

Parte Primera
PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

TÍTULO I
DISPOSICIONES GENERALES

Capítulo I

Finalidad, ámbito de aplicación y principios

Finalidad de la Parte Primera	5
Ámbito de aplicación	5
Principios	6
Formas de iniciar las actuaciones administrativas.....	9

Capítulo II

**Derechos, deberes, prohibiciones, impedimentos y
recusaciones**

Derechos de las personas ante las autoridades.....	11
Deberes de las personas.....	13
Deberes de las autoridades en la atención al público	13
Deber de información al público	15
Prohibiciones	16
Deber de aplicación uniforme de las normas y la jurisprudencia	17

Conflictos de interés y causales de impedimento y recusación.....	18
Trámite de los impedimentos y recusaciones	21

TÍTULO II DERECHO DE PETICIÓN

Capítulo I

Derecho de petición ante autoridades

Reglas generales

Objeto y modalidades del derecho de petición ante autoridades	23
Términos para resolver las distintas modalidades de peticiones.....	24
Presentación y radicación de peticiones.....	24
Contenido de las peticiones.....	26
Peticiones incompletas y desistimiento tácito	27
Desistimiento expreso de la petición.....	28
Peticiones irrespetuosas, oscuras o reiterativas.....	28
Atención prioritaria de peticiones	28
Funcionario sin competencia	29
Organización para el trámite interno y decisión de las peticiones	29
Deberes especiales de los personeros distritales y municipales y de los servidores de la Procuraduría y la Defensoría del Pueblo.....	30

Capítulo II

Derecho de petición ante autoridades

Reglas especiales

Informaciones y documentos reservados	31
Rechazo de las peticiones de información por motivo de reserva.....	35
Insistencia del solicitante en caso de reserva	36
Inaplicabilidad de las excepciones	37
Alcance de los conceptos	37
Reproducción de documentos	37
Peticiones entre autoridades	38
Falta disciplinaria.....	38

Capítulo III

Derecho de petición ante organizaciones e instituciones privadas

Derecho de petición ante organizaciones privadas para garantizar los derechos fundamentales	39
Derecho de petición de los usuarios ante instituciones privadas	40

TÍTULO III

PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO GENERAL

Capítulo I

Reglas generales

Procedimiento administrativo común y principal.....	45
---	----

Trámite de la actuación y audiencias	45
Formación y examen de expedientes	46
Deber de comunicar las actuaciones administrativas a terceros	46
Intervención de terceros	47
Conflictos de competencia administrativa	48
Pruebas.....	49
Corrección de irregularidades en la actuación administrativa.....	50
Contenido de la decisión.....	50
Actos definitivos	50
Decisiones discrecionales.....	50
Corrección de errores formales.....	50

Capítulo II

Mecanismos de consulta previa

Consulta obligatoria	53
----------------------------	----

Capítulo III

Procedimiento administrativo sancionatorio

Procedimiento administrativo sancionatorio.....	55
Suspensión provisional en el procedimiento administrativo sancionatorio fiscal	56

Período probatorio	57
Contenido de la decisión	58
Recursos en el procedimiento administrativo sancionatorio fiscal	59
Graduación de las sanciones	60
De la renuencia a suministrar información	60
Caducidad de la facultad sancionatoria	61

Capítulo IV

Utilización de medios electrónicos en el procedimiento administrativo

Procedimientos y trámites administrativos a través de medios electrónicos	63
Uso de medios electrónicos	63
Registro para el uso de medios electrónicos	64
Documento público en medio electrónico	64
Notificación electrónica	65
Acto administrativo electrónico	65
Archivo electrónico de documentos	66
Expediente electrónico	66
Sede electrónica	66
Sede electrónica compartida	67
Recepción de documentos electrónicos por parte de las autoridades	67

Prueba de recepción y envío de mensajes de datos por la autoridad	68
Sesiones virtuales	68
Estándares y protocolos	69

Capítulo V

Publicaciones, citas, comunicaciones y notificaciones

Deber de publicación de los actos administrativos de carácter general	71
Deber de notificación de los actos administrativos de carácter particular y concreto	72
Notificación personal	72
Citas para notificación personal	73
Notificación por aviso	74
Notificación de los actos de inscripción o registro	74
Autorización para recibir la notificación	75
Falta o irregularidad de las notificaciones y notificación por conducta concluyente	75
Publicidad o notificación a terceros de quienes se desconozca su domicilio	76

Capítulo VI

Recursos

Recursos contra los actos administrativos	77
---	----

INDICE GENERAL	XXI
Improcedencia	78
Oportunidad y presentación.....	78
Requisitos	79
Rechazo del recurso.....	80
Trámite de los recursos y pruebas	80
Decisión de los recursos.....	81
Desistimiento	81
Grupos especializados para preparar la decisión de los recursos	81

