

## ÍNDICE GENERAL

Prólogo.....	17
--------------	----

### Capítulo I

#### **Filosofía y dogmática ambiental**

1.1.- La naturaleza y los recursos naturales.....	21
1.1.1.- Enfoque filosófico hombre-naturaleza.....	21
1.1.2.- Antropocentrismo y Biocentrismo .....	22
1.1.3.- Paradigma de la economía ambiental .....	24
1.1.4.- Los Recursos Naturales, como activos contables .....	27
1.2.- La naturaleza y el medio ambiente.....	37
1.2.1.- El progreso económico-social frente a la preservación del entorno ambiental .....	37
1.2.2.- Importancia del ambiente y la riqueza natural en Colombia .....	39
1.3.- El hábitat humano-urbano .....	44
1.3.1.- La Ecología y los ecosistemas naturales .....	44
1.3.2.- La relación cíclica entre hombre y naturaleza .....	46
1.3.3.- Dicotomías y antinomias .....	47
1.3.4.- Conflicto y contradicciones jurídicas .....	55
1.3.5.- Antinomias jurídicas en la Ley ambiental.....	57
1.4.- Bienes y ocupación en el Código Civil.....	60
1.4.1.- Bienes de dominio privado y público .....	60
1.4.2.- Bienes de la unión o bienes fiscales .....	61
1.4.3.- Ocupación y el dominio de las cosas .....	61
1.5.- El medio natural y el sector económico productivo.....	62
1.5.1.- El ambiente como propuesta de protección y sostenibilidad.....	63
1.6.- Hacia un modelo de desarrollo sostenible.....	64
1.7.- Atención a la problemática medio ambiental.....	66
1.8.- Relación sociedad-naturaleza .....	67
1.9.- De la política proteccionista a la globalización.....	68
1.10.- Lineamientos ambientales y gestión urbana.....	69
1.11.- Diferencias entre lo ambiental y lo sanitario .....	71

## Capítulo II

### Transversabilidad técnico-científica

2.1.- La experticia en el derecho indiano .....	75
2.2.- Áreas técnicas y jurídicas en la administración de los recursos naturales y el ambiente.....	77
2.2.1.- El área técnica-científica .....	77
2.2.2.- El área jurídica .....	78
2.3.- La importancia de lo técnico ambiental en lo jurídico.....	79
2.3.1.- El ámbito técnico ambiental en lo jurídico ambiental .....	79
2.3.2.- Actualización técnico científica del Código de los Recursos Naturales.....	80
2.4.- Fines del área técnico-científico ambiental .....	81
2.4.1.- El profesionalismo técnico-científico ambiental .....	81
2.4.2.- El agua como eje de la política ambiental nacional .....	82
2.4.3.- Los fines técnicos considerados.....	83
2.5.- El medio ambiente como hábitat humano y como bien jurídico tutelado .....	85
2.6.- El ordenamiento constitucional (1991) y bloque de constitucionalidad.....	87
2.6.1.- Artículos relevantes y relacionados con la temática .....	87
2.6.2.- Principios contentivos en la Constitución ecológica.....	88
2.6.3.- Del bloque de constitucionalidad .....	89
2.7.- Aspectos administrativos .....	90
2.8.- Un marco legal que regla los asuntos permisivos y sancionatorios.....	91
2.8.1.- Decreto Ley 2811 de 1974, Código de los Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente.....	91
2.8.2.- Ley 99 de 1993, institucional ambiental.....	94
2.8.3.- Ley 2ª de 1959 conservación de recursos naturales y economía forestal .....	101
2.8.4.- Ley 1801 de 2016, Código Nacional de Policía y Convivencia .....	102

