

ÍNDICE GENERAL

Introducción	11
--------------------	----

PARTE GENERAL

I. Evolución legislativa	15
1. Código Penal de 1936.....	15
2. Anteproyecto de 1974 y Proyecto de 1976.....	16
3. Código Penal de 1980.....	18
4. Código Penal de 2000.....	19
II. Fundamento constitucional y legal.....	22
III. Conceptos relacionados con el bien jurídico tutelado.....	25
1. Administración pública.....	26
2. Función pública.....	28
3. Funciones públicas.....	29
4. Función administrativa	29
5. Servicio público	31
6. Contrato estatal	32
6.1. Definición y tipos de contratos a partir de la Ley 80 de 1993	33
i. Contrato de obra.....	33
ii. Contrato de consultoría	33
iii. Contrato de prestación de servicios	34
iv. Contrato de concesión.....	34
v. Encargos fiduciarios y fiducia pública	34
6.2. Otros tipos de contratos estatales.....	37
i. Contrato de arrendamiento y adquisición de inmuebles	37
ii. Contratos de interventorías técnicas a las asignaciones del Fondo Nacional de Regalías.....	38
iii. Enajenación de bienes del Estado, por parte de entidades sometidas a la Ley 80 de 1993	40

iv. Operaciones de crédito público, manejo de deuda pública, empréstitos y títulos de deuda pública	41
6.3. Particularidades del contrato estatal	45
i. Obligatoriedad escrita del contrato estatal	46
IV. Principios que rigen la función pública	53
1. Administración Pública y función pública en el Derecho Penal.....	53
2. Los principios que rigen la función pública.....	55
V. Principios generales que rigen la contratación estatal.....	64
1. Principio de Transparencia	64
1.1. Licitación pública	66
1.2. Selección abreviada	67
1.3. Concurso de méritos	67
1.4. Contratación directa.....	68
1.5. Contratación mínima cuantía.....	69
2. Principio de Economía.....	70
3. Principio de Coordinación	72
4. Principio de Responsabilidad	74
5. Principio de la Ecuación Contractual.....	75
6. Principio de la Interpretación de las Reglas Contractuales	77
7. Principio de Deber de Selección Objetiva	77
8. Principios generales del Derecho.....	81
VI. El bien jurídico protegido en los delitos contra la administración pública	82
VII. El sujeto activo en los delitos contra la administración pública.....	91
1. El servidor público para el Derecho Administrativo	91
2. La responsabilidad de los servidores públicos.....	92
3. La estructura del tipo penal en relación con el sujeto activo	93
4. El servidor público para el Derecho Penal.....	94
4.1. Miembros de las corporaciones públicas	95
4.2. Empleados y trabajadores del Estado	96
4.3. Empleados de entidades descentralizadas territorialmente y por servicios.....	97
4.4. Miembros de la Fuerza Pública	98

4.4.1. Jurisdicción penal ordinaria	99
4.4.2. Jurisdicción penal militar	99
4.5. Particulares que ejerzan funciones públicas en forma permanente o transitoria	99
4.5.1. Jurados en causas criminales, conciliadores y árbitros	102
4.5.2. Cámaras de comercio	103
4.5.3. Auxiliares de justicia	105
4.5.4. Curadores urbanos	106
4.5.5. Notarios y empleados de las notarías	107
4.5.6. Jueces de paz	107
4.5.7. Personas encargadas del recaudo de los dineros del Estado	108
4.5.8. Contratistas, consultores, interventores y asesores en la contratación estatal	111
4.5.9. Contratistas que reciban dineros del Estado en calidad de anticipo	113
4.5.10. Contrato de prestación de servicios	116
4.5.11. Miembros de tribunales de ética profesional	117
4.6. Intervinientes	117
4.7. Funcionarios y trabajadores del Banco de la República	120
4.8. Integrantes de la Comisión Nacional Ciudadana para la Lucha contra la Corrupción	121
4.9. Personas que administren los recursos de que trata el artículo 338 de la Constitución Política	122
VIII. El sujeto pasivo en los delitos de la celebración indebida de contratos	124
IX. Funcionario de derecho, de hecho y el usurpador	125
1. El funcionario de derecho	126
2. El funcionario de hecho	126
3. El usurpador	128
X. Autoría y participación en los delitos de la celebración indebida de contratos	128
1. Distinción entre tipo penal especial propio e impropio	129

2. Autoría y participación en los delitos de la celebración indebida de contratos de sujeto activo determinado	130
2.1. Autoría	130
2.1.1. Autoría inmediata	130
2.1.2. Autoría mediata	131
2.2. Coautoría	132
2.2.1. Coautoría propia	132
2.2.2. Coautoría impropia	133
2.3. Participación	133
2.4. Interviniente	135
3. Autoría y participación en los delitos de la celebración indebida de contratos de sujeto activo indeterminado	137
XI. La omisión en los delitos contra la administración pública	137
1. Deberes jurídicamente exigibles	139
2. Posición de garante	140
3. Posición de garante del servidor público en los delitos contra la administración pública	141
3.1. A partir del mandato constitucional y legal	141
3.2. A partir de los fenómenos administrativos de la descentralización, desconcentración y delegación	141
3.2.1. Desconcentración, descentralización y delegación en materia contractual	148
XII. Inaplicación del principio de confianza como excluyente de responsabilidad	150

PARTE ESPECIAL

I. Generalidades en la celebración indebida de contratos	155
1. Principios en los delitos de celebración indebida de contratos	155
2. Tipificación de la celebración indebida de contratos	159
3. Prescripción de la acción penal	161
II. Violación del régimen legal o constitucional de inhabilidades e incompatibilidades	162
1. Tipicidad	164
1.1. Tipo objetivo	164
1.1.1. Sujeto activo	165

1.1.2. Sujeto pasivo	166
1.1.3. Objeto material.....	166
1.1.4. Objeto jurídico	167
1.1.5. Antijuridicidad material	167
1.1.6. Conducta y elementos normativos	167
1.1.6.1. Tramitación contractual.....	168
1.1.6.2. Aprobación contractual	171
1.1.6.3. Celebración contractual	172
1.1.6.4. Tipo penal en blanco	172
1.1.6.5. Inhabilidad e incompatibilidad	174
1.1.6.6. Algunas inhabilidades e incompatibilidades de normas especiales.....	185
1.2. Tipo subjetivo	191
1.3. Error de tipo.....	191
1.4. Error de prohibición.....	194
1.5. Tentativa	195
2. Concurso de conductas punibles.....	196
3. Causales de justificación.....	197
III. Interés indebido en la celebración de contratos	197
1. Tipicidad	199
1.1. Tipo objetivo.....	199
1.1.1. Sujeto activo.....	200
1.1.2. Sujeto pasivo	200
1.1.3. Objeto material.....	200
1.1.4. Objeto jurídico	202
1.1.5. Antijuridicidad material	202
1.1.6. Conducta y elementos normativos	203
1.1.6.1. El interés de los contratistas, interventores, consultores y asesores	205
1.1.6.2. El interés sancionado penalmente	206
1.1.6.3. Oportunidades de lesión al bien jurídico	207
1.2. Tipo subjetivo	207
1.3. Error de tipo.....	207
1.4. Error de prohibición.....	208

1.5. Tentativa	208
2. Concurso de conductas punibles.....	208
3. Causales de justificación.....	209
Conclusiones generales.....	211
Referencias	213