

## ÍNDICE GENERAL

Preámbulo .....	19
-----------------	----

### TÍTULO I DE LOS PRINCIPIOS FUNDAMENTALES

Forma y caracteres del Estado .....	23
Fines esenciales del Estado y misión de las autoridades .....	23
Soberanía popular .....	23
Supremacía normativa de la Constitución.....	23
Primacía de los derechos de la persona y protección de la familia .....	23
Principio de responsabilidad jurídica de los particulares y los servidores públicos.....	24
Reconocimiento y protección de la diversidad étnica y cultural .....	24
Protección de los bienes culturales y los recursos naturales.....	24
Principios orientadores de las relaciones exteriores .....	24
Idioma oficial, lenguas y dialectos .....	24

### TÍTULO II DE LOS DERECHOS, LAS GARANTÍAS Y LOS DEBERES

#### CAPÍTULO I De los derechos fundamentales

Derecho a la vida y prohibición de la pena de muerte.....	28
Prohibición de torturas y desaparición forzada.....	28
Igualdad ante la ley y las autoridades y protección de personas con debilidad manifiesta.....	28
Derecho al reconocimiento de la personalidad jurídica .....	28
Derecho a la intimidad, al buen nombre, habeas data, inviolabilidad de correspondencia y documentos privados.....	28
Derecho al libre desarrollo de la personalidad .....	29
Prohibición de esclavitud, servidumbre y trata de personas .....	29
Libertad de conciencia.....	29
Libertad de cultos e igualdad de confesiones religiosas .....	29
Libertad de opinión, prensa e información .....	29
Derecho a la honra.....	29
Derecho a la paz.....	29

Aseguramiento del monopolio legítimo de la fuerza.	
Uso de las armas por parte del Estado .....	30
Derecho de petición .....	30
Libertad de locomoción y domicilio .....	30
Derecho al trabajo.....	30
Libertad de profesiones y oficios.....	30
Libertad de enseñanza.....	31
Derecho a la libertad.....	31
Debido proceso, legalidad, favorabilidad, derecho de defensa y presunción de inocencia .....	31
<i>Hábeas corpus</i> .....	32
Doble instancia y prohibición de reforma en perjuicio .....	32
Procedimiento en caso de flagrancia.....	32
Garantía de no autoincriminación.....	32
Prohibición de destierro, confiscación y prisión perpetua.	
Extinción de dominio.....	32
Extradición.....	32
Derecho de asilo.....	33
Derecho de reunión y manifestación .....	33
Derecho de asociación .....	33
Derecho de asociación sindical.....	33
Derechos políticos del ciudadano.....	33
Pedagogía constitucional.....	34

## CAPÍTULO II

### De los derechos sociales, económicos y culturales

Protección de la familia, matrimonio, divorcio y estado civil de las personas.....	35
Igualdad y protección de la mujer y el embarazo .....	35
Derechos fundamentales de los niños .....	36
Protección y formación integral de los adolescentes.....	36
Derechos de las personas de la tercera edad.....	36
Protección de personas con discapacidad .....	36
Derecho a la seguridad social integral.....	37
Servicio de salud y saneamiento ambiental.....	39
Derecho de los niños a la protección o seguridad social por parte del Estado.....	40
Derecho a vivienda digna.....	40
Derecho a la recreación, el deporte y la utilización del tiempo libre .....	40
Protección del trabajo y de los trabajadores .....	41
Derecho a la capacitación laboral .....	41
Negociación colectiva y conciliación de conflictos laborales.....	41
Derecho de huelga .....	42

Cogestión de las empresas.....	42
Propiedad privada y expropiación por motivo de utilidad pública o interés social .....	42
Expropiación sin previa indemnización .....	42
Acceso a la propiedad y enajenación de la propiedad accionaria del Estado .....	43
Protección de la propiedad intelectual.....	43
Donaciones con fines de interés social.....	43
Protección de los bienes de uso público, interés cultural, histórico y comunitario .....	43
Protección a los trabajadores agrarios .....	43
Protección a la producción de alimentos .....	44
Crédito agropecuario .....	45
Derecho a la educación .....	45
Establecimientos educativos. Comunidad educativa. Profesionalización y dignificación de la actividad docente. Libertad de enseñanza y aprendizaje.....	45
Educación superior y autonomía universitaria .....	46
Acceso a la cultura. Política científica y artística .....	46
Libertad de conocimiento y expresión artística.....	46
Protección al patrimonio cultural y arqueológico de la Nación.....	46
Libertad de prensa .....	47
Acceso a documentos públicos. Secreto profesional .....	47
Espectro electromagnético y pluralismo informativo .....	47
Intervención del Estado en el espectro electromagnético.....	47
Dirección y regulación de la televisión .....	47

