

Primera Parte
PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

Título I
Disposiciones generales

Capítulo I

Finalidad, ámbito de aplicación y principios

Finalidad de la Parte Primera	3
Ámbito de aplicación.....	4
Principios.....	6
Formas de iniciar las actuaciones administrativas	41

Capítulo II

Derechos, deberes, prohibiciones, impedimentos y recusaciones

Derechos de las personas ante las autoridades	43
Deberes de las personas	44
Deberes de las autoridades en la atención al público	44
Deber de información al público.....	45
Prohibiciones	45
Deber de aplicación uniforme de las normas y la jurisprudencia	51
Conflictos de interés y causales de impedimento y recusación.....	54
Trámite de los impedimentos y recusaciones	55

Título II
Derecho de petición

Capítulo I

Derecho de petición ante autoridades

Reglas generales

Objeto y modalidades del derecho de petición ante autoridades	57
---	----

Términos para resolver las distintas modalidades de peticiones	58
Presentación y radicación de peticiones	59
Contenido de las peticiones.....	60
Peticiones incompletas y desistimiento tácito.....	60
Desistimiento expreso de la petición	61
Peticiones irrespetuosas, oscuras o reiterativas.....	61
Atención prioritaria de peticiones	61
Funcionario sin competencia	61
Organización para el trámite interno y decisión de las peticiones.....	62
Deberes especiales de los personeros distritales y municipales y de los servidores de la Procuraduría y la Defensoría del Pueblo	62

Capítulo II

Derecho de petición ante autoridades

Reglas especiales

Informaciones y documentos reservados	63
Rechazo de las peticiones de información por motivo de reserva.....	71
Insistencia del solicitante en caso de reserva	71
Inaplicabilidad de las excepciones	72
Alcance de los conceptos.....	72
Reproducción de documentos	72
Peticiones entre autoridades	72
Falta disciplinaria.....	72

Capítulo III

Derecho de petición ante organizaciones e instituciones privadas

Derecho de petición ante organizaciones privadas para garantizar los derechos fundamentales	73
Derecho de petición de los usuarios ante instituciones privadas.....	73

Título III Procedimiento administrativo general

Capítulo I

Reglas generales

Procedimiento administrativo común y principal	77
Trámite de la actuación y audiencias	77
Formación y examen de expedientes	78
Deber de comunicar las actuaciones administrativas a terceros	78
Intervención de terceros	79
Conflictos de competencia administrativa.....	79
Pruebas	80
Corrección de irregularidades en la actuación administrativa	80
Contenido de la decisión.....	80
Actos definitivos.....	89
Decisiones discrecionales.....	90
Corrección de errores formales	90

Capítulo II

Mecanismos de consulta previa

Consulta obligatoria.....	91
---------------------------	----

Capítulo III

Procedimiento administrativo sancionatorio

Procedimiento administrativo sancionatorio	95
Suspensión provisional en el procedimiento administrativo sancionatorio fiscal.....	95
Período probatorio.....	96
Contenido de la decisión.....	96
Recursos en el procedimiento administrativo sancionatorio fiscal.....	97
Graduación de las sanciones	97
De la renuencia a suministrar información	100
Caducidad de la facultad sancionatoria.....	100

Capítulo IV

Utilización de medios electrónicos en el procedimiento administrativo

Procedimientos y trámites administrativos a través de medios electrónicos	103
Uso de medios electrónicos.....	110
Registro para el uso de medios electrónicos	110
Documento público en medio electrónico	110
Notificación electrónica	110
Acto administrativo electrónico.....	111
Archivo electrónico de documentos	111
Expediente electrónico.....	111
Sede electrónica.....	111
Sede electrónica compartida.....	111
Recepción de documentos electrónicos por parte de las autoridades	112
Prueba de recepción y envío de mensajes de datos por la autoridad.....	112
Sesiones virtuales	112
Estándares y protocolos.....	112

Capítulo V

Publicaciones, citaciones, comunicaciones y notificaciones

Deber de publicación de los actos administrativos de carácter general.....	113
Deber de notificación de los actos administrativos de carácter particular y concreto	115
Notificación personal	115
Citaciones para notificación personal	118
Notificación por aviso	118
Notificación de los actos de inscripción o registro.....	118
Autorización para recibir la notificación	119

Falta o irregularidad de las notificaciones y notificación por conducta concluyente.....	119
Publicidad o notificación a terceros de quienes se desconozca su domicilio	120

