

PARTE PRIMERA
PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

TÍTULO I
DISPOSICIONES GENERALES

CAPÍTULO I
Finalidad, ámbito de aplicación y principios

Finalidad de la parte primera	3
Ámbito de aplicación	3
Principios.....	5
Formas de iniciar las actuaciones administrativas.....	13

CAPÍTULO II

Derechos, deberes, prohibiciones, impedimentos y recusaciones

Derechos de las personas ante las autoridades	15
Deberes de las personas	15
Deberes de las autoridades en la atención al público.....	16
Deber de información al público.....	16
Prohibiciones.....	16
Deber de aplicación uniforme de las normas y la jurisprudencia.....	21
Conflictos de interés y causales de impedimento y recusación	31
Trámite de los impedimentos y recusaciones.....	32

TÍTULO II
DERECHO DE PETICIÓN

CAPÍTULO I
Derecho de petición ante autoridades

Reglas generales

Objeto y modalidades del derecho de petición ante autoridades	33
Términos para resolver las distintas modalidades de peticiones.....	49
Presentación y radicación de peticiones.....	49
Contenido de las peticiones.....	50
Peticiones incompletas y desistimiento tácito.....	50
Desistimiento expreso de la petición.....	50
Peticiones irrespetuosas, oscuras o reiterativas.....	50
Atención prioritaria de peticiones.....	50
Funcionario sin competencia	51
Organización para el trámite interno y decisión de las peticiones	51
Deberes especiales de los personeros distritales y municipales y de los servidores de la Procuraduría y la Defensoría del Pueblo	51

CAPÍTULO II

Derecho de petición ante autoridades

Reglas especiales

Informaciones y documentos reservados	53
Rechazo de las peticiones de información por motivo de reserva	59
Insistencia del solicitante en caso de reserva	59
Inaplicabilidad de las excepciones	59
Alcance de los conceptos	59
Reproducción de documentos	59
Peticiones entre autoridades	59
Falta disciplinaria	60

CAPÍTULO III

Derecho de petición ante organizaciones e instituciones privadas

Derecho de petición ante organizaciones privadas para garantizar los derechos fundamentales	61
Derecho de petición de los usuarios ante instituciones privadas	61

TÍTULO III**PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO GENERAL****CAPÍTULO I**

Reglas generales

Procedimiento administrativo común y principal	63
Trámite de la actuación y audiencias	63
Formación y examen de expedientes	63
Deber de comunicar las actuaciones administrativas a terceros	64
Intervención de terceros	64
Conflictos de competencia administrativa	64
Pruebas	65
Corrección de irregularidades en la actuación administrativa	65
Contenido de la decisión	65
Actos definitivos	71
Decisiones discrecionales	72
Corrección de errores formales	72

CAPÍTULO II

Mecanismos de consulta previa

Consulta obligatoria	73
----------------------------	----

CAPÍTULO III

Procedimiento administrativo sancionatorio

Procedimiento administrativo sancionatorio	77
Suspensión provisional en el procedimiento administrativo sancionatorio fiscal	77

Período probatorio	78
Contenido de la decisión	78
Recursos en el procedimiento administrativo sancionatorio fiscal	78
Graduación de las sanciones	78
De la renuencia a suministrar información	80
Caducidad de la facultad sancionatoria	81

CAPÍTULO IV

Utilización de medios electrónicos en el procedimiento administrativo

Procedimientos y trámites administrativos a través de medios electrónicos	89
Uso de medios electrónicos	93
Registro para el uso de medios electrónicos	93
Documento público en medio electrónico	94
Notificación electrónica	94
Acto administrativo electrónico	94
Archivo electrónico de documentos	94
Expediente electrónico	94
Sede electrónica	95
Sede electrónica compartida	95
Recepción de documentos electrónicos por parte de las autoridades	95
Prueba de recepción y envío de mensajes de datos por la autoridad	95
Sesiones virtuales	95
Estándares y protocolos	95

CAPÍTULO V

Publicaciones, citaciones, comunicaciones y notificaciones

Deber de publicación de los actos administrativos de carácter general	97
Deber de notificación de los actos administrativos de carácter particular y concreto	98
Notificación personal	98
Citaciones para notificación personal	100
Notificación por aviso	100
Notificación de los actos de inscripción o registro	100
Autorización para recibir la notificación	100
Falta o irregularidad de las notificaciones y notificación por conducta concluyente	101
Publicidad o notificación a terceros de quienes se desconozca su domicilio	101

CAPÍTULO VI

Recursos

Recursos contra los actos administrativos	103
Improcedencia	112
Oportunidad y presentación	113
Requisitos	114
Rechazo del recurso	114

