

ÍNDICE GENERAL

Prólogo.....	7
--------------	---

CAPÍTULO I

El Estado y la Administración Pública

I. Aspectos generales	13
II. Estructura organizacional.....	23
III. La estructura y organización de la Rama Ejecutiva.....	26
1. La Rama Ejecutiva en el sector central nacional.....	27
1.1. La Presidencia de la República.....	27
a) Naturaleza y organización	27
b) Los poderes funcionales del Presidente de la República	28
c) Funciones como Suprema Autoridad Administrativa	29
d) Funciones como jefe de Gobierno	32
e) Los actos jurídicos del Presidente de la República	34
1º) Decretos de intervención estatal.....	34
2º) Potestad reglamentaria del Presidente de la República.....	34
3º) Potestad reglamentaria de otras autoridades	34
4º) Reglamentos de funcionamiento interno.....	35
1.2. El Vicepresidente.....	35
1.3. El Gobierno.....	36
1.4. Los Consejos Superiores de la Administración	39
1.5. Los Ministerios	41
1.6. Los Departamentos Administrativos	44
1.7. Las Superintendencias.....	46
1.8. Las Unidades Administrativas Especiales.....	48
1.9. La Contaduría General	51
2. Las entidades descentralizadas del orden nacional- funcional o por servicios.....	52

3. Organismos o entidades de régimen especial	56
4. La descentralización administrativa por colaboración	64
5. La administración pública descentralizada territorialmente	66
5.1. Aspectos generales	66
5.2. Las comisiones regionales de ordenamiento territorial	67
5.3. Distribución de competencias en materia de ordenamiento del territorio	73
5.4. De las regiones administrativas y de planificación.....	75
5.5. Los esquemas asociativos territoriales.....	80
5.6. Conformación de asociaciones de entidades territoriales	81
1) Asociaciones de departamentos	82
2) Asociaciones de Distritos Especiales	82
3) Asociaciones de municipios	82
4) Asociaciones de las áreas metropolitanas.....	83
5.7. Las provincias administrativas y de planificación	83
5.8. Naturaleza y funcionamiento de los esquemas asociativos	84
5.9. Las regiones de planeación y gestión.....	84
6. Las entidades territoriales	85
6.1. Modalidades.....	85
6.2. Los Departamentos	88
1) Creación	88
2) Categorización de los departamentos.....	88
3) Funciones de los departamentos.....	90
4) Organización.....	91
5) Las Asambleas Departamentales	92
a) Sesiones de las asambleas	92
b) Funciones constitucionales de las Asambleas	93
c) Funciones legales de las asambleas	94
6) Los Gobernadores	94
a) Las atribuciones constitucionales del Gobernador.....	95

b) Atribuciones legales del Gobernador.....	96
7) Otras dependencias departamentales.....	100
6.3. Las regiones	100
6.4. Los Distritos Especiales.....	101
6.5. Los municipios	102
a) Creación	102
b) Diversas categorías de municipios.....	104
c) Funciones	107
d) Organización	108
e) El Concejo Municipal.....	108
1º) Sesiones.....	110
2º) Funciones	110
f) Los Alcaldes.....	113
1º) Elección	113
2º) Calidades	113
3º) Posesión.....	114
4º) Inhabilidades.....	114
5º) Incompatibilidades.....	115
6º) Prohibiciones	116
7º) Faltas absolutas y temporales.....	117
8º) Causales de destitución	117
9º) Causales de suspensión.....	118
10) Revocación del mandato.....	119
11) Forma de llenar las faltas.....	119
12) Revisión de los actos	120
13) Régimen laboral.....	121
14) Funciones	121
6.6. Las comunas, corregimientos, juntas administradoras locales y corregidores	122
6.7. Las inspecciones de Policía.....	123
6.8. Las provincias	123
6.9. Las áreas metropolitanas	124
6.10. Las asociaciones de municipios	125

a) Aspectos generales	125
b) Conformación y funcionamiento	125
c) Organización	126
6.11. Los territorios indígenas	126

CAPÍTULO II

El procedimiento administrativo

I. Los procedimientos administrativos	131
II. El proceso y el procedimiento	132
III. Principios del procedimiento	133
1. Principios sustanciales	134
2. Principios formales	134
IV. Fases del procedimiento administrativo	135
1. Iniciación	135
2. Instrucción	136
3. Decisión	136
4. Eficacia	136
V. Tipos de procedimiento	136

CAPÍTULO III

El acto administrativo

I. Conceptualización	141
1. Actos administrativos y actos de la administración	143
2. Declaración de voluntad	144
3. Unilateral	145
4. Concreta	146
5. De un órgano administrativo	146
6. Para producir efectos jurídicos	146
II. Caracteres del acto administrativo	147
III. La presunción de legalidad de los actos administrativos	147
1. Caracterización	147
2. Presunción simple	148