Capítulo VI

Recursos

Recursos contra los actos administrativos.....	121
Improcedencia.....	126
Oportunidad y presentación.....	128
Requisitos	129
Rechazo del recurso	130
Trámite de los recursos y pruebas	131
Decisión de los recursos	131
Desistimiento.....	132
Grupos especializados para preparar la decisión de los recursos	132

Capítulo VII

Silencio administrativo

Silencio negativo.....	133
Silencio positivo.....	138
Procedimiento para invocar el silencio administrativo positivo.....	141
Silencio administrativo en recursos	141

Capítulo VIII

Conclusión del procedimiento administrativo

Firmeza de los actos administrativos	143
Presunción de legalidad del acto administrativo	144
Carácter ejecutorio de los actos expedidos por las autoridades.....	144
Ejecución en caso de renuencia.....	144
Pérdida de ejecutoriedad del acto administrativo.....	144
Excepción de pérdida de ejecutoriedad.....	149

Capítulo IX

Revocación directa de los actos administrativos

Causales de revocación.....	151
Improcedencia	153
Oportunidad	154
Efectos.....	154
Revocación de actos de carácter particular y concreto.....	155

Título IV

Procedimiento administrativo de cobro coactivo

Deber de recaudo y prerrogativa del cobro coactivo	157
Documentos que prestan mérito ejecutivo a favor del Estado.....	157
Reglas de procedimiento	158
Control jurisdiccional	158

Título V

Extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado

Extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado a terceros por parte de las autoridades	161
--	-----

Segunda Parte

ORGANIZACIÓN DE LA JURISDICCIÓN DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO Y DE SUS FUNCIONES JURISDICCIONALES Y CONSULTIVAS

Título I

Principios y objeto de la jurisdicción de lo contencioso administrativo

Objeto y principios	169
De la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo	184
Excepciones	187

Título II

Organización de la jurisdicción de lo contencioso administrativo

Capítulo I

Integración

Integración de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo 189

Capítulo II

Del Consejo de Estado

Integración y composición	191
Elección de dignatarios	191
Atribuciones de la Sala Plena	192
Integración de la Sala de lo Contencioso Administrativo.....	193
Funciones de la Sala Plena de lo Contencioso Administrativo	194
Integración y funciones de la Sala de Consulta y Servicio Civil	196
Concepto previo de la Sala de Consulta y Servicio Civil	199
Funciones de la Sala de Gobierno.....	200
Conjueces	200
Posesión y duración del cargo de conjuez.....	203
Comisión para la práctica de pruebas y diligencias.....	204
Labores del Consejo de Estado en vacaciones.....	204
Licencias y permisos.....	204
Auxiliares de los magistrados del Consejo de Estado	205
Órgano oficial de divulgación del Consejo de Estado	205
Reglamento Interno del Consejo de Estado.....	205

TRIBUNALES ADMINISTRATIVOS Y JUZGADOS ADMINISTRATIVOS

Capítulo III

De los Tribunales Administrativos

Jurisdicción.....	227
Sala Plena.....	228

Capítulo IV
De los jueces administrativos

Régimen	228
---------------	-----

Capítulo V
Decisiones en la Jurisdicción de lo
Contencioso Administrativo

De la expedición de providencias	231
Quórum deliberatorio en el Consejo de Estado	234
Quórum para elecciones en el Consejo de Estado	234
Quórum para otras decisiones en el Consejo de Estado	234
Firma de providencias, conceptos, dictámenes, salvamentos de voto y aclaraciones de voto	235

Capítulo VI
Impedimentos y recusaciones

Causales	237
Trámite de los impedimentos	240
Trámite de las recusaciones	242

Capítulo VII
Impedimentos y recusaciones de los agentes
del Ministerio Público

Impedimentos y recusaciones de los agentes del Ministerio Público ante esta jurisdicción	247
Oportunidad y trámite	247

Título III
Medios de control

Nulidad por inconstitucionalidad	249
Control inmediato de legalidad	255
Control automático de legalidad de fallos con responsabilidad fiscal	257
Nulidad	257
Nulidad y restablecimiento del derecho	262
Nulidad electoral	263

Reparación directa.....	265
Controversias contractuales.....	307
Repetición.....	318
Pérdida de investidura	325
Protección de los derechos e intereses colectivos.....	333
Reparación de los perjuicios causados a un grupo	345
Cumplimiento de normas con fuerza material de ley o de actos administrativos	350
Nulidad de las cartas de naturaleza y de las resoluciones de autorización de inscripción.....	354
Control por vía de excepción.....	355
Control jurisdiccional de los fallos de responsabilidad fiscal.....	363