Trámite de los recursos y pruebas	114
Decisión de los recursos	115
Desistimiento	115
Grupos especializados para preparar la decisión de los recursos	115

CAPÍTULO VII

Silencio administrativo

Silencio negativo	117
Silencio positivo	120
Procedimiento para invocar el silencio administrativo positivo.....	123
Silencio administrativo en recursos	123

CAPÍTULO VIII

Conclusión del procedimiento administrativo

Firmeza de los actos administrativos.....	125
Presunción de legalidad del acto administrativo	125
Carácter ejecutorio de los actos expedidos por las autoridades	125
Ejecución en caso de renuencia.....	126
Pérdida de ejecutoriedad del acto administrativo.....	126
Excepción de pérdida de ejecutoriedad.....	129

CAPÍTULO IX

Revocación directa de los actos administrativos

Causales de revocación	131
Improcedencia	132
Oportunidad	133
Efectos.....	133
Revocación de actos de carácter particular y concreto	134

TÍTULO IV

PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE COBRO COACTIVO

Deber de recaudo y prerrogativa del cobro coactivo	135
Documentos que prestan mérito ejecutivo a favor del Estado	135
Reglas de procedimiento	135
Control jurisdiccional	136

TÍTULO V

EXTENSIÓN DE LA JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO

Extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado a terceros por parte de las autoridades.....	137
---	-----

PARTE SEGUNDA
ORGANIZACIÓN DE LA JURISDICCIÓN DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO
Y DE SUS FUNCIONES JURISDICCIONALES Y CONSULTIVAS

TÍTULO I
PRINCIPIOS Y OBJETO DE LA JURISDICCIÓN DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

Objeto y principios.....	145
De la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo.....	155
Excepciones.....	160

TÍTULO II
ORGANIZACIÓN DE LA JURISDICCIÓN DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

CAPÍTULO I
Integración

Integración de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo	161
---	-----

CAPÍTULO II
Del Consejo de Estado

Integración y composición.....	163
Elección de dignatarios	163
Atribuciones de la Sala Plena	163
Integración de la Sala de lo Contencioso Administrativo	164
Funciones de la Sala Plena de lo Contencioso Administrativo	165
Integración y funciones de la Sala de Consulta y Servicio Civil.....	166
Concepto previo de la Sala de Consulta y Servicio Civil	168
Funciones de la Sala de Gobierno.....	168
Conjueces	168
Posesión y duración del cargo de conjuez.....	170
Comisión para la práctica de pruebas y diligencias	170
Labores del Consejo de Estado en vacaciones	170
Licencias y permisos.....	170
Auxiliares de los magistrados del Consejo de Estado	171
Órgano oficial de divulgación del Consejo de Estado.....	171
Reglamento del Consejo de Estado.....	171

TRIBUNALES ADMINISTRATIVOS Y JUZGADOS ADMINISTRATIVOS

CAPÍTULO III
De los Tribunales Administrativos

Jurisdicción	185
--------------------	-----

Sala Plena	185
------------------	-----

CAPÍTULO IV

De los jueces administrativos

Régimen	186
---------------	-----

CAPÍTULO V

Decisiones en la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo

De la expedición de providencias	187
Quórum deliberatorio en el Consejo de Estado	188
Quórum para elecciones en el Consejo de Estado	188
Quórum para otras decisiones en el Consejo de Estado	189
Firma de providencias, conceptos, dictámenes, salvamentos de voto y aclaraciones de voto	189

CAPÍTULO VI

Impedimentos y recusaciones

Causales	191
Trámite de los impedimentos	193
Trámite de las recusaciones	194

CAPÍTULO VII

Impedimentos y recusaciones de los agentes del Ministerio Público

Impedimentos y recusaciones de los agentes del Ministerio Público ante esta jurisdicción	197
Oportunidad y trámite	197

TÍTULO III

MEDIOS DE CONTROL

Nulidad por inconstitucionalidad	199
Control inmediato de legalidad	211
Control automático de legalidad de fallos con responsabilidad fiscal	212
Nulidad	212
Nulidad y restablecimiento del derecho	215
Nulidad electoral	217
Reparación directa	219
Controversias contractuales	264
Repetición	270
Pérdida de investidura	273
Protección de los derechos e intereses colectivos	282
Reparación de los perjuicios causados a un grupo	297
Cumplimiento de normas con fuerza material de ley o de actos administrativos	301
Nulidad de las cartas de naturaleza y de las resoluciones de autorización de inscripción	304
Control por vía de excepción	305
Control jurisdiccional de los fallos de responsabilidad fiscal	310

TÍTULO IV DISTRIBUCIÓN DE LAS COMPETENCIAS

CAPÍTULO I

Competencia del Consejo de Estado

Competencia del Consejo de Estado en única instancia	311
Competencia del Consejo de Estado con garantía de doble conformidad	312
Competencia del Consejo de Estado en segunda instancia y cambio de radicación	313

