

## ÍNDICE GENERAL

**Primera parte**  
**EL DERECHO AMBIENTAL**

Capítulo 1

**ASPECTOS SUSTANCIALES DEL DERECHO AMBIENTAL**

1.- Relación entre hombre y naturaleza .....	19
1.1.- De la construcción teórica del hombre y naturaleza .....	19
1.2.- El cuidado medio ambiental.....	20
2.- El ambiente: un bien jurídico .....	22
3.- Carácter transversal y multidisciplinario.....	23
4.- Facultad a prevención .....	24
5.- Características del derecho ambiental .....	24
6.- Ejes de la legislación ambiental en Colombia.....	28
6.1.- Eje Constitucional (CN. 1991).....	28
6.2.- Código de los Recursos Naturales y del Ambiente .....	28
6.2.1.- Generalidades.....	28
6.2.2.- Estructura normativa-CNRN .....	29
6.3.- Eje institucional ambiental, Ley 99 de 1993 .....	30
6.3.1.- Aspectos institucionales.....	30
6.3.2.- Finalidades .....	31
6.3.3.- Características generales de la Ley 99 de 1993 .....	31
6.3.4.- Aspectos que consagra la Ley 99 de 1993 .....	32
6.4.- Sistema nacional ambiental-SINA .....	33
6.5.- Ministerio de ambiente-autoridad nacional.....	35
6.6.- Corporaciones autónomas regionales CARS .....	36
6.7.- Autoridades municipales o locales.....	36
7.- El derecho agrario en Colombia.....	36
7.1.- Derecho agroambiental=justicia universal.....	36
7.2.- Aspectos legales.....	38
7.3.- Aspectos de la jurisdicción contencioso administrativo .....	39
8.- Ponderación de los derechos .....	41
9.- Infracciones en materia ambiental.....	41

Capítulo 2

**NORMAS Y PRINCIPIOS AMBIENTALES**

1.- Constitución Política (1991).....	43
1.1.- Doctrina de las Altas Cortes.....	43

1.1.1.- Corte Constitucional .....	43
1.2.- Consejo de Estado.....	44
1.3.- Visión ambiental de la Corte Constitucional .....	45
1.4.- Disposiciones regulatorias en la Constitución Política .....	47
2.- Artículos relevantes en la Constitución de 1991 .....	52
3.- Características de las normas ambientales .....	54
4.- Sistemática y discrecionalidad jurídica.....	55
5.- Clases de normas ambientales.....	56
6.- Fuentes para un derecho ambiental .....	56
7.- Principios generales ambientales .....	57
7.1.- Aspectos básicos .....	57
7.2.- Grandes principios .....	58
8.- Principios subsidiarios .....	59
9.- Principios a una calidad de vida.....	60
10.- Reparación de los daños en derecho comparado.....	62
11.- Principio de prevención del ambiente sano.....	64
12.- Principio de precaución como pilar del principio de desarrollo sostenible.....	65
13.- Principio del causante: agente generador del daño .....	66
14.- Principio de cooperación.....	66
15.- Principio “Quien usa los recursos naturales paga”.....	66

### Capítulo 3

#### INSTRUMENTOS JURÍDICOS EN LA ADMINISTRACIÓN DE LOS RECURSOS NATURALES Y DEL AMBIENTE

1.- Administración de los recursos naturales.....	67
1.1.- La dignidad humana: “principio fundante de los derechos humanos” .....	67
1.2.- Participación social .....	69
2.- Ramas del derecho en la esfera ambiental .....	72
2.1.- Derecho civil y legislación ambiental .....	72
2.2.- Derecho comercial y legislación ambiental .....	73
2.2.1.- Código de Comercio .....	73
2.2.2.- El contrato de seguros.....	74
2.2.3.- Seguro ecológico-Ley 491 de 1999 .....	75
2.2.4.- Clases de seguro ecológico.....	76
2.2.5.- Agentes responsables del daño .....	77
2.2.6.- Especies de culpa o descuido.....	77