### CAPÍTULO III

#### De los derechos colectivos y del ambiente

Calidad de bienes y servicios y protección de los consumidores .....	49
Derecho a un ambiente sano y protección de la diversidad e integridad del ambiente.....	49
Protección de los recursos naturales.....	49
Prohibición de armas químicas, biológicas, nucleares, residuos y desechos tóxicos y control de recursos genéticos.....	49
Protección del espacio público y generación de plusvalía por acciones urbanísticas.....	50

### CAPÍTULO IV

#### De la protección y aplicación de los derechos

Presunción de buena fe.....	51
Supresión de requisitos administrativos adicionales a los de ley.....	51
Derechos de vigencia inmediata .....	51
Acción de tutela.....	51

Acción de cumplimiento.....	52
Acciones populares y de grupo.....	52
Protección judicial de los derechos.....	52
Responsabilidad patrimonial del Estado y acción de repetición.....	52
Responsabilidad por razón de mando y obediencia debida.....	52
Solicitud de sanción por conducta irregular de autoridad pública.....	53
Bloque de constitucionalidad.....	53
Ampliación de derechos.....	53

CAPÍTULO V  
De los deberes y obligaciones

Deberes sociales, cívicos y políticos.....	55
--	----

TÍTULO III  
**DE LOS HABITANTES Y DEL TERRITORIO**

CAPÍTULO I  
De la nacionalidad

Nacionalidad colombiana.....	61
Lealtad a la patria.....	61

CAPÍTULO II  
De la ciudadanía

Adquisición, suspensión y pérdida de la ciudadanía.....	63
Ciudadanía y derechos políticos.....	63

CAPÍTULO III  
De los extranjeros

Derechos y garantías de los extranjeros.....	65
--	----

CAPÍTULO IV  
Del territorio

Dominio territorial del Estado. Sus títulos, elementos y modificación.....	69
Bienes de Estado.....	70

TÍTULO IV  
**DE LA PARTICIPACIÓN DEMOCRÁTICA  
Y DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS**

CAPÍTULO I  
De las formas de participación democrática

Mecanismos de participación ciudadana.....	77
--	----

Consulta popular de trascendencia nacional .....	77
Consultas populares en departamentos y municipios .....	77
Iniciativa legislativa popular.....	77

## CAPÍTULO II

### De los partidos y de los movimientos políticos

Fundación, organización, afiliación y desarrollo de partidos y movimientos políticos .....	79
Personería jurídica de partidos y movimientos políticos. Derechos que confiere .....	80
Financiación estatal de los partidos, movimientos políticos y campañas electorales .....	81
Prohibición de contribuciones a funcionarios públicos.....	83
Acceso de los partidos y movimientos políticos a los medios de comunicación.....	83

## CAPÍTULO III

### Del Estatuto de la oposición

Derechos de la oposición.....	85
-------------------------------	----

## TÍTULO V

### DE LA ORGANIZACIÓN DEL ESTADO

#### CAPÍTULO I

##### De la estructura del Estado

Las ramas del poder público, separación de poderes y colaboración armónica....	89
Congreso de la República .....	89
El Presidente de la República.....	89
La administración de justicia .....	89
Los órganos de control.....	90
El Ministerio Público.....	90
El control de la gestión fiscal.....	90
La organización electoral .....	90
Taxatividad de las funciones de las autoridades del Estado .....	91

#### CAPÍTULO II

##### De la función pública

El empleo público.....	93
Servidores públicos.....	94
Responsabilidad de los servidores públicos .....	94
La carrera administrativa.....	94
Prohibición del nepotismo .....	95
Incompatibilidades de los servidores públicos .....	96

