

ÍNDICE GENERAL

Resumen.....	9
Préface	13
Prefacio.....	17
Introducción.....	21

Capítulo primero

La función pública como técnica de ordenación de los medios personales al servicio de la administración pública

1. El Estado y su factor humano	43
2. La noción de función pública como presupuesto para la noción de funcionario público	47
2.1. Precisiones terminológicas y de contenido sobre la noción de función pública	49
2.2. Dimensiones o concepciones de la categoría función pública	50
a) La noción amplia de función pública: la función pública como función del Estado.....	50
b) La noción restringida de función pública: la función pública como función administrativa.....	56
c) La noción más estricta de función pública: la función pública ligada a la ordenación de los medios personales al servicio de la Administración pública	62
d) La noción de función pública como técnica iusadministrativa de ordenación del personal al servicio de la Administración pública.....	68
3. El derecho de la función pública como expresión del particularismo jurídico de la función pública	79
3.1. Precisiones de base	79
3.2. El derecho de la función pública: noción y características	85

a) Se trata de un ámbito jurídico de contenido heterogéneo y dinámico	88
b) Es un derecho estatutario	89
c) Es preeminentemente escrito	93
d) Es técnico	93
e) Es extenso.....	94
3.3. La importancia del derecho de la función pública para la noción de funcionario público	95
4. Los modelos de organización de la función pública y su relación con las nociones de función pública y funcionario público.....	98
4.1. Planeamiento preliminar.....	98
4.2. Los modelos de organización de la función pública: noción y características.....	102
a) El modelo de estructura cerrada o de carrera	103
b) El modelo de estructura abierta o de empleo	108
c) Breve referencia a los casos de Alemania, Reino Unido e Italia.....	112
1) Alemania.....	112
2) El <i>Civil Service</i> británico.....	117
3) Italia.....	120
d) Alusión mínima a la influencia socialista para los modelos de función pública	123
e) Reflexión sobre la conformación de un modelo de función pública contemporáneo en el contexto del fenómeno de mixtura	128
1) Principio de especialidad	134
2) Principio de igualdad	135
3) Principio de mérito y capacidad	135
4) Principio de imparcialidad	137
5) Principio de estabilidad	138
f) Breve alegato final en favor de la carrera administrativa.....	139
5. Algunas ideas conclusivas	142

Capítulo segundo

La noción de funcionario público: aspectos teóricos esenciales

1. Perspectiva histórica de funcionario público como categoría jurídica administrativa	147
1.1. Visión general	147
1.2. La Iglesia católica: su influencia para la noción jurídica de funcionario público	159
1.3. Principal significación histórica de la etapa absolutista para la construcción teórica de la categoría funcionario público	164
1.4. Influencia del pensamiento revolucionario y posrevolucionario francés del siglo XIX.....	170
1.5. Las influencias del siglo XX: un nuevo punto de quiebre conceptual	182
2. Los medios personales de la Administración pública: diversidad terminológica, precisiones de alcance y de contenido	193
3. La noción de funcionario público: planteamiento y perspectivas diversas	199
3.1. La noción amplia de funcionario público para el Derecho administrativo.....	202
3.2. La noción restrictiva de funcionario público para el Derecho administrativo	212
3.3. La noción de funcionario público en ámbitos diferentes al derecho administrativo.....	219
3.4. Reflexiones finales	224
4. Esquema categorial básico de los servidores públicos.....	227
4.1. Primer nivel relacional, determinante del vínculo con una función o cometido del Estado.....	228
4.2. Segundo nivel relacional: el vínculo estatutario, determinante de la categoría funcional.....	230
4.3. Tercer nivel relacional: el vínculo estructural con el ente público	231

5. El funcionario público como categoría esencial dentro de la dimensión subjetiva de la función pública. Elementos que deben sustentar su noción jurídica	234
5.1. El elemento objetivo	235
a) El ejercicio de función administrativa.....	237
b) La naturaleza de la relación entre la Administración y el funcionario público	239
c) La naturaleza estatutaria de la relación de servicio	247
1) Teoría basada en un fundamento político	249
2) Teoría contractual de derecho público.....	251
3) Teoría de la concesión	253
4) Teoría bilateral de naturaleza no contractual	254
5) Teoría estatutaria, legal o reglamentaria.....	255
d) Ordenación mediante un régimen jurídico de Derecho administrativo	263
5.2. El elemento subjetivo.....	265
5.3. El elemento formal	266
6. Algunas ideas conclusivas	271
7. Epílogo	272
Bibliografía.....	283
Índice alfabético de materias.....	323