

## ÍNDICE GENERAL

Presentación .....	9
Prólogo .....	13

Primera parte  
**LOS DERECHOS DE LA NATURALEZA Y  
LA JUSTICIA AMBIENTAL**

Capítulo I  
Derechos de la naturaleza

1. Biojusticia y desarrollo político-ambiental .....	17
2. Teorías iusnaturalista y iuspositivista del Derecho.....	18
2.1. Aspectos generales .....	18
2.2. Derecho y moral.....	19
2.3. Derecho natural .....	20
2.4. Relación entre hombre y naturaleza.....	21
2.5. El cuidado medio ambiental.....	23
3. Los Derechos de la naturaleza .....	25
3.1. Naturaleza, sociedad y derechos.....	25
3.2. Acuerdo de ESCAZÚ (Costa Rica, 2018) .....	27
3.3. La normatividad y la protección de la naturaleza .....	30
3.4. Plexo constitucional y los derechos de la naturaleza .....	32
3.5. Antecedentes: declaratoria derechos de la naturaleza .....	37
3.5.1. Ecuador un gran emprendedor .....	37
3.5.2. Derechos de la naturaleza desde lo político .....	38
3.5.3. Altas Cortes: derechos de la naturaleza.....	38
3.5.4. Constitución Política (1991): Derechos de la naturaleza .....	47

3.5.5. Marco legal: Derechos de la naturaleza .....	48
3.5.6. Corolario.....	50
4. El Derecho Agrario y el Derecho Ambiental en Colombia .....	52
4.1. Derecho agroambiental = Justicia universal.....	52
4.2. Aspectos legales.....	54
4.3. Resolución No. 065768 del 23 de abril de 2020 .....	57

## Capítulo II Justicia ambiental

1. Administración de los recursos naturales .....	65
1.1. Participación social .....	65
1.2. La dignidad humana: principio fundante de los Derechos Humanos .....	69
1.3. Marco de la justicia ambiental .....	72
2. Principios de la justicia ambiental .....	73
2.1. Principios básicos.....	73
2.2. Principios de equidad intergeneracional.....	74
3. Elementos de la justicia ambiental.....	75
3.1. El derecho a un ambiente sano.....	75
3.2. Luchas políticas: reivindicación de las clases sociales.....	76
4. Principios de la justicia ambiental en Colombia .....	77
4.1. Principios de juzgamiento sobre la realidad ambiental .....	77
4.2. Principio de obligaciones y derechos ambientales .....	78
5. De la administración de justicia ambiental .....	78
6. La Justicia ambiental y los derechos humanos .....	80

## Segunda parte **EL SISTEMA NACIONAL AMBIENTAL Y LA ORGANIZACIÓN ESTATAL**

I. El Sistema Nacional Ambiental -SINA- .....	87
---	----

1. Articulación del Sistema Nacional Ambiental	
-SINA- .....	87
1.1. Antecedentes.....	87
1.2. El ambiente y la política pública del Estado .....	89
2. Características del Sistema Nacional Ambiental	
-SINA- .....	90
3. Principio general ambiental .....	91
4. Enfoques y acciones del SINA.....	93
5. Organización del Sistema Nacional Ambiental	
-SINA- .....	94
5.1. Componentes del SINA .....	94
5.2. Creación Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.....	95
6. Principios de planificación ambiental .....	95
6.1. Principios normativos generales .....	96
6.2. Principio de armonía regional.....	97
6.3. Principio de gradación normativa .....	97
6.4. Principio de rigor subsidiario .....	98
7. Jerarquía normativa.....	98
7.1. Sentencia T-774-2004, arbitrariedad judicial.....	98
7.2. Sentencia T-1031-2001, providencia judicial .....	99
7.3. Sentencia C-894-2003, características orgánicas .....	100
8. Componentes organizacionales del SINA.....	102
9. Actores y competencias del SINA.....	103
9.1. Estructura del SINA .....	103
9.2. Actores del SINA.....	104
10. Entidades ambientales del SINA .....	105
11. Fundamentos jurídicos del SINA .....	107
12. Escenarios del SINA.....	108
12.1. Aspectos generales.....	108
12.2. Instituciones que conforman el SINA.....	108
13. Distribución de competencias del SINA.....	109
13.1. Nivel central .....	109

