

## ÍNDICE GENERAL

Presentación.....	9
Introducción.....	19

### Capítulo I

#### **Sistema de reglas, principios y valores constitucionales en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo**

1. Del sistema de reglas, principios y valores y la Ley 1437 de 2011 y Ley 1755 de 2015.....	27
1.1. Breve reseña de los antecedentes de la jurisdicción contencioso administrativa y de los procedimientos administrativos .....	27
1.2. Diagnóstico retrospectivo de ideación y formación del sistema de principios .....	31
1.3. Diferencias entre principios y reglas .....	40
1.4. Sistema jurídico colombiano .....	43
1.4.1. De los valores constitucionales .....	44
1.4.1.1. Preámbulo, concepto jurisprudencial.....	49
1.4.2. De los principios superiores.....	52
1.4.3. De las reglas superiores.....	56
1.5. Normas rectoras o principios rectores que rigen el sistema administrativo de la Ley 1437 de 2011, la Ley 1755 de 2015 y demás procedimientos administrativos.....	59
1.5.1. De los principios consagrados en la Constitución Política .....	60
1.5.1.1. Supra-principios - método para hallarlos: .....	61
1.5.1.2. Principios constitucionales fundamentales.....	63
1.5.1.3. Principios constitucionalizados.....	65
1.5.2. Sistematización de supraprincipios constitucionales, principios constitucionales fundamentales y principios constitucionalizados .....	65
1.5.3. Enunciación de los principios constitucionales: de la función administrativa .....	67
1.5.4. Identificación de los principios contenidos en el artículo 3º de la Ley 1437 de 2011 .....	68
1.5.5. Art. 3º Ley 1437 de 2011 ¿Los principios entendidos como normas rectoras son: (1) Prin-	

cípios generales del derecho, o (2) Constituyen principios fundamentales? .....	68
1.6. Principios aplicables de manera directa contenidos en otras normas, por expresa remisión de la Ley 1437 o por establecimiento normativo posterior .....	70
1.7. Principios generales del derecho .....	71
1.8. Sistematización de la normativa legal.....	73
1.9. Principios básicos sobre los que se verificará la constitucionalización del Subsistema de Procedimientos Administrativos y el Proceso Administrativo para relacionar los aciertos y desaciertos.....	74
1.10. Breve definición de los principios.....	77
1.10.1. Debido proceso .....	79
1.10.2. Igualdad .....	84
1.10.3. Imparcialidad .....	96
1.10.4. Garantía de los derechos de las personas-.....	98
1.10.5. Buena fe.....	99
1.10.6. Moralidad y lealtad .....	101
1.10.7. Participación .....	101
1.10.8. Responsabilidad .....	102
1.10.9. Transparencia.....	104
1.10.10. Publicidad.....	104
1.10.11. Coordinación .....	106
1.10.12. Eficacia .....	107
1.10.13. Economía.....	108
1.10.14. Celeridad .....	108
1.10.15. Principio integración y fuentes de derecho .....	109
1.10.15.1. Principio de integración - bloque de constitucionalidad.....	123
1.10.15.2. Principio de integración - control de convencionalidad interno - bloque de constitucionalidad y justicia administrativa.....	144
1.11. Precisiones capitulares .....	145