### Capítulo III

#### **Derecho procesal ambiental**

3.1.- Por un derecho procesal ambiental .....	107
3.2.- Los principios naturalistas en la Constitución Política.....	110
3.3.- Segmentos del derecho procesal.....	113
3.4.- Principios del derecho procesal.....	114
3.5.- Principios procesales en el derecho ambiental colombiano.....	117
3.5.1.- De los principios sustanciales y procesales.....	117
3.5.2.- El derecho a conocer el inicio de la actuación .....	118
3.5.3.- A ser oído durante el trámite.....	119
3.5.4.- A ser notificado en debida forma .....	119
3.5.5.- A que no se presenten dilaciones injustificadas.....	120
3.5.6.- A gozar de la presunción de inocencia.....	121
3.5.7.- A ejercer los derechos de defensa y contradicción.....	122
3.5.8.- A presentar pruebas y a controvertir las que se alleguen por la parte contraria.....	123
3.5.9.- A que se resuelva en forma motivada.....	125
3.5.10.- A impugnar la decisión que se adopte .....	125
3.5.11.- A promover la nulidad de los actos que se expidan con vulneración del debido proceso.....	125
3.5.12.- Otros principios.....	126
3.5.13.- El Principio de la doble instancia.....	126
3.5.14.- Una propuesta de organización institucional y judicial.....	128

### Capítulo IV

#### **Potestad sancionatoria de interés ambiental**

4.1.- Potestad sancionatoria en materia ambiental .....	165
4.1.1.- Titularidad de la potestad sancionatoria.....	165
4.1.2.- Legitimación del poder sancionatorio .....	168
4.1.3.- “ <i>Ius punendi</i> ” en el ejercicio de la potestad sancionatoria.....	169
4.2.- Marco internacional .....	171

4.3.- Marco legal .....	174
4.3.1.- Aspectos generales .....	174
4.3.2.- Normas de derecho policivo .....	178
4.3.3.- El ambiente: un bien jurídico .....	187
4.3.4.- Derecho ambiental con carácter transversal .....	188
4.4.- Procedimiento administrativo sancionatorio ambiental .....	189
4.5.- Contenido del proceso sancionatorio ambiental.....	190
4.6.- Etapas procesales del proceso sancionatorio ambiental .....	191
4.7.- Flujograma del proceso sancionatorio ambiental.....	195
4.8.- Características del proceso sancionatorio ambiental.....	196
4.8.1.- Es un mecanismo de materialización del principio de precaución en Colombia .....	196
4.8.2.- El principio de proporcionalidad en la imposición de la medida preventiva .....	200
4.8.3.- La facultad sancionatoria ambiental del Estado se ejerce a través de sanciones administrativas y medidas preventivas.....	205
4.9.- Ley 1333 de 2009 .....	205
4.9.1.- Aspectos generales de la norma.....	205
4.9.2.- Procedimiento que sigue la autoridad ambiental .....	206
4.9.3.- El Material probatorio en asuntos sancionatorios .....	207
4.10.- Sanciones y medidas de policía.....	208
4.10.1.- Desarrollo económico vs. desarrollo sostenible.....	208
4.10.2.- Atribuciones de policía .....	209
4.10.3.- Sanciones administrativas y medidas preventivas .....	209
4.10.4.- Sanciones y denuncias .....	211
4.11.- Tipos de sanciones .....	213
4.11.1.- De las sanciones ambientales .....	213
4.11.2.- Sanciones .....	215
4.11.3.- Medidas preventivas .....	216
4.12.- Procedimiento sancionatorio administrativo .....	219
4.13.- Etapas procesales en el procedimiento sancionatorio ambiental .....	222

4.14.- Formulación de cargos y descargos .....	223
4.14.1.- De las oportunidades probatorias.....	223
4.14.2.- De la interposición de recursos .....	225
4.15.- Doble instancia en el procedimiento ambiental .....	228
4.15.1.- Las infracciones ambientales como conductas punibles en el Derecho Penal .....	228
4.15.2.- Doble instancia en el procedimiento ambiental .....	229
4.15.3.- Posición de la Corte Constitucional respecto a la doble instancia.....	232
4.16.- Actores que administran justicia .....	234
4.16.1.- El operador judicial.....	234
4.16.2.-La autoridad ambiental.....	236
4.16.3.- Unidad Nacional de Fiscalías de Delitos contra los Recursos Naturales y el Medio Ambiente .....	238
4.17.- La doble sanción: el ámbito penal-civil y el civil- administrativo.....	238