Capítulo VII

Silencio administrativo

Silencio negativo	83
Silencio positivo.....	83
Procedimiento para invocar el silencio administrativo positivo	84
Silencio administrativo en recursos	84

Capítulo VIII

Conclusión del procedimiento administrativo

Firmeza de los actos administrativos.....	87
Presunción de legalidad del acto administrativo.....	87
Carácter ejecutorio de los actos expedidos por las autoridades.....	88

Ejecución en caso de renuencia	88
Pérdida de ejecutoriedad del acto administrativo	88
Excepción de pérdida de ejecutoriedad	89

Capítulo IX

Revocación directa de los actos administrativos

Causales de revocación.....	91
Improcedencia	91
Oportunidad	91
Efectos	92
Revocación de actos de carácter particular y concreto	93

TÍTULO IV

PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE COBRO COACTIVO

Deber de recaudo y prerrogativa del cobro coactivo.....	95
Documentos que prestan mérito ejecutivo a favor del Estado.....	95
Reglas de procedimiento	96
Control jurisdiccional.....	97

TÍTULO V

EXTENSIÓN DE LA JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO

Extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado a terceros por parte de las autoridades	99
---	----

Parte Segunda
ORGANIZACIÓN DE LA JURISDICCIÓN DE LO
CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO Y DE SUS
FUNCIONES JURISDICCIONALES Y CONSULTIVAS

TÍTULO I
PRINCIPIOS Y OBJETO DE LA JURISDICCIÓN DE LO
CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

Objeto y principios	105
De la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo	105
Excepciones	107

TÍTULO II
ORGANIZACIÓN DE LA JURISDICCIÓN DE LO
CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

Capítulo I
Integración

Integración de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo	109
--	-----

Capítulo II
Del Consejo de Estado

Integración y composición	111
Elección de dignatarios.....	112
Atribuciones de la Sala Plena.....	112
Integración de la Sala de lo Contencioso Administrativo	114
Funciones de la Sala Plena de lo Contencioso Administrativo	115

Integración y funciones de la Sala de Consulta y Servicio Civil	117
Concepto previo de la Sala de Consulta y Servicio Civil	121
Funciones de la Sala de Gobierno	122
Conjueces	122
Posesión y duración del cargo de conjuez.....	123
Comisión para la práctica de pruebas y diligencias	124
Labores del Consejo de Estado en vacaciones	125
Licencias y permisos.....	125
Auxiliares de los magistrados del Consejo de Estado	125
Órgano oficial de divulgación del Consejo de Estado.....	126

TRIBUNALES ADMINISTRATIVOS Y JUZGADOS ADMINISTRATIVOS

Capítulo III

De los Tribunales Administrativos

Jurisdicción	127
Sala Plena.....	127

Capítulo IV

De los jueces administrativos

Régimen.....	129
--------------	-----

Capítulo V

Decisiones en la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo

De la expedición de providencias	131
--	-----

INDICE GENERAL	xxv
Quórum deliberatorio en el Consejo de Estado.....	132
Quórum para elecciones en el Consejo de Estado.....	132
Quórum para otras decisiones en el Consejo de Estado	133
Firma de providencias, conceptos, dictámenes, salvamentos de voto y aclaraciones de voto	134

Capítulo VI

Impedimentos y recusaciones

Causales.....	137
Trámite de los impedimentos.....	138
Trámite de las recusaciones.....	140

Capítulo VII

Impedimentos y recusaciones de los agentes del Ministerio Público

Impedimentos y recusaciones de los agentes del Ministerio Público ante esta jurisdicción	145
Oportunidad y trámite	145

TÍTULO III

MEDIOS DE CONTROL

Nulidad por inconstitucionalidad	147
Control inmediato de legalidad	148

Control automático de legalidad de fallos con responsabilidad fiscal.....	148
Nulidad.....	149
Nulidad y restablecimiento del derecho	150
Nulidad electoral	150
Reparación directa.....	151
Controversias contractuales.....	152
Repetición	153
Pérdida de investidura	153
Protección de los derechos e intereses colectivos.....	154
Reparación de los perjuicios causados a un grupo	155
Cumplimiento de normas con fuerza material de ley o de actos administrativos.....	155
Nulidad de las cartas de naturaleza y de las resoluciones de autorización de inscripción.....	156
Control por vía de excepción	156
Control jurisdiccional de los fallos de responsabilidad fiscal.....	157

TÍTULO IV DISTRIBUCIÓN DE LAS COMPETENCIAS

Capítulo I

Competencia del Consejo de Estado

Competencia del Consejo de Estado en única instancia.....	159
--	-----

Competencia del Consejo de Estado con garantía de doble conformidad	161
Competencia del Consejo de Estado en segunda instancia y cambio de radicación.....	162

