

ÍNDICE GENERAL

Preámbulo	1
-----------------	---

TÍTULO I DE LOS PRINCIPIOS FUNDAMENTALES

Forma y caracteres del Estado	5
Fines esenciales del Estado y misión de las autoridades	8
Soberanía popular	8
Supremacía normativa de la Constitución.....	10
Primacía de los derechos de la persona y protección de la familia	13
Principio de responsabilidad jurídica de los particulares y los servidores públicos.....	13
Reconocimiento y protección de la diversidad étnica y cultural	15
Protección de los bienes culturales y los recursos naturales.....	16
Principios orientadores de las relaciones exteriores	17
Idioma oficial, lenguas y dialectos	18

TÍTULO II DE LOS DERECHOS, LAS GARANTÍAS Y LOS DEBERES

CAPÍTULO I De los derechos fundamentales

Derecho a la vida y prohibición de la pena de muerte	22
Prohibición de torturas y desaparición forzada.....	22
Igualdad ante la ley y las autoridades y protección de personas con debilidad manifiesta.....	25
Derecho al reconocimiento de la personalidad jurídica	27
Derecho a la intimidad, al buen nombre, habeas data, inviolabilidad de correspondencia y documentos privados.....	27
Derecho al libre desarrollo de la personalidad	28
Prohibición de esclavitud, servidumbre y trata de personas	30
Libertad de conciencia.....	31
Libertad de cultos e igualdad de confesiones religiosas	33
Libertad de opinión, prensa e información	34
Derecho a la honra.....	35
Derecho a la paz.....	37
Aseguramiento del monopolio legítimo de la fuerza.	
Uso de las armas por parte del Estado	37

Derecho de petición	38
Libertad de locomoción y domicilio	41
Derecho al trabajo.....	41
Libertad de profesiones y oficios.....	44
Libertad de enseñanza.....	45
Derecho a la libertad.....	45
Debido proceso, legalidad, favorabilidad, derecho de defensa y presunción de inocencia	46
<i>Hábeas corpus</i>	50
Doble instancia y prohibición de reforma en perjuicio	51
Procedimiento en caso de flagrancia.....	52
Garantía de no autoincriminación.....	53
Prohibición de destierro, confiscación y prisión perpetua. Extinción de dominio.....	54
Extradición.....	54
Derecho de asilo.....	55
Derecho de reunión y manifestación	56
Derecho de asociación	56
Derecho de asociación sindical.....	57
Derechos políticos del ciudadano.....	59
Pedagogía constitucional.....	62

CAPÍTULO II

De los derechos sociales, económicos y culturales

Protección de la familia, matrimonio, divorcio y estado civil de las personas.....	63
Igualdad y protección de la mujer y el embarazo	64
Derechos fundamentales de los niños	66
Protección y formación integral de los adolescentes.....	68
Derechos de las personas de la tercera edad.....	70
Protección de personas con discapacidad.....	70
Derecho a la seguridad social integral.....	71
Servicio de salud y saneamiento ambiental.....	75
Derecho de los niños a la protección o seguridad social por parte del Estado.	79
Derecho a vivienda digna.....	80
Derecho a la recreación, el deporte y la utilización del tiempo libre	83
Protección del trabajo y de los trabajadores	85
Derecho a la capacitación laboral.....	87
Negociación colectiva y conciliación de conflictos laborales	88
Derecho de huelga	90
Cogestión de las empresas	93
Propiedad privada y expropiación por motivo de utilidad pública o interés social.....	95