## Capítulo V

### Las pruebas y evidencias

5.1.- Consideraciones relevantes .....	241
5.1.1.- El fin probatorio .....	241
5.1.2.- Teoría general de la prueba .....	247
5.2.- Principios procedimentales.....	247
5.2.1.- Principio de igualdad procesal.....	247
5.2.2.- Principio de presunción de inocencia.....	249
5.2.3.- Principio de cooperación .....	249
5.2.4.- Principio de disposición.....	250
5.2.5.- Principio de contradicción.....	251
5.2.6.- Principio de imparcialidad.....	251
5.3.- Las cargas probatorias .....	252
5.3.1.- Carga procesal.....	252
5.3.2.- La carga de la prueba en el derecho ambiental.....	252
5.4.- La prueba en el Código de Procedimiento Penal .....	253
5.4.1.- Aporte de la prueba por la autoridad ambiental.....	253

5.4.2.- Concepto procesal de prueba.....	254
5.5.- Principios rectores de la justicia ambiental .....	254
5.6.- Aspectos de la justicia ambiental .....	255
5.7.- Pilares estratégicos del sector ambiental.....	256
5.7.1.- Seguridad jurídica .....	256
5.7.2.- Condiciones de igualdad .....	260
5.7.3.- Confianza en la institucionalidad ambiental .....	263
5.7.4.- Celeridad procesal .....	273
5.8.- Discrecionalidad y sistematicidad jurídica.....	276
5.8.1.- Conflicto estructural institucional ambiental.....	276
5.8.2.- De la seguridad jurídica.....	277
5.8.3.- El ambiente como bien jurídico tutelado.....	280
5.9.- Aspectos del material probatorio .....	283
5.10.- La carga dinámica de la prueba .....	289
5.10.1.-Aspectos teóricos .....	289
5.10.2.- Dimensiones y aspectos de la carga de la prueba .....	292
5.10.3.- Aspectos de la carga de la prueba .....	292
5.10.4.- Características de la carga de la prueba .....	293
5.10.5.- Elementos del accionante y del demandado.....	294
5.10.6.- Un carácter transversal y multidisciplinario .....	295
5.10.7.- La carga probatoria invertida.....	296
5.10.8.- La Carga de la prueba en el derecho ambiental.....	297
5.11.- El derecho administrativo en la esfera ambiental .....	298
5.11.1.- El concepto técnico en las decisiones judiciales.....	298
5.11.2.- La capacidad probatoria a cargo del infractor.....	299
5.11.3.- Del deber ser jurídico .....	299
5.12.- Código General del Proceso .....	300
5.13.- Etapas probatorias.....	303
5.14.- La carga de la prueba en el derecho comercial .....	305
5.15.- La carga de la prueba en el derecho civil.....	308
5.16.- Valoración de la prueba .....	309
5.16.1.- Momento decisivo en el proceso.....	309
5.16.2.- Sistema de valoración de las pruebas.....	310