Capítulo II

Competencia de los Tribunales Administrativos

Competencia de los Tribunales Administrativos en única instancia.....	165
Competencia de los Tribunales Administrativos en primera instancia	167
Competencia de los Tribunales Administrativos en segunda instancia.....	172

Capítulo III

Competencia de los jueces administrativos

Competencia de los juzgados administrativos en única instancia.....	175
Competencia de los juzgados administrativos en primera instancia	175

Capítulo IV

Determinación de competencias

Competencia por razón del territorio	179
Competencia por razón de la cuantía.....	181
Conflictos de competencia.....	182

TÍTULO V DEMANDA Y PROCESO CONTENCIOSO

Capítulo I

Capacidad, representación y derecho de postulación

Capacidad y representación	185
Derecho de postulación	186

Capítulo II

Requisitos de procedibilidad

Requisitos previos para demandar	187
Audiencia de conciliación extrajudicial en los asuntos contencioso administrativos	189

Capítulo III

Requisitos de la demanda

Contenido de la demanda	191
Individualización de las pretensiones.....	192
Oportunidad para presentar la demanda	193
Acumulación de pretensiones	197
Anexos de la demanda	198
Normas jurídicas de alcance no nacional	199

Capítulo IV

Trámite de la demanda

Falta de jurisdicción o de competencia	201
--	-----

Rechazo de la demanda.....	201
Inadmisión de la demanda.....	201
Admisión de la demanda.....	201
Traslado de la demanda.....	203
Reforma de la demanda.....	203
Retiro de la demanda.....	204
Contestación de la demanda.....	204
Allanamiento a la demanda y transacción.....	207
Reconvención.....	207
Desistimiento tácito.....	208

Capítulo V

Etapas del proceso y competencias para su instrucción

Etapas.....	209
Audiencia inicial.....	210
Audiencia de pruebas.....	213
Audiencia de alegaciones y juzgamiento.....	213
Sentencia anticipada.....	214
Audiencias públicas potestativas.....	216
Actas y registro de las audiencias y diligencias.....	217
Proceso especial para la nulidad por inconstitucionalidad.....	218
Trámite del control inmediato de legalidad de actos.....	221

Trámite del control automático de legalidad de fallos con responsabilidad fiscal	222
Actuaciones a través de las tecnologías de la información y las comunicaciones	224

Capítulo VI

Sentencia

Contenido de la sentencia.....	227
Condena en costas	228
Efectos de la sentencia	228
Deducción por valorización	230
Transmisión de la propiedad.....	230
Cumplimiento de sentencias o conciliaciones por parte de las entidades públicas.....	231
Condenas en abstracto	232
Aportes al Fondo de Contingencias	233
Trámite para el pago de condenas o conciliaciones	234

Capítulo VII

Notificaciones

Notificación de las providencias.....	237
Dirección electrónica para efectos de notificaciones judiciales	237
Procedencia de la notificación personal.....	237

Notificación personal del auto admisorio y del mandamiento ejecutivo a entidades públicas, al Ministerio Público, a personas privadas que ejerzan funciones públicas y a los particulares	238
Forma de practicar la notificación personal del auto admisorio de la demanda a personas de derecho privado que no tengan un canal digital	239
Notificaciones por estado	240
Traslados	240
Notificación en audiencias y diligencias o en estrados	241
Notificación de las sentencias	241
Autos que no requieren notificación	242
Notificación por medios electrónicos	242
Deber de colaboración.....	242

Capítulo VIII

Nulidades e incidentes

Control de legalidad.....	243
Nulidades.....	243
Incidentes	243
Oportunidad, trámite y efecto de los incidentes y de otras cuestiones accesorias	244

Capítulo IX

Pruebas

Régimen probatorio	247
Oportunidades probatorias.....	247
Pruebas de oficio	248
Exclusión de la prueba por la violación al debido proceso	249
Valor probatorio de las copias.....	249
Utilización de medios electrónicos para efectos probatorios	250
Declaración de representantes de las entidades públicas.....	250
Prueba pericial	250
Práctica y contradicción del dictamen pericial solicitado por las partes	251
Designación y gastos del peritaje solicitado	252
Honorarios del perito.....	252
Reglas especiales para las entidades públicas	253

Capítulo X

Intervención de terceros

Coadyuvancia en los procesos de simple nulidad	255
--	-----

Coadyuvancia, litis consorte facultativo e intervención <i>ad excludendum</i> en los procesos que se tramitan con ocasión de pretensiones de nulidad y restablecimiento del derecho, contractuales y de reparación directa.....	255
Llamamiento en garantía.....	256
Impugnación de las decisiones sobre intervención de terceros.....	257
Trámite y alcances de la intervención de terceros	257
Intervención de terceros en procesos electorales e improcedencia en los procesos de pérdida de investidura	257