Expropiación sin previa indemnización	102
Acceso a la propiedad y enajenación de la propiedad accionaria del Estado	105
Protección de la propiedad intelectual.....	106
Donaciones con fines de interés social.....	108
Protección de los bienes de uso público, interés cultural, histórico y comunitario	109
Protección a los trabajadores agrarios	112
Protección a la producción de alimentos	114
Crédito agropecuario	114
Derecho a la educación	116
Establecimientos educativos. Comunidad educativa. Profesionalización y dignificación de la actividad docente. Libertad de enseñanza y aprendizaje.....	119
Educación superior y autonomía universitaria	122
Acceso a la cultura. Política científica y artística	125
Libertad de conocimiento y expresión artística.....	126
Protección al patrimonio cultural y arqueológico de la Nación.....	129
Libertad de prensa	129
Acceso a documentos públicos. Secreto profesional	131
Espectro electromagnético y pluralismo informativo	133
Intervención del Estado en el espectro electromagnético.....	135
Dirección y regulación de la televisión	135

CAPÍTULO III

De los derechos colectivos y del ambiente

Calidad de bienes y servicios y protección de los consumidores	139
Derecho a un ambiente sano y protección de la diversidad e integridad del ambiente	139
Protección de los recursos naturales.....	139
Prohibición de armas químicas, biológicas, nucleares, residuos y desechos tóxicos y control de recursos genéticos.....	140
Protección del espacio público y generación de plusvalía por acciones urbanísticas	144

CAPÍTULO IV

De la protección y aplicación de los derechos

Presunción de buena fe.....	145
Supresión de requisitos administrativos adicionales a los de ley.....	145
Derechos de vigencia inmediata	145
Acción de tutela.....	145
Acción de tutela.....	146
Acción de cumplimiento.....	150
Acciones populares y de grupo.....	150

Protección judicial de los derechos	152
Responsabilidad patrimonial del Estado y acción de repetición.....	152
Responsabilidad por razón de mando y obediencia debida.....	154
Solicitud de sanción por conducta irregular de autoridad pública	155
Bloque de constitucionalidad	155
Ampliación de derechos.....	156

CAPÍTULO V De los deberes y obligaciones

Deberes sociales, cívicos y políticos	157
---	-----

TÍTULO III DE LOS HABITANTES Y DEL TERRITORIO

CAPÍTULO I De la nacionalidad

Nacionalidad colombiana	163
Lealtad a la patria	165

CAPÍTULO II De la ciudadanía

Adquisición, suspensión y pérdida de la ciudadanía	167
Ciudadanía y derechos políticos.....	167

CAPÍTULO III De los extranjeros

Derechos y garantías de los extranjeros.....	169
--	-----

CAPÍTULO IV Del territorio

Dominio territorial del Estado. Sus títulos, elementos y modificación	173
Bienes de Estado.....	174

TÍTULO IV DE LA PARTICIPACIÓN DEMOCRÁTICA Y DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS

CAPÍTULO I De las formas de participación democrática

Mecanismos de participación ciudadana	181
Consulta popular de trascendencia nacional	182

Consultas populares en departamentos y municipios	183
Iniciativa legislativa popular.....	184

CAPÍTULO II

De los partidos y de los movimientos políticos

Fundación, organización, afiliación y desarrollo de partidos y movimientos políticos	185
Personería jurídica de partidos y movimientos políticos. Derechos que confiere.....	188
Financiación estatal de los partidos, movimientos políticos y campañas electorales.....	189
Prohibición de contribuciones a funcionarios públicos.....	192
Acceso de los partidos y movimientos políticos a los medios de comunicación.....	192

CAPÍTULO III

Del Estatuto de la oposición

Derechos de la oposición.....	193
-------------------------------	-----

TÍTULO V

DE LA ORGANIZACIÓN DEL ESTADO

CAPÍTULO I

De la estructura del Estado

Las ramas del poder público, separación de poderes y colaboración armónica.....	197
Congreso de la República	198
El Presidente de la República.....	198
La administración de justicia	199
Los órganos de control	200
El Ministerio Público.....	200
El control de la gestión fiscal.....	200
La organización electoral	201
Taxatividad de las funciones de las autoridades del Estado	201

CAPÍTULO II

De la función pública

El empleo público	203
Servidores públicos.....	204
Responsabilidad de los servidores públicos.....	205
La carrera administrativa.....	206
Prohibición del nepotismo	209
Incompatibilidades de los servidores públicos.....	209