13.2. Nivel regional.....	110
13.3. Nivel departamental.....	112
13.4. Nivel local.....	112
14. Componente normativo del SINA.....	113
15. Principio unitario del Estado y de autonomía de las entidades territoriales.....	114
16. Consejo Nacional de Política Económica y Social - CONPES.....	115
16.1. Antecedentes.....	115
16.2. Documentos CONPES.....	116
II. La organización del Estado.....	119
1. Estructura y funcionamiento del Estado colombiano.....	119
1.1. Presentación.....	119
1.2. Fundamentos del Estado colombiano.....	121
2. Estructura del Estado.....	123
2.1. Rama Ejecutiva.....	123
2.2. Rama Legislativa.....	127
2.2.1. Organización y funciones de la Rama Legislativa.....	127
2.2.2. Funciones del Congreso de la República.....	128
2.2.3. Clases de leyes y su trámite.....	130
III. La Rama Judicial.....	135
1. Administración de Justicia.....	135
1.1. Introducción.....	135
1.2. Marco teórico.....	136
2. Características de la Rama Judicial.....	139
2.1. Aspectos generales.....	139
2.2. Independencia de la autoridad judicial.....	143
2.3. Organización de la Rama Judicial.....	146
2.3.1. Jurisdicción Ordinaria.....	147
2.3.2. Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo.....	152

2.3.3. Jurisdicción Constitucional .....	156
2.3.4. Jurisdicciones Especiales .....	162
3. Fiscalía General de la Nación .....	164
4. Consejo Superior de la Judicatura .....	166
4.1. Aspectos generales del CSJ .....	166
4.2. Sala Administrativa.....	168
4.3. Sala Disciplinaria.....	171
5. De los organismos de control .....	173
6. La organización territorial .....	175
7. Régimen económico y de la hacienda pública.....	176
8. La reforma de la Constitución de 1991 .....	177

### Tercera parte

## **EL DERECHO PROCESAL AMBIENTAL**

### Capítulo I

#### La construcción del derecho procesal ambiental

1. Un nuevo orden legal en materia procesal ambiental .....	181
1.1. Directrices procesales del ordenamiento jurídico .....	181
1.2. Consideraciones para un Derecho Procesal Ambiental.....	182
1.3. Dinámicas del Derecho Procesal Ambiental .....	184
2. Derecho procesal ambiental .....	185
2.1. Configuración legislativa en materia procesal .....	185
2.2. Proceso sancionatorio ambiental.....	186
3. Principios procesales en el Derecho Ambiental .....	196
3.1. De los principios sustanciales y procesales .....	196
3.2. El derecho a conocer el inicio de la actuación .....	198
3.3. A ser oído durante el trámite .....	199
3.4. A ser notificado en debida forma.....	201
3.4.1. Concepto de las Altas Cortes .....	201
3.4.2. Modalidades de notificación .....	204
3.5. A que no se presenten dilaciones injustificadas .....	204
3.6. A gozar de la presunción de inocencia .....	208