3. Presunción legal relativa	149
3.1. La esfera de acción de la presunción legal relativa.....	150
3.2. Efectos de la presunción legal relativa	151
3.3. Extinción de la presunción legal relativa	152
4. Presunción legal absoluta.....	153
IV. Clasificación	153
1. Ámbito de aplicación.....	154
2. Naturaleza de la decisión	154
3. Voluntades que intervienen	155
4. Margen de libertad para su creación	155
5. Efectos que producen	156
6. Según lo que hacen constar	157
7. Según su forma.....	157
8. Según su destinatario.....	157
V. El acto administrativo verbal.....	158
VI. El acto administrativo electrónico.....	161
VII. El silencio de la administración	163
1. El derecho de petición	164
2. La negativa ficta o tácita	167
3. La afirmativa tácita o ficta	168
VIII. Los elementos de validez del acto administrativo.....	168
1. Consideraciones generales	168
2. La competencia	170
3. La voluntad	170
3.1. El silencio administrativo.....	172
3.2. Declaración tácita de voluntad.....	179
4. La causa.....	184
5. El contenido.....	187
5.1. Contextualización.....	187
5.2. Cláusulas accesorias	189
5.3. Contenido posible, lícito y determinado	191
6. La motivación	192
7. La forma.....	193

IX. Los vicios de los actos administrativos	196
1. Vicios de la competencia.....	196
1.1. En razón de la materia (<i>ratione materiae</i>).....	197
1.2. En razón de territorio (<i>ratione loci</i>).....	198
1.3. En razón del tiempo (<i>ratione temporis</i>).....	199
1.4. En razón del grado jerárquico.....	200
2. Vicios de la voluntad.....	200
2.1. El error.....	201
2.2. El dolo y la violencia psíquica.....	202
2.3. La arbitrariedad.....	203
3. Vicios de la voluntad de índole objetiva	205
4. Vicios en la causa	210
5. La desviación de poder.....	214
5.1. Configuración	214
5.2. Desviación de procedimiento	215
5.3. Declinación de la desviación de poder	216
5.4. Naturaleza jurídica de la desviación de poder	217
6. Vicios en el contenido u objeto.....	218
7. Vicios en la motivación.....	219
8. Vicios de mérito.....	222
9. Vicios de forma.....	223
X. Los actos jurídicamente inexistentes.....	225
XI. Las formas y procedimientos del acto administrativo.....	230
XII. Legalidad, firmeza y ejecutoriedad del acto administrativo	233
1. Aspectos generales.....	233
2. La ejecutividad.....	236
2.1. La perfección y eficacia del acto administrativo	236
2.2. Suspensión de la eficacia del acto administrativo	239
2.3. Exigibilidad y ejecutividad del acto administrativo	241
2.4. Ejecutividad administrativa, acción de oficio o ejecución forzosa	242
2.5. Ejecutividad indirecta.....	245

2.6. La regla “ <i>solve et repete</i> ”	246
2.7. Fundamentos de la ejecutividad administrativa.....	247
2.8. Condiciones necesarias para la ejecutividad.....	249
2.9. Medios para hacer efectiva la ejecutoriedad.....	249
XIII. El decaimiento del acto administrativo.....	251

CAPÍTULO IV

Los medios de control legal para atacar la presunción de legalidad de los actos administrativos

I. Aspectos generales	259
1. Los medios de control (acciones-tradicionales)	259
2. Las acciones contenciosas traídas por la Constitución Política.....	259
II. Medio de control de nulidad o contencioso objetivo.....	261
III. Medio de control de nulidad y restablecimiento del derecho.....	263
IV. Medio de control de reparación directa.....	266

CAPÍTULO V

La revocación directa de los actos administrativos

I. Noción	273
II. Revocabilidad o irrevocabilidad de los actos administrativos	275
III. Extensión de la irrevocabilidad	280
1. Configuración	280
2. Las consecuencias de la irrevocabilidad.....	280
IV. La revocación de los actos administrativos	281
V. En el derecho positivo colombiano	284
VI. Las circunstancias o motivos de la revocabilidad	288
VII. Improcedencia de la revocatoria directa.....	291
VIII. Tiempo en que se puede revocar directamente un acto administrativo.....	297

IX. La revocación del acto administrativo ficto o presunto resultante del silencio administrativo positivo	300
X. Efectos de la revocación directa.....	300

CAPÍTULO VI

Extinción de los actos administrativos

I. Actos administrativos irregulares	307
II. La suspensión provisional del acto administrativo.....	309
III. Las formas de extinción del acto administrativo	310
1. En vía administrativa	310
2. En vía jurisdiccional.....	312
IV. La nulidad o anulación del acto administrativo	314
V. Los efectos jurídicos de la sentencia	315
Bibliografía.....	317