Prohibición de desempeñar simultáneamente más de un empleo público y de recibir doble asignación estatal.....	96
Prohibición a los servidores públicos en asuntos extranjeros.....	96
Comisión Nacional del Servicio Civil.....	97
Notariado y Registro.....	97

## TÍTULO VI DE LA RAMA LEGISLATIVA

### CAPÍTULO I De la composición y las funciones

Elección y período de senadores y representantes .....	101
Naturaleza del cargo de congresista.....	101
Faltas y reemplazo de congresistas.....	101
Facultades comunes de cada Cámara.....	102
Prohibiciones al Congreso y a cada Cámara.....	103
Citación de personas a sesiones especiales en comisiones permanentes .....	103

### CAPÍTULO II De la reunión y el funcionamiento

Sesiones ordinarias y extraordinarias .....	105
Instalación y clausura del Congreso.....	105
Sede y traslado .....	105
Sesiones conjuntas .....	105
Comisiones permanentes.....	106
Sesiones de las comisiones permanentes en caso de receso del Congreso.....	106
Publicidad de las sesiones .....	106
Quórum para sesionar y votar.....	106
Mayoría para decidir .....	106
Mesas directivas de las Cámaras.....	107
Quórum y mayoría en las corporaciones públicas de elección popular .....	107
Reuniones irregulares. Efectos.....	107

### CAPÍTULO III De las leyes

Funciones del Congreso en materia Legislativa .....	109
Leyes orgánicas.....	111
Leyes estatutarias.....	111
Trámite de leyes estatutarias .....	112
Iniciativa legislativa.....	113
Iniciativa popular.....	113
Iniciativa funcional.....	113

Trámite de los proyectos de ley.....	113
Unidad de materia de los proyectos de ley.....	114
Reconsideración de proyectos de ley .....	114
Requisitos de los debates legislativos .....	114
Conciliación de proyectos de ley.....	115
Continuación del trámite de proyectos de ley.....	115
Trámite de urgencia de proyecto de ley.....	115
Prioridad de trámite de proyectos de ley aprobatorios de tratados sobre derechos humanos .....	115
Sanción y promulgación de la ley .....	115
Objeciones presidenciales .....	116
Trámite de las objeciones presidenciales .....	116
Sanción de la ley por el presidente del Congreso.....	116
Título de las leyes .....	116
Derogatoria de leyes mediante referendo.....	116

#### CAPÍTULO IV Del Senado

Composición. Circunscripción nacional. Representación indígena .....	119
Requisitos para ser elegido senador.....	119
Atribuciones del Senado .....	119
Competencia del Senado.....	120
Procedimiento de los juicios ante el Senado.....	120

#### CAPÍTULO V De la Cámara de Representantes

Circunscripciones territoriales y especiales, minorías étnicas y políticas.....	121
Requisitos para ser elegido representante de la Cámara.....	122
Funciones especiales de la Cámara.....	122
Responsabilidad de Magistrados de las Altas Cortes y Fiscal General de la Nación .....	122

#### CAPÍTULO VI De los Congresistas

Inhabilidades.....	123
Incompatibilidades de los congresistas.....	124
Duración de las incompatibilidades .....	124
Conflictos de intereses .....	124
Causales de pérdida de la investidura de congresistas .....	125
Competencia y término de pérdida de la investidura .....	125
Inviolabilidad parlamentaria .....	125

Juzgamiento de congresistas. Fuero parlamentario .....	125
Remuneración de los congresistas .....	126

## TÍTULO VII DE LA RAMA EJECUTIVA

### CAPÍTULO I Del Presidente de la República

Funciones simbólicas del Presidente de la República.....	129
Atribuciones del Presidente de la República.....	129
Elección presidencial .....	131
Requisitos para ser Presidente de la República.....	131
Posesión y juramento del Presidente.....	131
Licencias temporales del Presidente.....	131
Faltas absolutas del Presidente.....	132
Encargado del poder ejecutivo.....	132
Viajes presidenciales al exterior. Ministros delegatarios.....	132
Prohibición de reelección .....	132
Responsabilidad presidencial.....	133
Juzgamiento del Presidente .....	133