3.7. A ejercer los derechos de defensa y contradicción .....	211
3.8. Presentar pruebas y a controvertir las que se alleguen por la parte contraria .....	215
3.9. A que se resuelva en forma motivada.....	216
3.10. A impugnar la decisión que se adopte .....	216
3.11. A promover la nulidad de los actos que se expidan con vulneración del debido proceso.....	218
4. El Principio de la doble instancia .....	219
5. El debido proceso.....	225
6. Un procedimiento ambiental para Colombia .....	227
6.1. Un nuevo espacio jurídico de debate y práctica de las acciones procedimentales en el tema am- biental.....	227
6.2. Un plexo regulatorio para la responsabilidad de los hechos.....	229
6.3. Elementos requeridos en la esfera procesal ambiental .....	230
7. La teoría procesal del Derecho Ambiental .....	233
8. Normas procesales en el Derecho Ambiental .....	236
9. Conceptos del Derecho Procesal.....	239
9.1. El proceso .....	239
9.1.1. Justa composición del litigio.....	239
9.1.2. Acepciones del proceso.....	239
9.2. Configuración de la institución procesal .....	244
10. Jurisdicción .....	244
11. Proyecto de Ley 047-2020 Cámara, tribunales ambientales.....	245
12. Instrumentos para construir un orden procesal ambiental.....	248
13. Instituciones jurídicas del Derecho Ambiental.....	250
13.1. Conceptualización .....	250
13.2. Servidumbres ambientales.....	251

13.2.1. Servidumbres ecológicas .....	251
13.2.2. Servidumbres administrativas .....	254
13.2.3. Servidumbres privadas .....	255
13.2.4. Objetivos de la servidumbre ambiental .....	255
13.2.5. Beneficios de establecer una servidumbre ambiental .....	255
13.2.6. Ventajas de las servidumbres ecológicas .....	256
14. El ambiente .....	256
15. El ambiente como propuesta permanente de protección .....	258

## Capítulo II

### Derecho procesal general y Derecho Procesal Ambiental

I. Principios generales aplicables al Derecho Procesal Ambiental .....	261
1. Ordenamiento constitucional .....	262
1.1. La Constitución Nacional como norma de normas .....	262
1.2. Principios constitucionales .....	265
2. Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011) .....	268
3. Código General del Proceso (Ley 1564 de 2012) .....	272
II. El derecho procesal general en relación con el Derecho Procesal Ambiental .....	279
1. Preliminares .....	279
2. Principios .....	281
2.1. Principios del Derecho Procesal .....	281
2.2. Principio dispositivo .....	282
2.3. Principios fundamentales del procedimiento .....	283
2.4. Principio del interés público o general en el proceso .....	283
2.5. Principio del interés jurídico .....	285

2.6. Imparcialidad rigurosa de los funcionarios judiciales.....	286
2.7. Principio inquisitivo.....	287
2.8. Principio de dignidad.....	288
2.9. Prevalencia del derecho sustancial .....	290
3. De la primacía constitucional.....	292
3.1. Principio de libertad .....	292
3.2. Principio confianza legítima.....	293
4. Fuentes del Derecho Procesal.....	294
4.1. Fuentes reales de Derecho Procesal .....	294
4.2. Fuentes formales del Derecho Procesal.....	295
5. Estructura judicial en Colombia.....	296
5.1. Aspectos del ordenamiento constitucional.....	296
5.2. Características.....	296
5.3. Formas de la función judicial .....	296
6. Jurisdicción .....	297
6.1. Elementos de la jurisdicción.....	297
6.2. Poderes que emanan de la jurisdicción .....	297
6.3. Carácter exclusivo y obligatorio de la función jurisdiccional .....	298
6.4. Clasificación de la jurisdicción .....	299
6.4.1. Jurisdicción ordinaria y especial .....	299
6.4.2. Jurisdicciones especiales.....	300
6.4.3. Jurisdicción contenciosa y voluntaria.....	304
7. Competencia.....	306
7.1. Factores determinantes de la competencia.....	306
7.1.1. Objetivo.....	306
7.1.2. Subjetivo.....	307
7.1.3. Funcional.....	307
7.1.4. Conexión .....	308
7.1.5. Territorial .....	309
7.2. Clasificación de la competencia.....	310

