

Primera Parte
PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

Título I
Disposiciones generales

Capítulo I

Finalidad, ámbito de aplicación y principios

Finalidad de la parte primera.....	3
Ámbito de aplicación.....	3
Principios.....	4
Formas de iniciar las actuaciones administrativas	9

Capítulo II

Derechos, deberes, prohibiciones, impedimentos y recusaciones

Derechos de las personas ante las autoridades	11
Deberes de las personas	12
Deberes de las autoridades en la atención al público	12
Deber de información al público.....	13
Prohibiciones	14
Deber de aplicación uniforme de las normas y la jurisprudencia	15
Conflictos de interés y causales de impedimento y recusación.....	18
Trámite de los impedimentos y recusaciones	20

Título II
Derecho de petición

Capítulo I

Derecho de petición ante autoridades

Reglas generales

Objeto y modalidades del derecho de petición ante autoridades	21
---	----

Términos para resolver las distintas modalidades de peticiones	23
Presentación y radicación de peticiones	24
Contenido de las peticiones.....	24
Peticiones incompletas y desistimiento tácito.....	25
Desistimiento expreso de la petición	25
Peticiones irrespetuosas, oscuras o reiterativas.....	25
Atención prioritaria de peticiones	26
Funcionario sin competencia	26
Organización para el trámite interno y decisión de las peticiones.....	26
Deberes especiales de los personeros distritales y municipales y de los servidores de la Procuraduría y la Defensoría del Pueblo	26

Capítulo II

Derecho de petición ante autoridades

Reglas especiales

Informaciones y documentos reservados	27
Rechazo de las peticiones de información por motivo de reserva.....	29
Insistencia del solicitante en caso de reserva	29
Inaplicabilidad de las excepciones	30
Alcance de los conceptos.....	30
Reproducción de documentos	30
Peticiones entre autoridades	30
Falta disciplinaria.....	30

Capítulo III

Derecho de petición ante organizaciones e instituciones privadas

Derecho de petición ante organizaciones privadas para garantizar los derechos fundamentales	31
Derecho de petición de los usuarios ante instituciones privadas.....	31

Título III
Procedimiento administrativo general

Capítulo I
Reglas generales

Procedimiento administrativo común y principal 35

Trámite de la actuación y audiencias 35

Formación y examen de expedientes 35

Deber de comunicar las actuaciones administrativas a terceros 36

Intervención de terceros 36

Conflictos de competencia administrativa..... 37

Pruebas 38

Corrección de irregularidades en la actuación administrativa 38

Contenido de la decisión..... 38

Actos definitivos..... 38

Decisiones discrecionales..... 39

Corrección de errores formales 40

Capítulo II
Mecanismos de consulta previa

Consulta obligatoria..... 41

Capítulo III
Procedimiento administrativo sancionatorio

Procedimiento administrativo sancionatorio 43

Suspensión provisional en el procedimiento administrativo
sancionatorio fiscal..... 45

Período probatorio..... 46

Contenido de la decisión..... 46

Recursos en el procedimiento administrativo sancionatorio fiscal..... 47

Graduación de las sanciones 47

De la renuencia a suministrar información 48

Caducidad de la facultad sancionatoria..... 49

Capítulo IV

Utilización de medios electrónicos en el procedimiento administrativo

Procedimientos y trámites administrativos a través de medios electrónicos	51
Uso de medios electrónicos.....	58
Registro para el uso de medios electrónicos	58
Documento público en medio electrónico	58
Notificación electrónica	60
Acto administrativo electrónico.....	60
Archivo electrónico de documentos	60
Expediente electrónico.....	61
Sede electrónica.....	61
Sede electrónica compartida.....	61
Recepción de documentos electrónicos por parte de las autoridades	61
Prueba de recepción y envío de mensajes de datos por la autoridad.....	62
Sesiones virtuales	62
Estándares y protocolos.....	62

Capítulo V

Publicaciones, citaciones, comunicaciones y notificaciones

Deber de publicación de los actos administrativos de carácter general.....	63
Deber de notificación de los actos administrativos de carácter particular y concreto	64
Notificación personal	64
Citaciones para notificación personal	66
Notificación por aviso	66
Notificación de los actos de inscripción o registro.....	67
Autorización para recibir la notificación	67

Falta o irregularidad de las notificaciones y notificación por conducta concluyente..... 67