## Capítulo II

### De la reforma de los procedimientos administrativos y evidencias de constitucionalización

2. Procedimientos administrativos, Ley 1437 de 2011 - Ley 1755 de 2015 - Evidencias de Constitucionalización- .....	149
2.1. Objetivos propuestos que lideraron la reforma de los procedimientos administrativos .....	149
2.2. De los derechos y deberes de las personas ante las autoridades; y de los deberes y prohibiciones de las autoridades .....	150
2.2.1. De los derechos y deberes de las personas ante las autoridades .....	152
2.2.2. De los deberes y prohibiciones de autoridades .....	159
2.2.3. Garantía de protección del derecho de petición .....	168
2.3. Formas de iniciar las actuaciones administrativas .....	169
2.4. Finalidad de la primera parte de la Ley 1437 de 2011 incidencia en la Ley 1755 de 2015 y su ámbito de aplicación .....	170
2.5. Procedimiento administrativo general .....	175
2.5.1. Derecho de petición. Antecedentes .....	178
2.5.2. Núcleo esencial del derecho de petición .....	185
2.5.3. De los motivos y el objeto de la petición .....	189
2.5.3.1. La Solicitud .....	191
2.5.3.2. La información .....	192
2.5.3.3. La vía de acción .....	193
2.5.3.4. La consulta .....	194
2.5.3.5. La queja o el reclamo .....	195
2.5.3.6. La manifestación .....	196
2.5.3.7. Intervención de una Entidad o Funcionario .....	198
2.5.4. Legitimados por activa para presentar el derecho de petición .....	199
2.5.4.1. Del principio de representación o postulación .....	205
2.5.5. Del derecho a desistir y las peticiones incompletas .....	207
2.5.6. Sujeto pasivo del derecho de petición .....	211
2.5.7. De la competencia o incompetencia de la autoridad para decidir .....	215
2.5.7.1. Conflicto de competencias administrativas .....	218
2.5.8. De la petición expresa y tácita o deducida .....	221

2.5.9. En la forma como se presentan las peticiones: verbalmente, o por escrito simple o escritas a través de medios electrónicos.....	222
2.5.10. Del interés que promueve a la persona para in- vocar el derecho de petición.....	224
2.5.10.1. Derecho de petición prioritario .....	225
2.5.10.2. Derecho de petición en interés particular:.....	234
2.5.10.4. Derecho de petición de consulta:.....	236
2.5.10.5. Derecho de petición ante autoridades, pe- tición de informaciones.....	237
2.5.11. Contenido o requisitos de la petición .....	250
2.5.11.1. Peticiones incompletas. ....	254
2.5.11.2. Peticiones irrespetuosas, oscuras o reite- rativas. ....	262
2.5.12. Forma en que se puede presentar la respues- ta del derecho de petición.....	266
2.5.12.1. Características de la respuesta. ....	267
2.5.12.2. Algunos casos inmersos en La Ley 1437 de 2011 y La ley 1755 de 2015 relacio- nados con el cumplimiento del deber legal.....	273
2.5.14. De las actuaciones administrativas iniciadas “o continuadas” de Oficio.....	278
2.5.14.1. Casos en los que el CPACA y La Ley 1755 de 2015 hacen referencia a actua- ciones administrativas iniciadas “o con- tinuadas” de oficio, o por solicitud de Parte.....	278
2.5.15. Del silencio administrativo .....	280
2.5.15.1. Silencio administrativo negativo: .....	281
2.5.15.1.1. Naturaleza jurídica del silencio admi- nistrativo negativo: .....	290
2.5.15.2. Silencio administrativo positivo:.....	292
2.5.15.2.1. Procedimiento de protocolización del silencio administrativo positivo (art. 42 Decreto 01 de 1980 y art. 85 CPACA).....	296
2.5.15.3. Del silencio administrativo y de los re- cursos .....	299
2.5.16. De las pruebas en el procedimiento admi- nistrativo.....	301
2.5.17. De los recursos .....	309

2.5.17.2. De los recursos en el procedimiento administrativo. ....	313
2.5.17.3. Reposición, apelación y queja - especificidades.....	314
2.5.17.4. Recursos - generalidades.....	317
2.5.17.5. Improcedencia de los recursos .....	322
2.6. Revocatoria directa.....	323
2.6.1. Delimitación conceptual - noción .....	324
2.6.2. Forma de promoverla.....	325
2.6.3. Cuadro comparativo revocatoria directa Decreto 01 de 1984 - Ley 1437 de 2011.....	326
2.6.3.1. Sujeto activo y pasivo de la petición de revocatoria .....	327
2.6.3.2. Aplicación del CPACA en la revocación.....	327
2.6.4. Causales de revocación .....	327
2.6.5. Actos contra los cuales procede la revocatoria directa .....	333
2.6.6. Procedimiento de revocatoria en los casos donde precede solicitud de parte .....	336
2.6.6.1. Cuando no se interpuso la demanda contra el acto administrativo.....	337
2.6.6.2. Cuando se interpuso la demanda contra el acto administrativo .....	337
2.6.6.3. Terminación anticipada del proceso judicial - oferta de revocatoria .....	337
2.6.7. Efectos - recursos - acciones y medios de control procedentes contra la decisión de petición de revocación o la no contestación .....	338
2.6.8. De la revocación de actos de carácter particular y concreto reglas especiales .....	339
2.6.9. Revocación especial de los actos de registro .....	349
2.6.10. Acción de tutela y revocación directa de actos particulares.....	350
2.6.11. Efectos de la revocación directa .....	353
2.6.11.1. Efectos sustanciales y en el tiempo.....	353
2.6.11.2. Efectos adjetivos o procesales.....	353
2.6.11.2.1. En sede administrativa.....	353
2.6.11.2.2. En sede jurisdiccional.....	354