CAPÍTULO II

Competencia de los Tribunales Administrativos

Competencia de los Tribunales Administrativos en única instancia	315
Competencia de los Tribunales Administrativos en primera instancia	318
Competencia de los Tribunales Administrativos en segunda instancia	324

CAPÍTULO III

Competencia de los jueces administrativos

Competencia de los juzgados administrativos en única instancia	325
Competencia de los juzgados administrativos en primera instancia	325

CAPÍTULO IV

Determinación de competencias

Competencia por razón del territorio	327
Competencia por razón de la cuantía	328
Conflictos de competencia	332

TÍTULO V

DEMANDA Y PROCESO CONTENCIOSO

CAPÍTULO I

Capacidad, representación y derecho de postulación

Capacidad y representación	335
Derecho de postulación	336

CAPÍTULO II

Requisitos de procedibilidad

Requisitos previos para demandar	339
Audiencia de conciliación extrajudicial en los asuntos contencioso administrativos	347

CAPÍTULO III

Requisitos de la demanda

Contenido de la demanda	349
Individualización de las pretensiones	355
Oportunidad para presentar la demanda	355
Acumulación de pretensiones	370

Anexos de la demanda	372
Normas jurídicas de alcance no nacional	372

CAPÍTULO IV

Trámite de la demanda

Falta de jurisdicción o de competencia.....	373
Rechazo de la demanda.....	373
Inadmisión de la demanda	374
Admisión de la demanda	376
Traslado de la demanda	380
Reforma de la demanda	380
Retiro de la demanda	381
Contestación de la demanda	382
Allanamiento a la demanda y transacción	383
Reconvención	384
Desistimiento tácito	385

CAPÍTULO V

Etapas del proceso y competencias para su instrucción

Etapas	387
Audiencia inicial	387
Audiencia de pruebas	391
Audiencia de alegaciones y juzgamiento	391
Sentencia anticipada	392
Audiencias públicas potestativas.....	392
Actas y registro de las audiencias y diligencias.....	392
Proceso especial para la nulidad por inconstitucionalidad	393
Trámite del control inmediato de legalidad de actos	394
Trámite del control automático de legalidad de fallos con responsabilidad fiscal	395
Actuaciones a través de las tecnologías de la información y las comunicaciones.....	395

CAPÍTULO VI

Sentencia

Contenido de la sentencia	397
Condena en costas.....	403
Efectos de la sentencia	404
Deducción por valoración	422
Transmisión de la propiedad	422
Cumplimiento de sentencias o conciliaciones por parte de las entidades públicas	422
Condenas en abstracto	424
Aportes al Fondo de Contingencias.....	424
Trámite para el pago de condenas o conciliaciones	425

CAPÍTULO VII

Notificaciones

Notificación de las providencias	433
--	-----

Dirección electrónica para efectos de notificaciones judiciales	433
Procedencia de la notificación personal.....	433
Notificación personal del auto admisorio y del mandamiento de pago a entidades públicas, al Ministerio Público, a personas privadas que ejerzan funciones públicas y a particulares	434
Forma de practicar la notificación personal del auto admisorio de la demanda a personas de derecho privado que no tengan un canal digital	436
Notificaciones por estado.....	436
Traslados	437
Notificación en audiencias y diligencias o en estrados	437
Notificación de las sentencias	437
Autos que no requieren notificación	438
Notificación por medios electrónicos.....	438
Deber de colaboración	438

CAPÍTULO VIII

Nulidades e incidentes

Control de legalidad	439
Nulidades	440
Incidentes.....	442
Oportunidad, trámite y efecto de los incidentes y de otras cuestiones accesorias.....	443

CAPÍTULO IX

Pruebas

Régimen probatorio.....	445
Oportunidades probatorias.....	446
Pruebas de oficio	447
Exclusión de la prueba por la violación al debido proceso	448
Valor probatorio de las copias.....	449
Utilización de medios electrónicos para efectos probatorios	455
Declaración de representantes de las entidades públicas.....	456
Prueba pericial	456
Práctica y contradicción del dictamen pericial solicitado por las partes.....	457
Designación y gastos del peritaje solicitado	457
Honorarios del perito.....	459
Reglas especiales para las entidades públicas	459

CAPÍTULO X

Intervención de terceros

Coadyuvancia en los procesos de simple nulidad	461
Coadyuvancia, litis consorte facultativo e intervención ad excludendum en los procesos que se tramitan con ocasión de pretensiones de nulidad y restablecimiento del derecho, contractuales y de reparación directa	462
Llamamiento en garantía	465
Impugnación de las decisiones sobre intervención de terceros.....	466