Publicidad o notificación a terceros de quienes se desconozca su domicilio 68

Capítulo VI

Recursos

Recursos contra los actos administrativos..... 69

Improcedencia 71

Oportunidad y presentación..... 72

Requisitos 72

Rechazo del recurso 73

Trámite de los recursos y pruebas 73

Decisión de los recursos 73

Desistimiento..... 73

Grupos especializados para preparar la decisión de los recursos 74

Capítulo VII

Silencio administrativo

Silencio negativo..... 75

Silencio positivo..... 76

Procedimiento para invocar el silencio administrativo positivo..... 77

Silencio administrativo en recursos 78

Capítulo VIII

Conclusión del procedimiento administrativo

Firmeza de los actos administrativos 79

Presunción de legalidad del acto administrativo 79

Carácter ejecutorio de los actos expedidos por las autoridades..... 79

Ejecución en caso de renuencia 80

Pérdida de ejecutoriedad del acto administrativo..... 80

Excepción de pérdida de ejecutoriedad 84

Capítulo IX

Revocación directa de los actos administrativos

Causales de revocación.....	85
Improcedencia	85
Oportunidad	86
Efectos.....	87
Revocación de actos de carácter particular y concreto.....	87

Título IV

Procedimiento administrativo de cobro coactivo

Deber de recaudo y prerrogativa del cobro coactivo	89
Documentos que prestan mérito ejecutivo a favor del Estado.....	90
Reglas de procedimiento	92
Control jurisdiccional	92

Título V

Extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado

Extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado a terceros por parte de las autoridades	93
---	----

Segunda Parte

ORGANIZACIÓN DE LA JURISDICCIÓN DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO Y DE SUS FUNCIONES JURISDICCIONALES Y CONSULTIVAS

Título I

Principios y objeto de la jurisdicción de lo contencioso administrativo

Objeto y principios	97
De la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo	98
Excepciones	100

Título II
**Organización de la jurisdicción de lo
contencioso administrativo**

Capítulo I
Integración

Integración de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo 101

Capítulo II
Del Consejo de Estado

Integración y composición 103

Elección de dignatarios 103

Atribuciones de la Sala Plena 104

Integración de la Sala de lo Contencioso Administrativo 105

Funciones de la Sala Plena de lo Contencioso Administrativo 105

Integración y funciones de la Sala de Consulta y Servicio Civil 106

Concepto previo de la Sala de Consulta y Servicio Civil 108

Funciones de la Sala de Gobierno 108

Conjueces 109

Posesión y duración del cargo de conjuez 109

Comisión para la práctica de pruebas y diligencias 110

Labores del Consejo de Estado en vacaciones 110

Licencias y permisos 110

Auxiliares de los magistrados del Consejo de Estado 111

Órgano oficial de divulgación del Consejo de Estado 111

Reglamento Interno del Consejo de Estado 111

TRIBUNALES ADMINISTRATIVOS Y JUZGADOS ADMINISTRATIVOS

Capítulo III
De los Tribunales Administrativos

Jurisdicción 133

Sala Plena 134

Capítulo IV

De los jueces administrativos

Régimen.....	135
--------------	-----

Capítulo V

Decisiones en la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo

De la expedición de providencias.....	137
Quórum deliberatorio en el Consejo de Estado	139
Quórum para elecciones en el Consejo de Estado	139
Quórum para otras decisiones en el Consejo de Estado	139
Firma de providencias, conceptos, dictámenes, salvamentos de voto y aclaraciones de voto	140

Capítulo VI

Impedimentos y recusaciones

Causales	141
Trámite de los impedimentos.....	143
Trámite de las recusaciones	144

Capítulo VII

Impedimentos y recusaciones de los agentes del Ministerio Público

Impedimentos y recusaciones de los agentes del Ministerio Público ante esta jurisdicción.....	145
Oportunidad y trámite.....	145

Título III

Medios de control

Nulidad por inconstitucionalidad	149
Control inmediato de legalidad	152
Control automático de legalidad de fallos con responsabilidad fiscal.....	152
Nulidad	152
Nulidad y restablecimiento del derecho	154

Nulidad electoral	155
Reparación directa.....	156
Controversias contractuales.....	158
Repetición.....	160
Pérdida de investidura	161
Protección de los derechos e intereses colectivos.....	165
Reparación de los perjuicios causados a un grupo	166
Cumplimiento de normas con fuerza material de ley o de actos administrativos	167
Nulidad de las cartas de naturaleza y de las resoluciones de autorización de inscripción.....	167
Control por vía de excepción	168
Control jurisdiccional de los fallos de responsabilidad fiscal	168