### CAPÍTULO II Del Gobierno

Funciones del Gobierno frente al Congreso .....	135
Atribuciones del Gobierno en relación con la Rama Judicial .....	135

### CAPÍTULO III Del vicepresidente

Elección, período, faltas y encargos .....	139
Reemplazo del Vicepresidente .....	139
Requisitos e inhabilidades .....	139
Falta absoluta del Vicepresidente .....	140

### CAPÍTULO IV De los Ministros y Directores de los Departamentos Administrativos

Organización de Ministerios y Departamentos Administrativos .....	141
Requisitos para ser ministro o director de departamento administrativo .....	141
Funciones y responsabilidades .....	141

### CAPÍTULO V De la función administrativa

Principios.....	145
Creación de entidades descentralizadas .....	145

Delegación de funciones.....	146
------------------------------	-----

## CAPÍTULO VI De los estados de excepción

Estado de guerra exterior.....	147
Estado de conmoción interior .....	147
Disposiciones generales de los estados de excepción .....	148
Estado de emergencia económica y social .....	149

## CAPÍTULO VII De la fuerza pública

Integración de la fuerza pública.....	151
Las Fuerzas Militares .....	151
La Policía Nacional .....	152
Principios reguladores de la Fuerza Pública.....	153
Derechos de los miembros de la Fuerza Pública .....	153
El fuero militar .....	153
Formación de los miembros de la fuerza pública .....	154
Monopolio de armas, municiones y explosivos.....	154

## CAPÍTULO VIII De las relaciones internacionales

Aprobación de los tratados públicos.....	155
Comisión asesora de relaciones exteriores .....	155
Principios reguladores de las relaciones internacionales .....	155
Integración latinoamericana .....	156

## TÍTULO VIII DE LA RAMA JUDICIAL

### CAPÍTULO I De las disposiciones generales

Principios de la administración de justicia.....	159
Acceso del ciudadano a la justicia.....	159
Fuentes de la actividad judicial.....	159
Elección de magistrados de la Corte Suprema de Justicia y del Consejo de Estado.....	159
Requisitos para ser magistrado de las Altas Cortes.....	160
Período y permanencia en el cargo de magistrados.....	160

### CAPÍTULO II De la jurisdicción ordinaria

Composición de la Corte Suprema de Justicia .....	161
---	-----

Atribuciones de la Corte Suprema de Justicia .....	161
--	-----

### CAPÍTULO III

#### De la jurisdicción contencioso administrativa

Composición y organización del Consejo de Estado .....	163
Atribuciones del Consejo de Estado .....	163
Suspensión provisional de los actos administrativos .....	164

### CAPÍTULO III-A

#### De la jurisdicción agraria y rural

Creación .....	165
----------------	-----

### CAPÍTULO IV

#### De la jurisdicción constitucional

Composición de la Corte Constitucional .....	167
Inhabilidades de candidatos a la Corte Constitucional .....	167
Competencia de la Corte Constitucional .....	167
Procedimiento respecto de los juicios y actuaciones de la Corte Constitucional .....	170
Efecto de los fallos de la Corte Constitucional .....	171
Comunicación sobre iniciación de procesos .....	173
Prohibición .....	174

### CAPÍTULO V

#### De las jurisdicciones especiales

Jurisdicción indígena .....	175
Jueces de paz .....	175
Antecedentes penales .....	176

### CAPÍTULO VI

#### De la Fiscalía General de la Nación

Integración de la Fiscalía y elección del Fiscal General de la Nación .....	177
Funciones de la Fiscalía General de la Nación .....	177
Funciones especiales del Fiscal General de la Nación .....	179
Autonomía de la Fiscalía General de la Nación .....	179
Organización de la Fiscalía General de la Nación .....	179

### CAPÍTULO VII

#### Gobierno y administración de la Rama Judicial

Integración del Consejo Superior de la Judicatura .....	181
Requisitos para ser magistrado del Consejo Superior de la Judicatura .....	181
Atribuciones del Consejo Superior de la Judicatura .....	181

Funciones del Consejo Superior de la Judicatura.....	182
Comisión Nacional de Disciplina Judicial.....	182