7.3. Conflicto de competencias .....	311
8. Principios del procedimiento .....	311
8.1. Generalidades.....	311
8.2. Principio de no autoincriminación .....	312
8.3. Principio del debido proceso .....	313
8.4. Principio del derecho de defensa .....	315
8.5. Igualdad de las partes ante la ley en el proceso .....	317
8.6. Principio de impulso procesal.....	321
8.7. Principio de economía procesal .....	322
8.8. Exclusividad y obligatoriedad de la jurisdicción.....	322
8.9. Principio de inmediación y contradicción .....	323
8.10. Principio de concentración.....	326
8.11. Principio de derecho al juez natural.....	326
8.12. Principio de preclusión.....	329
8.13. Principio de seguridad jurídica .....	329
8.14. Principio de gratuidad y de exclusividad.....	333
8.15. Principio alteridad o intersubjetividad.....	333
8.16. Principio: verdad procesal - verdad verdadera.....	334
8.17. Principio lealtad procesal.....	336
8.18. Principio de independencia .....	336
9. Derecho de la acción procesal .....	337
9.1. Estado del arte y marco teórico.....	337
9.2. Causa <i>petendi</i> .....	340
9.3. Elementos de la acción .....	340
10. Derecho de contradicción.....	344
10.1. Decisión justa del litigio .....	344
10.2. Características del derecho de contradicción.....	345
11. La pretensión .....	346
11.1. Naturaleza jurídica de la pretensión.....	346
11.2. Aspectos de la pretensión.....	347
12. Proceso: presupuesto procesal y sustancial.....	348
12.1. El proceso como fuente formal.....	348

12.2. Categorías .....	348
12.3. De la capacidad para ser parte y comparecer al proceso .....	348
13. Funcionario judicial: El juez.....	349
13.1. Deberes del juez.....	350
13.2. Responsabilidades del juez .....	350
13.2.1. Responsabilidad disciplinaria.....	350
13.2.2. Responsabilidad civil .....	350
13.2.3. Responsabilidad penal .....	351
13.2.4. Ministerio Público .....	351
14. Las partes procesales .....	351
14.1. El que reclama frente a quien reclama .....	351
14.2. Clases de partes y sujetos procesales .....	351
14.3. De la sucesión procesal .....	352
14.4. El litisconsorcio: pluralidad de las partes .....	353
14.5. Postulación procesal - apoderados judiciales.....	354
14.6. Contrato de mandato.....	355
14.7. Agencia oficiosa procesal.....	356
14.8. Deberes de las partes y sus apoderados .....	358
14.9. Temeridad o mala fe .....	359
15. Actos procesales.....	360
15.1. Clasificación de los actos procesales .....	360
15.2. Elementos del acto procesal .....	361
15.3. Requisitos actos procesales .....	361
15.4. Publicidad del proceso .....	362
15.5. Actos procesales del juez .....	364
15.5.1. Del director del proceso .....	364
15.5.2. Clasificación.....	364
16. De la verdad procesal .....	365
17. De la cosa juzgada, <i>res iudicata</i> .....	367
Bibliografía.....	373
Índice alfabético de materias.....	395

## Ilustraciones

Ilustración 1. Organigrama SINA Institucional .....	103
Ilustración 2. Actores institucionales.....	104
Ilustración 3. Organismos principales del Estado colombiano.....	124
Ilustración 4. Organismos Administrativos del Estado colombiano.....	125
Ilustración 5. Sectores Administrativos del Estado colombiano.....	126
Ilustración 6. Secretaría General del Senado .....	127
Ilustración 7. Mesa Directiva y Dirección General Administrativa .....	128
Ilustración 8. Organización Cámara de Representantes.....	128
Ilustración 9. Jerarquía de las normas según Hans Kelsen.....	130
Ilustración 10. Organigrama Rama Judicial .....	148
Ilustración 11. Tribunales Superiores de Distrito Judicial .....	151
Ilustración 12. Juzgados.....	152
Ilustración 13. Jurisdicciones Especiales.....	163
Ilustración 14. Fiscalía General de la Nación -FGN-.....	165
Ilustración 15. Organismos de control.....	174
Ilustración 16. Relación hombre-naturaleza .....	259