	240
1. Historia del servicio penitenciario federal y local	240
2. Organización y estructura del sistema carcelario	241
3. Marco jurídico que regula lo relacionado con pena privativa de la libertad y el sistema penitenciario	244
4. El hacinamiento como problemática dentro del sistema penitenciario	249
4.1. Hacinamiento dentro del sistema penitenciario federal.....	250
4.2. Hacinamiento dentro del sistema penitenciario nacional.....	252
5. Dificultad del cumplimiento del fin esencial de la pena privativa de la libertad en el sistema penitenciario	256
5.1. Problemas de la educación de los reos dentro del sistema penitenciario	257
5.2. Problemas de la implementación del trabajo para los reos dentro del sistema penitenciario.....	257
5.3. Persistencia de prácticas de tortura	258
5.4. Problemas de salud dentro del sistema penitenciario.....	259
6. Recomendaciones	260
7. Síntesis de la aplicación de la pena privativa de la libertad en el sistema penitenciario.....	261
IV. Costa Rica	263
1. Antecedentes históricos de la pena privativa de la libertad	263
2. Organización y estructura del sistema carcelario	266
3. Marco jurídico que regula lo relacionado con la privación de la libertad y el sistema penitenciario	269
4. El hacinamiento como problemática dentro del sistema penitenciario	272
5. Dificultades en el cumplimiento del fin esencial de la pena privativa de la libertad.....	283
5.1. Problemas en la implementación de la educación	283
5.2. Problemas de reincidencia de la población penitenciaria.....	285
6. Recomendaciones	286
7. Síntesis de la aplicación de la pena privativa de la libertad	290
V. Paraguay	292
1. Antecedentes históricos de la pena privativa de la libertad	292

2. Organización y estructura del sistema carcelario	294
3. Marco jurídico que regula lo relacionado con la privación de la libertad y el sistema penitenciario.....	296
4. El hacinamiento como problemática dentro del sistema penitenciario	299
5. Dificultad en el cumplimiento del fin esencial de la pena privativa de la libertad	303
5.1. Problemas en la impartición de educación y trabajo de las personas privadas de la libertad.....	303
5.2. El abuso de la prisión preventiva	304
5.3. Malas condiciones en la privación de la libertad	305
5.4. Dificultad para el acceso a agua potable.....	305
5.5. Dificultad en la prestación de salud	306
5.6. Existencia de traslados arbitrarios	306
5.7. Existencia de muertes en custodia.....	306
5.8. Existencia de tortura y malos tratos dentro del ámbito administrativo y penal.....	307
6. Recomendaciones.....	308
7. Síntesis de la aplicación de la pena privativa de la libertad	311
VI. Perú	313
1. Antecedentes históricos de la pena privativa de la libertad	313
2. Organización y estructura del sistema carcelario	314
3. Marco jurídico que regula lo relacionado con la privación de la libertad y el sistema penitenciario.....	315
4. El hacinamiento como problemática dentro del sistema penitenciario	318
5. Dificultad del cumplimiento del fin esencial de la pena privativa de la libertad	324
5.1. Problemas de educación de los reos en el sistema penitenciario como fin esencial de la pena privativa de la libertad.....	325
5.2. Problemas de implementación del trabajo para los reos dentro del sistema penitenciario.....	327
5.3. Problemas en el uso de mecanismo sustitutivo de la pena privativa de la libertad-vigilancia electrónica	329
5.4. Problemas en la prestación de salud dentro del sistema penitenciario	329
6. Recomendaciones.....	331
7. Síntesis de la aplicación de la pena privativa de la libertad	332

VII. El Salvador	334
1. Antecedentes históricos de la pena privativa de la libertad	334
2. Organización y estructura del sistema carcelario	336
3. Marco jurídico que regula lo relacionado con la privación de la libertad y el sistema penitenciario	339
4. El hacinamiento como problemática dentro del sistema penitenciario.....	342
5. Dificultad del cumplimiento del fin esencial de la pena privativa de la libertad en el sistema penitenciario	349
5.1. Problemas de educación de los reos dentro del sistema penitenciario	350
5.2. Política criminal inadecuada.....	352
5.3. Ausencia del tratamiento penitenciario y del fin resocializador	353
6. Síntesis de la aplicación de la pena privativa de la libertad	354
VIII. La pena privativa de la libertad en algunos sistemas penales europeos	356
1. Noruega.....	357
1.1. Tipos de pena y seguridad	358
a) Alto nivel de seguridad	358
b) Menor nivel de seguridad.....	359
c) Vivienda de transición.....	359
d) Castigo en una institución	359
e) Uso de la tobillera electrónica o control electrónico	360
f) Libertad condicional	360
1.2. Estadísticas del sistema penitenciario.....	361
1.3. Educación y el trabajo dentro del sistema penitenciario.....	364
1.4. Castigo en sociedad como alternativa a la pena privativa de la libertad.....	366
1.5. El éxito dentro del sistema penitenciario en Noruega	367
1.6. Síntesis de la pena privativa de la libertad	369
2. Finlandia.....	370
2.1. La pena privativa de la libertad y ejecución de otras penas	372
2.2. Estadísticas del sistema penitenciario.....	374
2.3. La educación y el trabajo	377
2.4. El éxito dentro del sistema penitenciario	378
2.5. Síntesis.....	379

3. Suecia	380
3.1. La pena privativa de la libertad y ejecución de otras penas	380
3.2. Estadísticas del sistema penitenciario	382
3.3. La educación, trabajo y otros tratamientos dentro del sistema penitenciario	385
3.4. El éxito dentro del sistema penitenciario	387
3.5. Síntesis	388
4. Portugal	389
4.1. La pena privativa de la libertad y ejecución de otras penas	390
4.2. Estadísticas del sistema penitenciario	391
4.3. La educación, trabajo y otros tratamientos dentro del sistema penitenciario	394
4.4. El éxito dentro del sistema penitenciario	396
4.5. Síntesis	396
5. La pena privativa de la libertad en otros países de Europa	397
5.1. Austria	397
5.2. Irlanda	399
5.3. Polonia	400
5.4. Letonia	401
Conclusiones y recomendaciones generales	403
Bibliografía	409