2.6.11.2.2.1. Posibilidad de control jurisdiccional sobre los actos que deciden revocatoria directa .....	354
2.7. Procedimiento administrativo sancionatorio.....	357
2.7.1. Precisiones conceptuales.....	358
2.7.2. Facultad sancionatoria.....	364
2.8. De la extensión de jurisprudencia.....	366
2.8.1. Referencias jurídicas de la Ley 1437 respecto a la aplicación, extensión y unificación de la jurisprudencia .....	366
2.8.1.1. El deber de la aplicación uniforme de las normas y de la jurisprudencia.....	367
2.8.1.2. La extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado a terceros, por parte de las autoridades .....	369
2.8.1.2.1. Requisitos específicos de la solicitud de extensión de jurisprudencia ante las autoridades.....	370
2.8.1.2.2. Tiempo para que la autoridad decida sobre la petición especial en el caso de la solicitud de la extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado a terceros. ....	371
2.8.1.2.3. De la suspensión de términos .....	373
2.8.1.2.4. Sentencias de unificación del Consejo de Estado.....	373
2.8.1.3. La extensión y unificación de la jurisprudencia del consejo de Estado .....	374
2.8.2. Sentencias de la Corte Constitucional .....	375
2.8.3. Control constitucional de la Ley 1437 de 2011 .....	392
2.9. Derecho fundamental de “la consulta previa” .....	417

### Capítulo III

#### Del proceso administrativo -precisiones-

3. Del proceso administrativo.....	429
3.1. Teoría de los principios con relación al proceso administrativo.....	429
3.1.1. ¿Qué es el derecho contencioso administrativo?.....	431
3.1.2. ¿Es que se encuentra involucrado el Estado cuando se hace referencia al contencioso administrativo?.....	432

3.1.2.1. ¿Quién actúa cuando se pone en movimiento el Estado?, Siempre van a ser “seres humanos” (por eso es que hay que tener siempre presente “la dignidad humana”), .....	432
3.1.3. Objeto del control judicial .....	435
3.1.4. Identificación de institutos - reflexiones constitucionales principio de efectividad por remisión afectación al principio de autonomía o independencia .....	442
3.1.4.2. Principio de unificación de los medios de control .....	445
3.1.4.3. Principio de oralidad del proceso y de excepción escritural. Sistema de audiencias. Etapas. ....	448
3.1.4.4. Principio de “unificación” de la acción judicial contencioso administrativa.....	450
3.1.4.4.1. La demanda.....	450
3.1.4.4.2. Requisitos o condiciones previas a la demanda.....	450
3.1.4.4.3. Audiencia inicial.....	460
3.1.4.4.4. Audiencia de pruebas .....	466
3.1.4.4.5. Audiencia de alegaciones y juzgamiento.....	467
3.1.4.4.6. Seguimiento de cumplimiento de sentencias .....	468
3.1.4.5. Principio de justicia. Extra y ultra petita <sup>523</sup> .....	469
3.1.4.6. Medios electrónicos.....	472
3.1.4.7. Información de recursos .....	473

### Bibliografía

Fuentes doctrinales .....	493
Fuentes jurisprudenciales Corte Constitucional.....	500
Consejo de Estado .....	508