Título IV

Distribución de las competencias

Capítulo I

Competencia del Consejo de Estado

Competencia del Consejo de Estado en única instancia.....	365
Competencia del Consejo de Estado con garantía de doble conformidad	367
Competencia del Consejo de Estado en segunda instancia y cambio de radicación.....	368

Capítulo II

Competencia de los Tribunales Administrativos

Competencia de los Tribunales Administrativos en única instancia.....	371
Competencia de los Tribunales Administrativos en primera instancia	376
Competencia de los Tribunales Administrativos en segunda instancia.....	380

Capítulo III

Competencia de los jueces administrativos

Competencia de los juzgados administrativos en única instancia.....	381
--	-----

Competencia de los juzgados administrativos en primera instancia	381
--	-----

Capítulo IV

Determinación de competencias

Competencia por razón del territorio	383
Competencia por razón de la cuantía.....	385
Conflictos de competencia	387

TÍTULO V

Demanda y proceso contencioso

Capítulo I

Capacidad, representación y derecho de postulación

Capacidad y representación.....	391
Derecho de postulación	393

Capítulo II

Requisitos de procedibilidad

Requisitos previos para demandar.....	397
Audiencia de conciliación extrajudicial en los asuntos contencioso administrativos	407

Capítulo III

Requisitos de la demanda

Contenido de la demanda	409
Individualización de las pretensiones.....	413
Oportunidad para presentar la demanda.....	413
Acumulación de pretensiones	417
Anexos de la demanda.....	419
Normas jurídicas de alcance no nacional	420

Capítulo IV

Trámite de la demanda

Falta de jurisdicción o de competencia.....	421
Rechazo de la demanda	421

Inadmisión de la demanda.....	422
Admisión de la demanda.....	424
Traslado de la demanda.....	426
Reforma de la demanda	427
Retiro de la demanda	428
Contestación de la demanda.....	429
Allanamiento a la demanda y transacción	431
Reconvención	432
Desistimiento tácito.....	433

Capítulo V

Etapas del proceso y competencias para su instrucción

Etapas	435
Audiencia inicial	435
Audiencia de pruebas	438
Audiencia de alegaciones y juzgamiento.....	439
Sentencia anticipada.....	439
Audiencias públicas potestativas.....	440
Actas y registro de las audiencias y diligencias	441
Proceso especial para la nulidad por inconstitucionalidad.....	442
Trámite del control inmediato de legalidad de actos	443
Trámite del control automático de legalidad de fallos con responsabilidad fiscal.....	444
Actuaciones a través de las tecnologías de la información y las comunicaciones.....	444

Capítulo VI

Sentencia

Contenido de la sentencia.....	447
Condena en costas	455
Efectos de la sentencia	457
Deducción por valorización	459

Transmisión de la propiedad	459
Cumplimiento de sentencias o conciliaciones por parte de las entidades públicas.....	459
Condenas en abstracto	462
Aportes al Fondo de Contingencias.....	462
Trámite para el pago de condenas o conciliaciones.....	463

Capítulo VII

Notificaciones

Notificación de las providencias	467
Dirección electrónica para efectos de notificaciones judiciales	467
Procedencia de la notificación personal	468
Notificación personal del auto admisorio y del mandamiento de pago a entidades públicas, al Ministerio Público, a personas privadas que ejerzan funciones públicas y a particulares	469
Forma de practicar la notificación personal del auto admisorio de la demanda a personas de derecho privado que no tengan un canal digital.....	471
Notificaciones por estado.....	471
Traslados.....	472
Notificación en audiencias y diligencias o en estrados.....	472
Notificación de las sentencias	472
Autos que no requieren notificación.....	472
Notificación por medios electrónicos.....	473
Deber de colaboración	473

Capítulo VIII

Nulidades e incidentes

Control de legalidad.....	475
Nulidades.....	475
Incidentes	479
Oportunidad, trámite y efecto de los incidentes y de otras cuestiones accesorias.....	480

Capítulo IX

Pruebas

Régimen probatorio.....	483
Oportunidades probatorias	485
Pruebas de oficio.....	486
Exclusión de la prueba por la violación al debido proceso	487
Valor probatorio de las copias.....	489
Utilización de medios electrónicos para efectos probatorios.....	490
Declaración de representantes de las entidades públicas.....	490
Prueba pericial	492
Práctica y contradicción del dictamen pericial solicitado por las partes.....	493
Designación y gastos del peritaje solicitado	494
Honorarios del perito	495
Reglas especiales para las entidades públicas	496