2.2.7.- Facultades especiales de la autoridad ambiental.....	77
3.- Derecho administrativo y legislación ambiental .....	79
4.- Concordancia entre ordenamientos jurídicos .....	80
5.- Participación ciudadana.....	80
6.- Planteamiento de estrategias de comunicación .....	84

## Capítulo 4

### JUSTICIA AMBIENTAL

1.- La justicia ambiental .....	87
2.- Marco de la justicia ambiental .....	88
3.- Principios de equidad intergeneracional .....	89
4.- Elementos de la justicia ambiental .....	90
4.1.- El derecho a un ambiente sano.....	90
4.2.- Reivindicación de las clases sociales .....	90
5.- Principios de la justicia ambiental en Colombia .....	91
5.1.- Principios de juzgamiento sobre la realidad ambiental.....	91
5.2.- Principio de obligaciones y derechos ambientales.....	92
5.3.- Principio de sustentabilidad (intergeneracional).....	93
5.4.- Principio de partes iguales (justicia mundial) .....	93
5.5.- Principio de mitad y mitad (justicia interespecífica).....	94
6.- De la administración de justicia ambiental.....	94
6.1.- Sector ambiental, sector productivo y justicia ambiental.....	94
6.2.- Justicia ambiental y derechos humanos .....	95
7.- Seguridad jurídica .....	97
7.1.- Enfoque transversal e interdisciplinario.....	97
7.2.- La Corte Constitucional en la protección de los derechos colectivos y el ambiente sano.....	98
8.- Discrecionalidad vs autonomía .....	99
9.- Condiciones de igualdad .....	100
10.- Confianza legítima en la institucionalidad ambiental .....	102
10.1.- Confianza en las entidades del Estado .....	102
10.2.- Información medioambiental .....	105
11.- Celeridad procesal.....	106
12.- Control social .....	109
12.1.- Obligaciones y derechos de los ciudadanos.....	109
12.2.- El control sobre las acciones de los ciudadanos.....	110

12.3.- Instrumentos en el control social .....	111
13.- Actores que administran justicia ambiental .....	112
13.1.- El operador judicial.....	112
13.1.1.- Falta de conocimiento y preparación en materia sustancial y en materia procedi- mental .....	112
13.1.2.- La cuantificación de la experticia técnica.....	113
13.1.3.- Deber probatorio del funcionario.....	113
14.- La autoridad ambiental.....	114
14.1.- Establecimiento de las autoridades ambientales .....	114
14.2.- Concepto técnico de la autoridad ambiental .....	114
15.- Unidad nacional de fiscalías contra delitos a los recursos naturales y el ambiente.....	115

## Capítulo 5

### UNA RAMA DEL DERECHO EN FORMACIÓN

1.- Una nueva estructura de justicia ambiental.....	117
1.1.- Una legislación ambiental muy específica.....	117
1.2.-Estructura de un derecho ambiental en formación.....	117
2.- De la discrecionalidad a la sistematicidad jurídica ambiental.....	118
2.1.- Del conflicto estructural institucional ambiental .....	118
2.2.- De la seguridad jurídica .....	118
2.2.1.- Unificación normativa .....	118
2.2.2.- La descentralización del Estado y sus Corporaciones Autónomas Regionales Cars.....	119
3.- El ambiente como bien jurídico tutelado .....	121
4.- Política internacional.....	124
4.1.- Presentación .....	124
4.2.- Categorización de los instrumentos jurídicos internacionales.....	125
4.3.- Reglas del derecho internacional .....	125
5.- Antecedentes internacionales.....	126
6.- Bloque de constitucionalidad.....	127

## Capítulo 6

### LA NATURALEZA COMO SUJETO DE DERECHOS

1.- Naturaleza como sujeto de derechos.....	131
1.1.- Derechos de la naturaleza .....	131

