

## ÍNDICE GENERAL

Prólogo .....	9
Introducción .....	11

### Capítulo I

#### **POLÍTICA, PARTIDOS POLÍTICOS Y ORGANIZACIÓN ELECTORAL**

1. ¿Qué es la política? .....	13
2. Los partidos políticos.....	14
3. Organización electoral.....	15
4. Consulta de los partidos y movimientos políticos .....	16
5. Inscripción de candidatos .....	17
6. Aval.....	19
7. Candidatos de coalición .....	20

### Capítulo II

#### **LA CAMPAÑA ELECTORAL**

1. Campaña electoral.....	25
2. Propaganda electoral .....	26
3. Propaganda electoral en redes sociales.....	27
4. Censo electoral .....	35
5. Umbral .....	35
6. Cifra repartidora.....	37
7. Voto en blanco.....	38

### Capítulo III

#### **REVOCATORIA DE INSCRIPCIÓN DE CANDIDATOS A CARGOS DE ELECCIÓN POPULAR**

1. Revocatoria de inscripción de candidatos a cargos de elección popular.....	41
2. Violación al monto de gastos (Pérdida del cargo. Pérdida de investidura).....	47

3. Procedimiento ante el Consejo Nacional Electoral por violación a los límites al monto de gastos .....	52
a. Pérdida del cargo .....	53
b. Pérdida de investidura .....	54
4. Procedimiento para decretar la pérdida del cargo o la pérdida de investidura por violación al tope de los gastos .....	56
5. Revocatoria de mandato.....	56
a. Marco jurídico de la revocatoria de mandato .....	56
b. Procedimiento para realizar una revocatoria del mandato.....	57
c. Pasos para una revocatoria de mandato .....	62

#### Capítulo IV

#### **CALIDADES, INHABILIDADES Y PROHIBICIONES PARA CARGOS DE ELECCIÓN POPULAR**

1. Presidente de la República.....	65
a. Calidades.....	65
b. Inhabilidades.....	65
2. Congresistas.....	66
a. Calidades para ser Senador .....	66
b. Calidades para ser Representante a la Cámara.....	66
c. Inhabilidades .....	66
3. Gobernadores .....	68
a. Calidades.....	68
b. Inhabilidades.....	68
c. Otras inhabilidades.....	71
d. Prohibiciones .....	72
4. Diputados.....	73
a. Calidades.....	73
b. Inhabilidades.....	74
5. Alcaldes.....	77

a. Inhabilidades .....	77
b. Prohibiciones.....	78
6. Concejales .....	79
a. Calidades .....	79
b. Inhabilidades .....	80
7. Ediles .....	81
a. Calidades .....	81
b. Inhabilidades .....	81
8. Ediles del Distrito Capital .....	82
a. Calidades .....	82
b. Inhabilidades .....	82

### Capítulo V

#### RÉGIMEN DE INHABILIDADES PARA CARGOS DE ELECCIÓN POPULAR

1. Haber sido condenado en cualquier época por sentencia judicial a pena privativa de la libertad, excepto por delitos políticos o culposos .....	85
2. Haber sido excluido del ejercicio de una profesión .....	86
3. Por encontrarse en estado de interdicción.....	87
a. ¿Qué se entiende por interdicción? .....	87
b. ¿Qué significa interdicción para el ejercicio de funciones públicas?.....	87
c. ¿Qué ocasiona la interdicción para el ejercicio de funciones públicas? .....	87
4. Por haber sido sancionado disciplinariamente.....	88
a. ¿Cuál es la finalidad de la inhabilidad?.....	88
b. ¿Las sanciones disciplinarias incluyen aquéllas derivadas del ejercicio de la profesión?.....	88
c. ¿Toda sanción disciplinaria trae como consecuencia la inhabilidad para desempeñar cargos públicos? .....	89

5. Por haber sido declarado responsable fiscalmente ..... 89
- a. ¿Cuál es el objeto de la responsabilidad fiscal? ..... 89
  - b. ¿Qué sucede si la declaración de responsabilidad fiscal es posterior a la elección del candidato? ¿Se configura la inhabilidad en este escenario?..... 90
  - c. ¿Qué sucede si se paga el monto señalado en el fallo de responsabilidad fiscal? ¿El pago extingue los efectos del fallo?..... 90
6. Por la comisión de delitos que afecten el patrimonio del Estado ..... 90
- a. ¿Cómo se configura la inhabilidad de haber sido condenado, en cualquier tiempo, por la comisión de delitos que afecten el patrimonio del Estado? ..... 90
  - b. ¿Cuáles son los elementos de la inhabilidad? ..... 91
  - c. El carácter intemporal de la condena por delitos que afectan el patrimonio del Estado ..... 91
7. Por haber sido condenado por delitos relacionados con la pertenencia, promoción o financiación de grupos armados ilegales, delitos de lesa humanidad o por narcotráfico en Colombia o en el exterior..... 92
- a. ¿Qué es delito de lesa humanidad? ..... 92
8. Quien haya dado lugar, como servidor público, con su conducta dolosa o gravemente culposa, así calificada por sentencia ejecutoriada, a que el Estado sea condenado a una reparación patrimonial ..... 93
9. Doble nacionalidad..... 94
10. Haber ejercido como empleado público, jurisdicción o autoridad política, civil, administrativa o militar ..... 95
- a. ¿Qué es autoridad política? ..... 95