5.16.3.- Valor de convicción por el Juez.....	311
5.16.4.- Valoración de la prueba .....	312
5.17.- Principio de rigor subsidiario.....	313
5.18.- Valoración en el contexto del pl-151-2012.....	314
5.19.- Dificultades probatorias.....	316
5.20.- Cadena de custodia del material probatorio.....	318
5.21.- Código de Procedimiento Penal .....	318
5.21.1.- Necesidad probatoria .....	318
5.21.2.- Aplicabilidad de la cadena de custodia .....	319
5.22.- Manual del sistema de cadena de custodia penal.....	321
5.23.- El rol pasivo del infractor .....	322
5.23.1.- Roles pasivos.....	322
5.23.2.- Infracciones ambientales .....	323
5.23.3.- De la formulación de los cargos .....	324
5.24.- Aspectos sancionatorios .....	325
5.25.- Ley 1333 de 2009 .....	326
5.25.1.- Objeto y ámbito de aplicación .....	326
5.25.2.- Sanciones.....	328
5.25.3.- Medio ambiente .....	328
5.25.4.- Flora y fauna.....	329
5.25.5.- Caducidad de la acción .....	330
5.25.6.- La importancia de una oportuna respuesta.....	331
5.25.7.- Observaciones a la Ley 1333 de 2009 .....	332
5.26.- Ley 1437 de 2011, por la cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.....	333
5.26.1.- Reglamentación de la acción de cumplimiento .....	333
5.26.2.- Reglamentación de las acciones populares.....	333
5.26.3.- Reglamentación de la acción de grupo .....	334
5.26.4.- Derechos y deberes de las personas ante las autoridades .....	334
5.26.5.- Procedimiento de la actuación administrativa .....	335
5.26.6.- Protección de los derechos e intereses colectivos .....	335
5.27.- La conexión entre la normatividad de protección ambiental penal con el derecho administrativo sancionatorio .....	336

5.28.- La prueba en la normatividad ambiental .....	337
5.29.- La connotación multidisciplinaria de la prueba en los asuntos ambientales.....	339
5.29.1.- El derecho probatorio.....	339
5.29.2.- El ámbito jurídico ambiental de la prueba .....	340
5.29.3.- Los medios probatorios .....	340
5.29.4.- La igualdad en materia probatoria .....	341
5.30.- La carga de la prueba en los asuntos ambientales.....	341
5.31.- La cadena de custodia de las pruebas.....	346
5.31.1.- Manual de procedimientos de la cadena de custodia en el Sistema Penal Acusatorio.....	347
5.31.2.- Reglas básicas de la cadena de custodia.....	347
5.31.3.- Procedimiento para la toma de muestras .....	348

## Capítulo VI

### **Ejercicio del control institucional y social**

6.1.- Sistemas de control .....	351
6.2.- Control social .....	354
6.2.1.- ¿Qué es el control social? .....	354
6.2.2.- Funciones políticas en el control social .....	354
6.3.- Instrumentos de control social .....	355
6.4.- Visión experta del control social.....	356
6.5.- Matriz dofa: instituciones de control y autoridad ambiental .....	357
6.5.1.- Debilidades y amenazas .....	357
6.5.2.- Fortalezas y oportunidades .....	359

## Capítulo VII

### **Derechos y acciones para la protección del medio ambiente en la Constitución Política**

Introducción .....	363
7.1.- El medio ambiente en el ámbito constitucional colombiano: derechos y acciones para su protección .....	365
7.2.- La protección del medio ambiente en el ordena- miento constitucional.....	371

### Capítulo VIII

#### **Acciones públicas y medios de defensa**

8.1.- Medios de control: Código Contencioso	
Administrativo .....	376
8.2.- Las acciones públicas .....	379
8.2.1.- Acciones populares.....	379
8.2.2.- Acción de tutela: Artículo 86 Constitución	
Política (1991) .....	387
8.2.3.- La acción de cumplimiento.....	390
8.3.- Temas procesales del Código de Procedimiento	
Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.....	396

### Capítulo IX

#### **La responsabilidad ambiental dentro del derecho procesal penal, civil y administrativo**

9.1.- Conductas antrópicas .....	399
9.2.- El conflicto ambiental .....	401
9.3.- La responsabilidad del Estado.....	404
9.3.1.- La sanción por acción u omisión infractora.....	404
9.3.2.- Responsabilidad civil por el daño ambiental .....	406
9.3.3.- Aspectos inherentes a la responsabilidad .....	409
9.3.4.- La responsabilidad estatal frente al daño	
ambiental .....	411