**TÍTULO IX  
DE LAS ELECCIONES  
Y DE LA ORGANIZACIÓN ELECTORAL**

**CAPÍTULO I  
Del sufragio y de las elecciones**

Derecho al voto y elecciones.....	187
Voto programático.....	187
Elección popular.....	187
Calendario electoral.....	188
Inscripción de candidatos y listas. Opción de voto preferente.....	188
Distribución de curules.....	189

**CAPÍTULO II  
De las autoridades electorales**

Consejo Nacional Electoral.....	191
Funciones del Consejo Nacional Electoral.....	191
Registrador Nacional del Estado Civil.....	192

**TÍTULO X  
DE LOS ORGANISMOS DE CONTROL**

**CAPÍTULO I  
De la Contraloría General de la República**

Ejercicio del control fiscal.....	197
Funciones del Contralor General de la República.....	199
En los entes territoriales.....	201
Participación ciudadana en el control fiscal.....	201
Valor de las investigaciones fiscales.....	201
Control fiscal en los entes territoriales.....	201
Adjudicación de licitaciones en audiencia pública.....	203
Auditor General de la República.....	203

**CAPÍTULO II  
Del Ministerio Público**

Procurador General de la Nación.....	205
Elección del Procurador General de la Nación.....	205
Funciones generales del Procurador General de la Nación.....	205
Funciones específicas del Procurador General de la Nación.....	206
Organización de la Procuraduría General de la Nación.....	206

Agentes del Ministerio Público.....	206
Defensor del Pueblo.....	206
Funciones del Defensor del Pueblo.....	206
Organización de la Defensoría del Pueblo.....	207
Acceso a información reservada.....	207

## TÍTULO XI DE LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL

### CAPÍTULO I De las disposiciones generales

Organización a las entidades territoriales.....	211
Entidades territoriales.....	211
Autonomía de las entidades territoriales .....	211
Principios de ordenamiento territorial.....	211
Integración fronteriza.....	211
Límites territoriales .....	212
Incompatibilidades de los funcionarios de entidades territoriales.....	212
Incompatibilidades de diputados y concejales.....	212
Estatuto de funcionarios de elección popular .....	214
Tributación en las entidades territoriales.....	214
Emisión de títulos y bonos de deuda pública por las entidades territoriales.....	214
Conservación y restablecimiento del orden público en las entidades territoriales.....	214

### CAPÍTULO II Del régimen departamental

Formación de nuevos departamentos.....	215
Autonomía y funciones generales de los departamentos.....	215
Asambleas departamentales y diputados.....	215
Funciones de las asambleas departamentales .....	216
Delegación de funciones de las asambleas departamentales a los concejos municipales.....	217
Gradualización de las administraciones departamentales.....	217
Gobernadores.....	218
Suspensión y destitución de gobernadores .....	218
Funciones del gobernador.....	218
Regiones administrativas y de planificación.....	219
Conversión de regiones en entidades territoriales .....	220
Limitación legal a gastos de la asamblea.....	220
Conversión a nuevos departamentos .....	220
Régimen especial para el Departamento de San Andrés, Providencia y Santa Catalina.....	220

### CAPÍTULO III Del Régimen Municipal

Marco de funciones de los municipios .....	221
Concejos municipales y concejales .....	221
Competencia de los concejos municipales .....	221
Alcaldes municipales.....	223
Funciones de los alcaldes .....	223
Residencia para elección de autoridades locales .....	224
Gravamen a la propiedad inmueble.....	224
Juntas administradoras locales.....	224
Áreas metropolitanas .....	225
Categorización municipal.....	225
Provincias .....	226

### CAPÍTULO IV Del Régimen Especial

El Distrito Capital de Bogotá.....	227
Concejo distrital, concejales, juntas administradoras locales, ediles y alcalde mayor .....	227
Presupuesto y rentas .....	228
Región Metropolitana Bogotá-Cundinamarca .....	228
Incorporación de municipios al Distrito Capital.....	229
Cundinamarca y Bogotá para efecto de elecciones.....	230
Distritos Especiales.....	230
Entidades territoriales indígenas.....	230
Territorios indígenas.....	231
Corporación del Río Grande de la Magdalena .....	231