Trámite y alcances de la intervención de terceros	466
Intervención de terceros en procesos electorales e improcedencia en los procesos de pérdida de investidura	467

CAPÍTULO XI

Medidas cautelares

Procedencia de medidas cautelares.....	469
Contenido y alcance de las medidas cautelares	470
Requisitos para decretar las medidas cautelares.....	471
Caución	476
Procedimiento para la adopción de las medidas cautelares	477
Medidas cautelares de urgencia.....	477
Modificación y levantamiento de la medida cautelar	478
Término para resolver los recursos	478
Prohibición de reproducción del acto suspendido o anulado	478
Procedimiento en caso de reproducción del acto suspendido	478
Procedimiento en caso de reproducción del acto anulado.....	479
Responsabilidad	479
Sanciones.....	479

CAPÍTULO XII

Recursos ordinarios y trámite

Reposición	481
Apelación.....	482
Providencias no susceptibles de recursos ordinarios.....	484
Trámite del recurso de apelación contra autos.....	484
Queja	485
Súplica.....	485
Trámite del recurso de apelación contra sentencias	486

TÍTULO VI

RECURSOS EXTRAORDINARIOS

CAPÍTULO I

Recurso extraordinario de revisión

Procedencia.....	491
Competencia	492
Causales de revisión	493
Término para interponer el recurso	496
Requisitos del recurso	497
Trámite	497
Pruebas	498
Sentencia.....	498

CAPÍTULO II**Recurso extraordinario de unificación de jurisprudencia**

Fines	499
Procedencia	500
Causal	500
Competencia	501
Legitimación	501
Interposición	501
Requisitos del recurso	501
Cuantía del interés para recurrir	501
Suspensión de la sentencia recurrida	502
Admisión del recurso	502
Trámite del recurso	502
Efectos de la sentencia	502
Desistimiento	503

TÍTULO VII**EXTENSIÓN DE LA JURISPRUDENCIA****CAPÍTULO I****Extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado**

Procedimiento para la extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado a terceros	505
Sentencias de unificación jurisprudencial	511
Decisiones por importancia jurídica, trascendencia económica o social o necesidad de sentar jurisprudencia o precisar su alcance o resolver las divergencias en su interpretación y aplicación	518

CAPÍTULO II**Mecanismo eventual de revisión**

Finalidad de la revisión eventual en las acciones populares y de grupo	521
Procedencia	533
Competencia y trámite	534

TÍTULO VIII**DISPOSICIONES ESPECIALES PARA EL TRÁMITE Y DECISIÓN DE LAS PRETENSIONES DE CONTENIDO ELECTORAL**

Causales de anulación electoral	535
Trámite de la demanda	537
Contenido del auto admisorio de la demanda y formas de practicar su notificación	538
Reforma de la demanda	540
Contestación de la demanda	548
Prohibición del desistimiento	548
Improcedencia de acumulación de causales de nulidad objetivas y subjetivas	548
Acumulación de procesos	548
Audiencia inicial	549

Nulidades.....	549
Audiencia de pruebas.....	549
Audiencia de alegaciones y de juzgamiento.....	549
Presupuestos de la sentencia anulatoria del acto de elección popular.....	549
Consecuencias de la sentencia de anulación.....	549
Notificación y comunicación de la sentencia.....	550
Aclaración de la sentencia.....	550
Adición de la sentencia.....	550
Apelación de la sentencia.....	550
Trámite de la segunda instancia.....	551
Nulidades originadas en la sentencia.....	551
Peticiones impertinentes.....	551
Aspectos no regulados.....	551

TÍTULO IX PROCESO EJECUTIVO

Título ejecutivo.....	553
Procedimiento.....	553
De la ejecución en materia de contratos.....	553

TÍTULO X EL MINISTERIO PÚBLICO

Intervención del Ministerio Público.....	555
Calidades.....	555
Designación.....	555
Atribuciones del Ministerio Público.....	555

TÍTULO XI PLAN ESPECIAL DE DESCONGESTIÓN, RÉGIMEN DE TRANSICIÓN, VIGENCIA Y DEROGATORIAS

Plan especial de descongestión.....	561
Implantación del nuevo sistema procesal.....	567
Aspectos no regulados.....	567
Recursos para la implementación y desarrollo del Código.....	567
Régimen de transición y vigencia.....	567
Derogaciones.....	567

SUPLEMENTO

Decretos Únicos Reglamentarios -Relación por Sectores-.....	575
Sentencias de Unificación del Consejo de Estado -Relación Cronológica-.....	581
Relación Jurisprudencial.....	591
Guía Legislativa.....	737
Normas adicionales.....	825
Relación normativa.....	845