Capítulo XI

Medidas cautelares

Procedencia de medidas cautelares.....	259
Contenido y alcance de las medidas cautelares.....	259
Requisitos para decretar las medidas cautelares.....	261
Caución	262
Procedimiento para la adopción de las medidas cautelares	262
Medidas cautelares de urgencia.....	263
Modificación y levantamiento de la medida cautelar	264
Término para resolver los recursos	265

Prohibición de reproducción del acto suspendido o anulado	265
Procedimiento en caso de reproducción del acto suspendido.....	265
Procedimiento en caso de reproducción del acto anulado	266
Responsabilidad	266
Sanciones	267

Capítulo XII

Recursos ordinarios y trámite

Reposición	269
Apelación	269
Providencias no susceptibles de recursos ordinarios	271
Trámite del recurso de apelación contra autos	272
Queja	273
Súplica	274
Trámite del recurso de apelación contra sentencias.....	276

TÍTULO VI

RECURSOS EXTRAORDINARIOS

Capítulo I

Recurso extraordinario de revisión

Procedencia.....	279
------------------	-----

Competencia	279
Causales de revisión	280
Término para interponer el recurso	281
Requisitos del recurso	282
Trámite	282
Pruebas	283
Sentencia.....	283

Capítulo II

Recurso extraordinario de unificación de jurisprudencia

Fines.....	285
Procedencia.....	285
Causal	286
Competencia	287
Legitimación	287
Interposición	288
Requisitos del recurso	288
Cuantía del interés para recurrir	289
Suspensión de la sentencia recurrida.....	289
Admisión del recurso	290
Trámite del recurso.....	291
Efectos de la sentencia.....	291
Desistimiento	292

TÍTULO VII EXTENSIÓN DE LA JURISPRUDENCIA

Capítulo I

Extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado

Procedimiento para la extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado a terceros	295
Sentencias de unificación jurisprudencial	298
Decisiones por importancia jurídica, trascendencia económica o social o necesidad de sentar jurisprudencia o precisar su alcance o resolver las divergencias en su interpretación y aplicación.....	299

Capítulo II

Mecanismo eventual de revisión

Finalidad de la revisión eventual en las acciones populares y de grupo	303
Procedencia	303
Competencia y trámite	304

TÍTULO VIII DISPOSICIONES ESPECIALES PARA EL TRÁMITE Y DECISIÓN DE LAS PRETENSIONES DE CONTENIDO ELECTORAL

Causales de anulación electoral	307
Trámite de la demanda	308

Contenido del auto admisorio de la demanda y formas de practicar su notificación	309
Reforma de la demanda	312
Contestación de la demanda	312
Prohibición del desistimiento	313
Improcedencia de acumulación de causales de nulidad objetivas y subjetivas	313
Acumulación de procesos.....	313
Audiencia inicial.....	314
Nulidades.....	315
Audiencia de pruebas.....	315
Audiencia de alegaciones y de juzgamiento.....	315
Presupuestos de la sentencia anulatoria del acto de elección popular	316
Consecuencias de la sentencia de anulación.....	316
Notificación y comunicación de la sentencia	318
Aclaración de la sentencia.....	318
Adición de la sentencia.....	318
Apelación de la sentencia.....	319
Trámite de la segunda instancia.....	319
Nulidades originadas en la sentencia	320
Peticiones impertinentes.....	321
Aspectos no regulados	321

TÍTULO IX PROCESO EJECUTIVO

Título ejecutivo.....	323
Procedimiento.....	324
De la ejecución en materia de contratos.....	325

TÍTULO X EL MINISTERIO PÚBLICO

Intervención del Ministerio Público.....	327
Calidades.....	327
Designación.....	327
Atribuciones del Ministerio Público.....	328

TÍTULO XI PLAN ESPECIAL DE DESCONGESTIÓN, RÉGIMEN DE TRANSICIÓN, VIGENCIA Y DEROGATORIAS

Plan especial de descongestión.....	331
Implantación del nuevo sistema procesal.....	333
Aspectos no regulados.....	334
Recursos para la implementación y desarrollo del Código.....	335
Régimen de transición y vigencia.....	335
Derogaciones.....	335

SUPLEMENTO

Ley 2080 de 2021	339
Acuerdo 061-A de 2022.....	344
Ley 2213 de 2022.....	345
Ley 2220 de 2022.....	352
Resolución 035 de 2023.....	376

SENTENCIAS DE UNIFICACIÓN
DEL CONSEJO DE ESTADO

Relación cronológica	383
Índice alfabético.....	XLIII
Índice normativo	LXXIII