Título IV

Distribución de las competencias

Capítulo I

Competencia del Consejo de Estado

Competencia del Consejo de Estado en única instancia.....	169
Competencia del Consejo de Estado con garantía de doble conformidad	171
Competencia del Consejo de Estado en segunda instancia y cambio de radicación.....	172

Capítulo II

Competencia de los Tribunales Administrativos

Competencia de los Tribunales Administrativos en única instancia.....	173
Competencia de los Tribunales Administrativos en primera instancia	175
Competencia de los Tribunales Administrativos en segunda instancia.....	178

Capítulo III

Competencia de los jueces administrativos

Competencia de los juzgados administrativos en única instancia.....	179
Competencia de los juzgados administrativos en primera instancia	179

Capítulo IV

Determinación de competencias

Competencia por razón del territorio	181
Competencia por razón de la cuantía.....	182
Conflictos de competencia	184

TÍTULO V

Demanda y proceso contencioso

Capítulo I

Capacidad, representación y derecho de postulación

Capacidad y representación	185
Derecho de postulación	185

Capítulo II

Requisitos de procedibilidad

Requisitos previos para demandar.....	187
---------------------------------------	-----

Capítulo III

Requisitos de la demanda

Contenido de la demanda	189
Individualización de las pretensiones.....	192
Oportunidad para presentar la demanda.....	192
Acumulación de pretensiones	195
Anexos de la demanda.....	195
Normas jurídicas de alcance no nacional	196

Capítulo IV

Trámite de la demanda

Falta de jurisdicción o de competencia..... 197

Rechazo de la demanda..... 197

Inadmisión de la demanda..... 197

Admisión de la demanda..... 200

Traslado de la demanda..... 200

Reforma de la demanda 201

Retiro de la demanda..... 201

Contestación de la demanda..... 201

Allanamiento a la demanda y transacción 203

Reconvención 203

Desistimiento tácito..... 203

Capítulo V

Etapas del proceso y competencias para su instrucción

Etapas 205

Audiencia inicial 205

Audiencia de pruebas 210

Audiencia de alegaciones y juzgamiento..... 210

Sentencia anticipada..... 210

Audiencias públicas potestativas..... 212

Actas y registro de las audiencias y diligencias 212

Proceso especial para la nulidad por inconstitucionalidad..... 213

Trámite del control inmediato de legalidad de actos 214

Trámite del control automático de legalidad de fallos con
responsabilidad fiscal..... 215

Actuaciones a través de las tecnologías de la información
y las comunicaciones..... 215

Capítulo VI

Sentencia

Contenido de la sentencia	217
Condena en costas	219
Efectos de la sentencia	219
Deducción por valorización	220
Transmisión de la propiedad	221
Cumplimiento de sentencias o conciliaciones por parte de las entidades públicas.....	221
Condenas en abstracto	222
Aportes al Fondo de Contingencias.....	222
Trámite para el pago de condenas o conciliaciones.....	223

Capítulo VII

Notificaciones

Notificación de las providencias	225
Dirección electrónica para efectos de notificaciones judiciales	225
Procedencia de la notificación personal	225
Notificación personal del auto admisorio y del mandamiento de pago a entidades públicas, al Ministerio Público, a personas privadas que ejerzan funciones públicas y a particulares	225
Forma de practicar la notificación personal del auto admisorio de la demanda a personas de derecho privado que no tengan un canal digital.....	226
Notificaciones por estado	226
Traslados.....	227
Notificación en audiencias y diligencias o en estrados.....	227
Notificación de las sentencias	227
Autos que no requieren notificación.....	227
Notificación por medios electrónicos.....	227
Deber de colaboración	228

Capítulo VIII
Nulidades e incidentes

Control de legalidad.....229

Nulidades.....229

Incidentes229

Oportunidad, trámite y efecto de los incidentes y de
otras cuestiones accesorias.....229

Capítulo IX
Pruebas

Régimen probatorio.....231

Oportunidades probatorias231

Pruebas de oficio.....232

Exclusión de la prueba por la violación al debido proceso232

Valor probatorio de las copias.....232

Utilización de medios electrónicos para efectos probatorios.....232

Declaración de representantes de las entidades públicas.....232

Prueba pericial233

Práctica y contradicción del dictamen pericial solicitado
por las partes.....233

Designación y gastos del peritaje solicitado.....233

Honorarios del perito234

Reglas especiales para las entidades públicas234

Capítulo X
Intervención de terceros

Coadyuvancia en los procesos de simple nulidad235

Coadyuvancia, *litis consorte* facultativo e intervención
ad excludendum en los procesos que se tramitan con ocasión
de pretensiones de nulidad y restablecimiento del derecho,
contractuales y de reparación directa235