### Capítulo X

#### **Marco ambiental y su transversalidad con las demás ramas del derecho**

10.1.- Los recursos naturales y el ambiente como sujetos	
de derechos.....	425
10.2.- El paradigma ambiental.....	428
10.3.- La <i>ratio juris</i> y el medio ambiente como sujetos	
de derechos .....	431
10.4.-El derecho de usufructo en el Código Civil .....	435
10.4.1.- Concepto y derechos en el usufructo.....	435
10.4.2.- El usufructo sobre bienes inmuebles y la	
simultaneidad.....	436

10.4.3.- El usufructo sobre servidumbres, bosques, arbolados, minas y canteras, tesoros, muebles y ganado .....	436
10.5.- La conexidad en materia sustancial y procesal .....	437
10.5.1.- Propiedad de animales bravíos, abejas, palomas .....	438
10.5.2.- Dominio de las cosas inanimadas .....	438
10.5.3.- De la accesión de los frutos naturales y civiles.....	439
10.6.- Servidumbres .....	439

### Capítulo XI

#### **Daño y delito ecológico, ambiental y de los recursos naturales**

11.1.- Problemas jurídicos ambientales.....	441
11.2.- El daño ambiental por el usufructo de los recursos naturales.....	442
11.2.1.- Definición de daño ambiental .....	442
11.2.2.- El daño es un hecho .....	444
11.2.3.- El daño ambiental en el uso y aprovechamiento de la riqueza natural.....	445
11.2.4.- El daño ambiental entre lo subjetivo y lo concreto.....	447
11.2.5.- Tipologías del daño ecológico, ambiental y de los Recursos Naturales.....	448
11.2.6.- Daño antijurídico.....	450
11.2.7.- La responsabilidad en asuntos ambientales .....	455
11.2.8.- La reparación de los daños frente al desarrollo sostenible.....	464
11.3.- Atlas de Justicia Ambiental “AJA” .....	468
11.3.1.- Génesis del AJA.....	468
11.3.2.- Colombia, país con mayor cantidad de conflictos .....	469
11.3.3.- La explotación del oro, el gran responsable.....	469
11.3.4.- Setenta y dos casuísticas en la problemática ambiental .....	470
11.4.- La justicia ambiental en Colombia.....	472
11.4.1.- El Derecho ambiental como conjunto de normas.....	472

11.4.2.- Conflicto estructural institucional.....	474
11.5.- El delito ecológico en Colombia.....	477
11.5.1.- El quebranto de la coyuntura ecológico ambiental.....	477
11.5.2.- El delito ambiental a la luz del Código Penal.....	479
11.5.3.- El rol pasivo del infractor.....	481
11.6.- Inseguridad jurídica, discrecionalidad y desequi- librio en equidad.....	482
11.6.1.- La responsabilidad administrativa ambiental.....	482
11.6.2.- Ausencia de una jurisdicción especial ambiental.....	484
11.6.3.- Inseguridad jurídica.....	486
11.6.4.- La propiedad como expresión jurídica del Estado.....	488
11.6.5.- El derecho de dominio.....	492
11.7.- Señalamientos de debilidad institucional y de la autoridad ambiental.....	494
11.8.- Minería ilegal.....	496
11.9.- El conflicto socio ambiental.....	498
11.9.1.- Aspectos generales.....	498
11.9.2.- Características de los conflictos socio- ambientales.....	500
11.9.3.- Causas que ocasionan un conflicto socio- ambiental.....	501
11.10.- Formulación de cargos.....	502
11.11.- Teorías e interpretaciones.....	503
11.12.- El daño es la sustancia y la acción de lo procesal.....	508
 Bibliografía.....	 511
Índice alfabético de materias.....	527