1.2.- Reglas a la conducta humana .....	134
1.2.1.- Aspectos teóricos .....	134
1.2.2.- Escala de valores.....	135
2.- Características de la racionalización del Estado.....	136
2.1.- Estrategias con enfoques de desarrollo.....	136
2.2.- Principios para una gestión estatal operante.....	136
2.3.- Características de un Estado facilitador.....	137
3.- Acuerdo de Escazú (Costa Rica, 2018; Colombia, 2022) .....	137
4.- Conformación de los Tribunales ambientales .....	141
5.- Principios y desarrollos normativos de la naturaleza .....	142
5.1.-Postulados constitucionales de protección.....	142
5.2.- Propiedad y obligatoriedad de la función social .....	143
5.3.- Plexo constitucional y los derechos de la naturaleza .....	145
6.- Una mirada política a los derechos de la naturaleza .....	148
6.1.- La naturaleza como sujeto de derechos .....	148
6.2.- Constitución Política (1991). Derechos de la naturaleza.....	149
6.3.- Una necesidad para la seguridad jurídica .....	149
6.4.- Razones para codificar la normatividad ambiental.....	150
6.5.- Premisas de la regulación ambiental.....	152
7.- Decreto 1076-2015 extraño compilador de normas .....	152
7.1.- Generalidades de la norma.....	153
7.2.- Análisis del Decreto 1076 del 2015, tratadista en derecho ambiental-Amanda Parra Cárdenas .....	153
7.3.- Análisis del Decreto 1076 de 2015, Doc. Álvaro Hernando Cardona González .....	154
7.4.- Análisis del Decreto 1076 de 2015 en materia de técnica normativa contentiva en el Decreto 1081 de 2015 Dra. Juliana Fernández Rueda .....	155
7.5.- Análisis del Decreto 1076 de 2015 frente al principio de se- guridad jurídica.....	160
7.6.- La expedición de normas ambientales innecesarias .....	162
8.- Pronunciamientos de las Altas Cortes.....	164
9.- Reconocimiento jurídico de los derechos de la naturaleza.....	172

## Capítulo 7

### SERVIDUMBRES AMBIENTALES

1.- Las servidumbres en temas ambientales .....	177
2.- Las servidumbres en el derecho civil.....	177

3.- Las servidumbres en la ley ambiental .....	179
4.- Requisitos para pedir una servidumbre de acueducto .....	180
5.- Cuando las servidumbres de paso o de tránsito son legales .....	180
6.- Valor por servidumbre de paso de energía eléctrica .....	180
7.- Servidumbre minera .....	181
8.- Las servidumbres en el Decreto 2811 de 1974 .....	181
9.- Marco legal de las servidumbres en Colombia .....	182
10.- Prescripción de una servidumbre .....	182

**Segunda parte**  
**DERECHO SANCIONATORIO AMBIENTAL**  
**ADMINISTRATIVO**

Capítulo 8

RÉGIMEN SANCIONATORIO AMBIENTAL EN COLOMBIA

1.- Aspectos normativos .....	185
2.- Potestad sancionatoria en materia ambiental .....	186
2.1.- Titularidad de la potestad sancionatoria.....	186
2.2.- Legitimación del poder sancionatorio.....	186
3.- Poder sancionatorio: pruebas aportadas .....	187
3.1.- Legitimación activa.....	187
3.2.- Dificultades probatorias .....	188
3.3.- Concepto técnico.....	190
3.4.- Peritos y peritaje .....	193
3.4.1.- Generales .....	193
3.4.2.- Registro Público de Peritos para acciones populares y de grupo.....	195
3.4.3.- Colaboración en la práctica de pruebas .....	195
3.4.4.- Colaboración para la evaluación de la prueba .....	197
3.5.- Registro Único de Infractores Ambientales-Ruia .....	198
4.- Régimen y procedimiento sancionatorio.....	198
4.1.- Ley 1333 de 2009.....	198
4.2.- Modificaciones a la norma 1333 de 2009 .....	199
4.2.1.- Decreto 4673 de 2010.....	199
4.2.2.- Decreto 3678 de 2010.....	200
4.3.- Procedimiento que sigue la autoridad ambiental .....	200
4.4.- Causales de eximentes de responsabilidad.....	201
4.5.- Causales de cesación del procedimiento en materia ambiental.....	202