## TÍTULO XII DEL RÉGIMEN ECONÓMICO Y DE LA HACIENDA PÚBLICA

### CAPÍTULO I De las disposiciones generales

Propiedad estatal del subsuelo y de los recursos naturales no renovables .....	235
Iniciativa privada y empresa.....	235
Dirección General del Estado en la economía y sostenibilidad fiscal.....	235
La actividad financiera.....	236
Monopolios rentísticos.....	236
Zonas de frontera.....	237
Tributación .....	237

## CAPÍTULO II De los planes de desarrollo

Contenido de planes de desarrollo.....	239
Consejo Nacional de Planeación .....	240
Ley del plan de desarrollo.....	241
Ley orgánica de planeación.....	241
Entidad nacional de planeación .....	241
Controles de planeación.....	242

## CAPÍTULO III Del presupuesto

Principio del gasto público .....	243
Ley anual del presupuesto.....	243
Elementos del proyecto de apropiaciones.....	243
Facultad del Gobierno para expedir el presupuesto .....	244
Presupuesto general de rentas y ley de apropiaciones.....	244
El gasto público social.....	244
Iniciativa en el gasto público .....	245
Ley orgánica del presupuesto .....	245
Técnica presupuestaria .....	245
Contador General de la Nación.....	245
Prohibición de auxilios estatales .....	246

## CAPÍTULO IV De la distribución de recursos y de las competencias

Sistema General de Participaciones.....	247
Incremento del monto de participaciones .....	251
El concepto de ingresos corrientes .....	252
Destinación de las rentas .....	252
Explotación de recursos naturales no renovables y regalías territoriales .....	252
Distribución de los ingresos corrientes del Sistema General de Regalías .....	253
Propiedad y protección de bienes y rentas de entidades territoriales .....	257
Principios del sistema tributario.....	258
Endeudamiento de la Nación y de las entidades territoriales .....	258

## CAPÍTULO V De la finalidad social del Estado y de los servicios públicos

Prestación de servicios públicos .....	259
Prioridad del gasto público social.....	259
Los servicios públicos domiciliarios.....	259
Subsidios para los servicios públicos domiciliarios .....	260

Deberes y derechos de los usuarios de servicios públicos domiciliarios.....	260
Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios .....	260

## CAPÍTULO VI De la Banca Central

Organización y funciones del Banco de la República .....	261
Junta Directiva del Banco de la República .....	261
Atribuciones del Banco de la República .....	262

## TÍTULO XIII DE LA REFORMA DE LA CONSTITUCIÓN

Reformas constitucionales.....	265
Reforma de la Constitución a través de actos legislativos .....	265
Reforma de la Constitución por asamblea constituyente .....	265
Reforma de la Constitución por medio de referendo .....	265
Mecanismos para convocar el referendo .....	266
Control de constitucionalidad .....	266
Derogatoria .....	266

## DISPOSICIONES TRANSITORIAS

### Artículos transitorios que integraron el texto original de 1991

Capítulo 1 .....	267
Capítulo 2 .....	269
Capítulo 3 .....	270
Capítulo 4 .....	272
Capítulo 5 .....	272
Capítulo 6 .....	272
Capítulo 7 .....	273
Capítulo 8 .....	275

### Artículos transitorios integrados por reformas constitucionales posteriores

Artículos transitorios integrados por reformas constitucionales posteriores.....	276
---	-----

## TÍTULO TRANSITORIO NORMAS PARA LA TERMINACIÓN DEL CONFLICTO ARMADO Y LA CONSTRUCCIÓN DE UNA PAZ ESTABLE Y DURADERA

Normas para la terminación del conflicto armado y la construcción de una paz estable y duradera.....	280
---	-----

Circunscripciones transitorias Especiales de Paz para la Cámara de Representantes en los períodos 2022-2026 y 2026-2030

Circunscripciones transitorias Especiales de Paz para la Cámara de Representantes en los períodos 2022-2026 y 2026-2030..... 300

**SUPLEMENTO**

I. Relación de Actos Legislativos ..... 307  
II. Guía Legislativa..... 315  
III. Relación Normativa..... 435