Capítulo X

Intervención de terceros

Coadyuvancia en los procesos de simple nulidad	497
Coadyuvancia, <i>litis consorte</i> facultativo e intervención <i>ad excludendum</i> en los procesos que se tramitan con ocasión de pretensiones de nulidad y restablecimiento del derecho, contractuales y de reparación directa	499
Llamamiento en garantía.....	504
Impugnación de las decisiones sobre intervención de terceros	506
Trámite y alcances de la intervención de terceros.....	506
Intervención de terceros en procesos electorales e improcedencia en los procesos de pérdida de investidura.....	506

Capítulo XI

Medidas cautelares

Procedencia de medidas cautelares.....	511
--	-----

Contenido y alcance de las medidas cautelares.....	513
Requisitos para decretar las medidas cautelares	515
Caución.....	518
Procedimiento para la adopción de las medidas cautelares	519
Medidas cautelares de urgencia.....	519
Modificación y levantamiento de la medida cautelar.....	520
Término para resolver los recursos	521
Prohibición de reproducción del acto suspendido o anulado.....	521
Procedimiento en caso de reproducción del acto suspendido.....	521
Procedimiento en caso de reproducción del acto anulado	521
Responsabilidad.....	522
Sanciones.....	522

Capítulo XII

Recursos ordinarios y trámite

Reposición.....	523
Apelación.....	524
Providencias no susceptibles de recursos ordinarios.....	529
Trámite del recurso de apelación contra autos	530
Queja.....	531
Súplica.....	532
Trámite del recurso de apelación contra sentencias.....	534

Título VI

Recursos extraordinarios

Capítulo I

Recurso extraordinario de revisión

Procedencia.....	539
Competencia	541
Causales de revisión.....	542
Término para interponer el recurso	547

Requisitos del recurso.....	548
Trámite.....	549
Pruebas	549
Sentencia.....	549

Capítulo II

Recurso extraordinario de unificación de jurisprudencia

Fines	551
Procedencia.....	553
Causal.....	553
Competencia	554
Legitimación.....	554
Interposición.....	554
Requisitos del recurso.....	555
Cuantía del interés para recurrir.....	555
Suspensión de la sentencia recurrida.....	555
Admisión del recurso.....	555
Trámite del recurso	556
Efectos de la sentencia	556
Desistimiento.....	557

Título VII

Extensión de la jurisprudencia

Capítulo I

Extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado

Procedimiento para la extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado a terceros.....	559
Sentencias de unificación jurisprudencial.....	564
Decisiones por importancia jurídica, trascendencia económica o social o necesidad de sentar jurisprudencia o precisar su alcance o resolver las divergencias en su interpretación y aplicación.....	566

Capítulo II

Mecanismo eventual de revisión

Finalidad de la revisión eventual en las acciones populares y de grupo	569
Procedencia	578
Competencia y trámite	579

Título VIII

Disposiciones especiales para el trámite y decisión de las pretensiones de contenido electoral

Causales de anulación electoral	581
Trámite de la demanda	584
Contenido del auto admisorio de la demanda y formas de practicar su notificación	585
Reforma de la demanda	588
Contestación de la demanda.....	590
Prohibición del desistimiento.....	590
Improcedencia de acumulación de causales de nulidad objetivas y subjetivas.....	590
Acumulación de procesos.....	590
Audiencia inicial	591
Nulidades.....	591
Audiencia de pruebas	591
Audiencia de alegaciones y de juzgamiento	592
Presupuestos de la sentencia anulatoria del acto de elección popular	592
Consecuencias de la sentencia de anulación	592
Notificación y comunicación de la sentencia.....	593
Aclaración de la sentencia.....	593
Adición de la sentencia.....	593
Apelación de la sentencia.....	593
Trámite de la segunda instancia	594

Nulidades originadas en la sentencia.....	594
Peticiones impertinentes	595
Aspectos no regulados	595

Título IX Proceso ejecutivo

Título ejecutivo.....	597
Procedimiento	597
De la ejecución en materia de contratos.....	598

Título X El Ministerio Público

Intervención del Ministerio Público.....	599
Calidades.....	600
Designación.....	600
Atribuciones del Ministerio Público.....	600

Título XI Plan especial de descongestión, régimen de transición, vigencia y derogatorias

Plan especial de descongestión	607
Implantación del nuevo sistema procesal.....	610
Aspectos no regulados	611
Recursos para la implementación y desarrollo del Código.....	611
Régimen de transición y vigencia.....	611
Derogaciones	611

SUPLEMENTO

Sentencias de Unificación del Consejo de Estado	621
Decretos Únicos Reglamentarios.....	635
Normas adicionales.....	641
Relación normativa	681