4.6.- Caducidad de la acción sancionatoria .....	202
4.7.- Material probatorio en asuntos sancionatorios.....	202
5.- Sanciones y medidas de policía.....	203
5.1.- Desarrollo económico vs desarrollo sostenible.....	203
5.2.- Atribuciones de policía .....	204
5.3.- Sanciones administrativas y medidas preventivas .....	204
5.4.- Sanciones y denuncias .....	205
5.5.- Tipos de sanciones .....	207
5.5.1.- Sanciones .....	207
5.5.2.- Medidas preventivas .....	207
5.5.3.- Tipos de sanciones-Decreto 3678-2010.....	208
6.- Procedimiento sancionatorio administrativo .....	210
6.1.- Ponderación entre el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo con la Ley de procedimiento sancionatorio.....	210
6.2.- Etapas del procedimiento ambiental sancionatorio.....	211
6.3.- Formulación de cargos y descargos .....	213
6.4.- De la interposición de recursos .....	214
7.- De la doble instancia .....	215
7.1.- La doble instancia en asuntos penales.....	215
7.2.- Doble instancia en el procedimiento ambiental .....	215
7.3.- La doble instancia en la Corte Constitucional.....	216
8.- Proceso administrativo sancionatorio en materia sanitaria, fitosanitaria, inocuidad y forestal-ICA .....	217
8.1.- Manual del proceso administrativo sancionatorio PAS .....	218
8.2.- Facultad sancionatoria del ICA.....	819
8.3.- Procedimiento administrativo sancionatorio.....	220
8.4.- Procedimiento sancionatorio-ICA.....	221
9.- La sanción en el ámbito penal, civil y administrativo .....	223

### **Tercera parte**

## **LOS DELITOS AMBIENTALES**

### Capítulo 9

#### **RESPONSABILIDAD FRENTE A LOS RECURSOS NATURALES Y EL AMBIENTE**

1.- Generalidades.....	227
2.- Principio de responsabilidad ambiental.....	228
3.- El paradigma entre lo ilícito y lo lícito.....	229

3.1.- La responsabilidad de todos.....	229
3.2.- El daño ambiental como figura jurídica especial.....	230
3.3.- La responsabilidad ambiental por acción u omisión del Estado.....	231
3.4.- La función de las medidas y sanciones administrativas.....	231
4.- Normas en conflicto.....	232
5.- Antinomias jurídicas en el ordenamiento legal colombiano.....	234
6.- Elementos normativos.....	236
6.1.- Ley estatutaria de la administración de justicia.....	236
6.2.- Leyes 397 y 418 de 1997-patrimonio cultural.....	237
6.3.- Ley 600 de 2000, Código de Procedimiento Penal.....	237
6.4.- Ley 906 de 2004, Código de Procedimiento Penal.....	238
6.5.- Otras normas.....	239

## Capítulo 10

### EL DAÑO A LOS RECURSOS NATURALES Y EL AMBIENTE

1.- El ambiente como sujeto de derecho.....	241
2.- El daño ambiental.....	242
2.1.- Definición de daño ambiental según la ley colombiana.....	242
2.2.- Factores que generan contaminación.....	244
2.3.- El daño ambiental y las conductas antijurídicas.....	245
2.4.- El daño es la sustancia y la acción de lo procesal.....	246
2.5.- Presunción de dolo y la responsabilidad por terceros.....	248
2.6.- Presunción de inocencia.....	249
3.- Delito ambiental/Delito ecológico.....	250
3.1.- Conceptualización en el ámbito internacional.....	250
3.2.- El delito ambiental en el Código Penal.....	251
3.3.- Tipificación de delitos en la Ley 2111 del 2021.....	252
3.3.1.- Delito por Aprovechamiento ilícito de los recursos naturales renovables.....	252
3.3.2.- Delito por tráfico de fauna.....	252
3.3.3.- Delito por caza ilegal.....	253
3.3.4.- Delito por pesca ilegal.....	253
3.3.5.- Delito por manejo ilícito de especies exóticas.....	254
3.3.6.- Delito por deforestación.....	254
3.3.7.- Delito por promoción y financiación de la deforestación.....	254