Llamamiento en garantía.....235

Impugnación de las decisiones sobre intervención de
terceros236

Trámite y alcances de la intervención de terceros.....236

Intervención de terceros en procesos electorales e improcedencia en los procesos de pérdida de investidura	236
--	-----

Capítulo XI

Medidas cautelares

Procedencia de medidas cautelares.....	237
Contenido y alcance de las medidas cautelares.....	238
Requisitos para decretar las medidas cautelares	238
Caución	239
Procedimiento para la adopción de las medidas cautelares	239
Medidas cautelares de urgencia	240
Modificación y levantamiento de la medida cautelar	240
Término para resolver los recursos	240
Prohibición de reproducción del acto suspendido o anulado.....	240
Procedimiento en caso de reproducción del acto suspendido.....	241
Procedimiento en caso de reproducción del acto anulado	241
Responsabilidad.....	241
Sanciones	242

Capítulo XII

Recursos ordinarios y trámite

Reposición.....	243
Apelación.....	243
Providencias no susceptibles de recursos ordinarios.....	244
Trámite del recurso de apelación contra autos	244
Queja	245
Súplica.....	245
Trámite del recurso de apelación contra sentencias.....	246

Título VI

Recursos extraordinarios

Capítulo I

Recurso extraordinario de revisión

Procedencia	249
-------------------	-----

Competencia249

Causales de revisión.....250

Término para interponer el recurso250

Requisitos del recurso.....251

Trámite.....251

Pruebas252

Sentencia.....252

Capítulo II

Recurso extraordinario de unificación de jurisprudencia

Fines253

Procedencia.....253

Causal.....254

Competencia254

Legitimación.....255

Interposición.....255

Requisitos del recurso.....255

Cuantía del interés para recurrir.....256

Suspensión de la sentencia recurrida.....256

Admisión del recurso.....256

Trámite del recurso257

Efectos de la sentencia257

Desistimiento.....257

Título VII

Extensión de la jurisprudencia

Capítulo I

Extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado

Procedimiento para la extensión de la jurisprudencia del
Consejo de Estado a terceros.....259

Sentencias de unificación jurisprudencial.....264

Decisiones por importancia jurídica, trascendencia
económica o social o necesidad de sentar jurisprudencia o

precisar su alcance o resolver las divergencias en su interpretación y aplicación	265
---	-----

Capítulo II

Mecanismo eventual de revisión

Finalidad de la revisión eventual en las acciones populares y de grupo	267
Procedencia	267
Competencia y trámite	267

Título VIII

Disposiciones especiales para el trámite y decisión de las pretensiones de contenido electoral

Causales de anulación electoral	269
Trámite de la demanda	270
Contenido del auto admisorio de la demanda y formas de practicar su notificación	270
Reforma de la demanda	272
Contestación de la demanda.....	272
Prohibición del desistimiento.....	272
Improcedencia de acumulación de causales de nulidad objetivas y subjetivas.....	272
Acumulación de procesos.....	272
Audiencia inicial	273
Nulidades.....	273
Audiencia de pruebas	273
Audiencia de alegaciones y de juzgamiento	274
Presupuestos de la sentencia anulatoria del acto de elección popular	274
Consecuencias de la sentencia de anulación	274
Notificación y comunicación de la sentencia.....	275
Aclaración de la sentencia.....	275
Adición de la sentencia.....	275
Apelación de la sentencia.....	275

Trámite de la segunda instancia	276
Nulidades originadas en la sentencia.....	276
Peticiones impertinentes	276
Aspectos no regulados	276

Título IX **Proceso ejecutivo**

Título ejecutivo.....	277
Procedimiento	277
De la ejecución en materia de contratos.....	278

Título X **El Ministerio Público**

Intervención del Ministerio Público.....	279
Calidades.....	279
Designación.....	279
Atribuciones del Ministerio Público.....	279

Título XI **Plan especial de descongestión, régimen de transición, vigencia y derogatorias**

Plan especial de descongestión	281
Implantación del nuevo sistema procesal.....	282
Aspectos no regulados	283
Recursos para la implementación y desarrollo del Código.....	283
Régimen de transición y vigencia.....	283
Derogaciones	283

SUPLEMENTO

Sentencias de Unificación del Consejo de Estado	285
Decretos Únicos Reglamentarios.....	301
Normas adicionales.....	307
Relación normativa	347