b. ¿Qué es autoridad civil? .....	96
c. ¿Qué es autoridad administrativa? .....	96
d. ¿Qué distingue a la autoridad administrativa de las otras clases de autoridad? .....	97
e. ¿Qué es autoridad militar? .....	97
11. Quien como empleado público haya intervenido como ordenador de gasto en la ejecución de recursos de inversión o celebración de contratos .....	98
a. ¿Cuáles son los elementos que configuran esta causal? .....	98
b. ¿Quién es el ordenador del gasto?.....	99
12. Por intervención en la gestión de negocios ante entidades públicas .....	99
a. ¿Cuál es el alcance del término intervención en esta causal de inhabilidad? .....	99
b. ¿Cuál es el propósito de esta causal de inhabilidad? .....	100
13. Por intervención en la celebración de contratos .....	100
a. ¿Cuál es el alcance de la expresión <i>quien         haya?</i> .....	100
b. ¿Qué se entiende por celebración de contratos?.....	101
14. Por haber sido representante legal de entidades que administren tributos, tasas o contribuciones, o de las entidades que presten servicios públicos domiciliarios o de seguridad social de salud en el régimen subsidiado.....	101
a. ¿Cuál es la definición de tributos, tasas o contribuciones? .....	101
15. Vínculo por matrimonio, o unión permanente, o de parentesco con funcionarios que dentro de los doce (12) meses anteriores a la elección hayan ejercido autoridad civil, política, administrativa o militar en el Departamento .....	102

16. Vínculo por matrimonio, o unión permanente, o de parentesco con quienes dentro de los doce (12) meses anteriores a la elección hayan sido representantes legales de entidades .....	103
17. Quienes tengan vínculo de afinidad, de consanguinidad o civil y se inscriban por el mismo partido, movimiento o grupo para elección de cargos, o de miembros de corporaciones públicas que deban realizarse en la misma fecha.....	104
a. ¿Cuál es el propósito de esta causal de inhabilidad?.....	104
b. ¿Qué elementos estructuran esta causal de inhabilidad?.....	105
18. Por haber ejercido como Contralor, Procurador o Personero .....	105
19. Incompatibilidad que se torna en inhabilidad .....	106
20. Inhabilidades de gobernadores y alcaldes designados por encargo.....	107
a. ¿Cualquier tipo de encargo activa el régimen de inhabilidades contenido en los artículos 30 y 37 de la Ley 617 de 2000 para gobernadores y alcaldes?.....	108
b. ¿Cuándo se entiende ocupado el cargo en calidad de gobernador o alcalde encargado? .....	108
21. Prohibición del artículo 303 de la Constitución Política. Reección de gobernador .....	109
a. ¿Qué es elección y reelección?.....	109
b. ¿Qué alcance tiene la prohibición?.....	109
c. ¿Si se presenta renuncia al cargo no se incurre en la prohibición? .....	110
d. ¿Qué sucede si se declara la nulidad del acto de elección y la misma persona es elegida para el cargo de gobernador en el período siguiente? .....	110

22. Prohibición del artículo 314 de la Constitución Política. Reelección de alcaldes .....	112
--	-----

### Capítulo VI

#### PROCEDIMIENTO CONTENCIOSO ELECTORAL

1. Nulidad general.....	115
2. Nulidad electoral.....	116
3. Causales de anulación electoral.....	117

### Capítulo VII

#### PROCEDIMIENTO CONTENCIOSO ESPECIAL

1. Pérdida de investidura de congresista.....	125
a. Causales de pérdida de investidura .....	126
b. Trámite de la demanda.....	130
2. Pérdida de investidura de diputados, concejales y de miembros de juntas administradoras locales.....	131
a. Pérdida de investidura de diputados.....	131
b. Pérdida de investidura de concejales municipales y distritales y de miembros de juntas administradoras locales .....	138
3. Silla vacía .....	139
4. Coincidencia de períodos .....	143
5. Doble militancia.....	146
5.1. Aspectos generales.....	146
5.2. De los partidos y de los movimientos políticos .....	146
a. Doble militancia en la modalidad de consulta interna.....	152
b. Doble militancia en la modalidad de apoyo .....	154
i. Caso alcalde de Sincelejo.....	154
ii. Caso alcalde de Duitama.....	162
6. Trashumancia electoral o trasteo de votos.....	171

- a. Aspectos generales..... 171
- b. Jurisprudencia especial sobre el tema..... 173

### Capítulo VIII

#### RÉGIMEN PROBATORIO EN EL DERECHO ELECTORAL

- 1. La prueba en el proceso electoral..... 178
- 2. Características del proceso..... 178
- 3. ¿Qué se prueba? ..... 179
- 4. Valoración de la prueba ..... 181
- 5. ¿En qué consiste la sana crítica?..... 182
- 6. Los medios probatorios en el proceso electoral ..... 183
  - a. Medios de prueba..... 183
    - i. Pruebas de oficio ..... 183
    - ii. Prueba electrónica ..... 187
- 7. Principio *pro electoratem* frente al principio *pro homine* ..... 194
- Bibliografía ..... 197