3.3.8.- Manejo y uso ilícito de organismos genéticamente modificados, microorganismos y sustancias o elementos peligrosos .....	255
3.3.9.- Explotación ilícita de yacimiento minero y otros materiales .....	255
3.4.- Daños ambientales según Ley 2111 de 2021 .....	255
3.4.1.- Daños a los recursos naturales y ecocidio .....	255
3.4.2.- Daños por contaminación ambiental .....	256
3.4.3.- Daños por contaminación ambiental, por explotación de yacimiento minero o hidrocarburo.....	256
3.4.4.- Daño por experimentación ilegal con especies, agentes biológicos o bioquímicos.....	257
3.5.- Delitos por invasión de áreas de especial importancia ecológica .....	257
3.5.1.- Invasión de áreas de especial importancia ecológica.....	257
3.5.2.- Financiación de invasión a áreas de especial importancia ecológica.....	257
3.5.3.- De la apropiación ilegal de baldíos de la Nación .....	258
3.5.4.- Financiación de la apropiación ilegal de los baldíos de la Nación .....	258
3.6.- Análisis a la Ley 2111 de 2021 .....	258
3.6.1.- Organización de la Ley 2111-2021 .....	259
3.6.2.- Ejes temáticos de la Ley 2111-2021.....	259
3.6.3.- La Ley 2111-2021 modificando parcialmente el Código Penal y de Procedimiento Penal.....	260
3.6.4.- En cuanto al Código de Procedimiento Penal .....	260
3.6.5.- En lo institucional.....	261
3.6.6.- Los nuevos tipos penales creados en la Ley 2111 de 2021 .....	261
3.6.7.- Incremento en las penas para los delitos existentes .....	262
3.6.8.- Circunstancias de agravación de penalidades.....	262
3.6.9.- En cuanto a las sanciones .....	263
3.6.10.- Análisis de caso.....	263
3.6.11.- Problemas de la Ley 2111 de 2021 .....	264
3.7.- Análisis de la sentencia C-032 de 2019 .....	264
3.7.1.- Unidad temática.....	264
3.7.2.- Resumen .....	264
3.7.3.- Conclusiones .....	264

3.8.- Análisis de la sentencia C-439 de 2022 .....	265
3.8.1.- Unidad temática .....	265
3.8.2.- Resumen .....	266
3.8.3.- Conclusiones .....	266
3.9.- Análisis de la sentencia C-411 de 2021 .....	266
3.9.1.- Unidad temática .....	266
3.9.2.- Resumen .....	266
3.9.3.- Conclusiones .....	267
3.10.- Análisis de la sentencia SP5664 del 2021, Corte Suprema de Justicia.....	267
3.10.1.- Unidad temática.....	267
3.10.2.- Resumen .....	267
3.10.3.- Conclusiones.....	268
4.- Estructura del delito ecológico.....	268
5.- Ponderación del delito penal con el derecho ambiental .....	269
6.- Responsabilidad ambiental .....	269
6.1.- Infracción de la norma ambiental.....	269
6.2.- Infracciones ambientales.....	270
6.3.- Aspectos inherentes a la responsabilidad.....	271
7.- La responsabilidad civil por el daño ambiental.....	272
7.1.- Responsabilidad objetiva e inversión de la carga de la prueba.....	272
7.2.- Formulación de los cargos .....	274
8.- Reparación del daño ambiental .....	274

### **Cuarta parte**

## **LA PRUEBA EN EL DERECHO SANCIONATORIO AMBIENTAL**

### Capítulo II

#### LA PRUEBA

1.- Material probatorio (pruebas) .....	281
1.1.- Aspectos del material probatorio .....	281
1.2.- Consideraciones relevantes .....	286
1.2.1.- El fin probatorio .....	286
1.2.2.- Teoría general de la prueba .....	286
1.3.- Principios procedimentales .....	287
1.3.1.- Principio de igualdad procesal .....	287

1.3.2.- Principio de presunción de inocencia.....	288
1.3.3.- Principio de cooperación.....	289
1.3.4.- Principio de disposición.....	289
1.3.5.- Principio de contradicción.....	290
1.3.6.- Principio de imparcialidad.....	291
1.4.- Las cargas probatorias.....	291
1.4.1.- Carga procesal.....	291
1.4.2.- La carga de la prueba en el derecho ambiental.....	292
2.- La prueba en el Código de Procedimiento Penal.....	292
2.1.- Aporte de la prueba por la autoridad ambiental.....	292
2.2.- Concepto procesal de prueba.....	293

## Capítulo 12

### CARGA DINÁMICA DE LA PRUEBA

1.- Aspectos teóricos.....	295
2.- Dimensiones y aspectos de la carga de la prueba.....	297
2.1.- Dimensiones de la carga de la prueba.....	297
2.2.- Aspectos de la carga de la prueba.....	298
3.- Características de la carga de la prueba.....	298
4.- Elementos del accionante y del demandado.....	299
5.- Ramas del derecho público y privado.....	300
5.1.- Un carácter trasversal y multidisciplinario.....	300
5.2.- La carga probatoria invertida.....	301
6.- La carga de la prueba en el derecho ambiental.....	302
7.- El derecho administrativo en la esfera ambiental.....	303
7.1.- Trascendencia del concepto técnico en las decisiones judiciales.....	303
7.2.- La capacidad probatoria a cargo del infractor.....	303
7.3.- Del deber ser jurídico.....	303
7.4.- Régimen probatorio en Código General del Proceso.....	304
7.4.1.- Necesidad de la prueba.....	304
7.4.2.- Medios de prueba.....	304
7.4.3.- Carga de la prueba.....	304
7.4.4.- Prueba y práctica de la prueba de oficio.....	305
7.4.5.- Oportunidades probatorias.....	305
7.4.6.- Prueba de usos y costumbres.....	305
7.4.7.- Inspecciones judiciales y peritaciones.....	306

7.4.8.- Comisión para la práctica de pruebas.....	306
7.5.- Etapas probatorias.....	307
7.5.1.- Aporte de medios probatorios.....	307
7.5.2.- Admisión o rechazo de los medios probatorios.....	307
7.5.3.- Actuación procesal ambiental.....	307
8.- La carga de la prueba en el derecho comercial.....	309
9.- La carga de la prueba en el derecho civil.....	311
10.- Valoración de la prueba.....	312
10.1.- Momento decisivo en el proceso.....	312
10.2.- Sistema de valoración de las pruebas.....	313
10.3.- Valor de convicción por el juez.....	314
10.3.1.- Apreciación judicial de la prueba.....	314
10.3.2.- Aspectos que se deben considerar en la valoración de la prueba.....	315
11.- Principio de rigor subsidiario.....	316
12.- Valoración en el contexto del PL-151-2012.....	317
13.- Dificultades probatorias.....	318

### Capítulo 13

#### CADENA DE CUSTODIA DEL MATERIAL PROBATORIO

1.- Aspectos de la cadena de custodia.....	321
2.- Código de Procedimiento Penal.....	321
2.1.- Necesidad probatoria.....	321
2.2.- Aplicabilidad de la cadena de custodia.....	322
2.2.1.- Responsabilidad de los servidores públicos.....	322
2.2.2.- Inicio de la cadena de custodia.....	322
2.2.3.- Traspaso de contenedor.....	322
2.2.4.- Actuación del perito.....	323
2.2.5.- Responsabilidad de cada custodio.....	323
2.2.6.- Remanentes.....	323
2.2.7.- Examen previo al recibo.....	323
2.2.8.- Identificación.....	323
2.2.9.- Certificación.....	324
2.2.10.- Destino de macro elementos.....	324
3.- Manual de procedimientos del sistema de cadena de custodia para el sistema penal acusatorio.....	324

3.1.- Recolección, embalaje y rotulado de elementos materia de prueba o evidencias .....	324
3.1.1.- Definiciones .....	324
3.1.2.- Aspectos relevantes.....	324
3.2.- Elemento materia de prueba EMP o EF .....	325
Referencias .....	327