Prohibición de desempeñar simultáneamente más de un empleo público y de recibir doble asignación estatal.....	210
Prohibición a los servidores públicos en asuntos extranjeros.....	210
Comisión Nacional del Servicio Civil.....	210
Notariado y Registro.....	211

TÍTULO VI DE LA RAMA LEGISLATIVA

CAPÍTULO I De la composición y las funciones

Elección y período de senadores y representantes	215
Naturaleza del cargo de congresista.....	215
Faltas y reemplazo de congresistas.....	215
Facultades comunes de cada Cámara.....	216
Prohibiciones al Congreso y a cada Cámara.....	217
Citación de personas a sesiones especiales en comisiones permanentes	218

CAPÍTULO II De la reunión y el funcionamiento

Sesiones ordinarias y extraordinarias	219
Instalación y clausura del Congreso.....	219
Sede y traslado	219
Sesiones conjuntas	219
Comisiones permanentes.....	220
Sesiones de las comisiones permanentes en caso de receso del Congreso.....	220
Publicidad de las sesiones	220
Quórum para sesionar y votar.....	223
Mayoría para decidir	224
Mesas directivas de las Cámaras.....	225
Quórum y mayoría en las corporaciones públicas de elección popular	225
Reuniones irregulares. Efectos.....	225

CAPÍTULO III De las leyes

Funciones del Congreso en materia Legislativa	227
Leyes orgánicas.....	230
Leyes estatutarias.....	232
Trámite de leyes estatutarias	234
Iniciativa legislativa.....	235

Iniciativa popular.....	236
Iniciativa funcional.....	238
Trámite de los proyectos de ley.....	238
Unidad de materia de los proyectos de ley.....	239
Reconsideración de proyectos de ley	240
Requisitos de los debates legislativos	240
Conciliación de proyectos de ley.....	240
Continuación del trámite de proyectos de ley.....	241
Trámite de urgencia de proyecto de ley	241
Prioridad de trámite de proyectos de ley aprobatorios de tratados sobre derechos humanos	242
Sanción y promulgación de la ley	242
Objeciones presidenciales	242
Trámite de las objeciones presidenciales	243
Sanción de la ley por el presidente del Congreso.....	243
Título de las leyes	244
Derogatoria de leyes mediante referendo.....	244

CAPÍTULO IV Del Senado

Composición. Circunscripción nacional. Representación indígena	245
Requisitos para ser elegido senador.....	245
Atribuciones del Senado	245
Competencia del Senado.....	246
Procedimiento de los juicios ante el Senado.....	246

CAPÍTULO V De la Cámara de Representantes

Circunscripciones territoriales y especiales, minorías étnicas y políticas.....	247
Requisitos para ser elegido representante de la Cámara.....	248
Funciones especiales de la Cámara.....	248
Responsabilidad de Magistrados de las Altas Cortes y Fiscal General de la Nación.....	248

CAPÍTULO VI De los Congresistas

Inhabilidades	249
Incompatibilidades de los congresistas.....	250
Duración de las incompatibilidades	251
Conflictos de intereses	251
Causales de pérdida de la investidura de congresistas	252

Competencia y término de pérdida de la investidura	254
Inviolabilidad parlamentaria	255
Juzgamiento de congresistas. Fuero parlamentario	256
Remuneración de los congresistas	256

TÍTULO VII DE LA RAMA EJECUTIVA

CAPÍTULO I Del Presidente de la República

Funciones simbólicas del Presidente de la República.....	259
Atribuciones del Presidente de la República.....	259
Elección presidencial.....	267
Requisitos para ser Presidente de la República.....	267
Posesión y juramento del Presidente.....	268
Licencias temporales del Presidente.....	268
Faltas absolutas del Presidente.....	268
Encargado del poder ejecutivo.....	268
Viajes presidenciales al exterior. Ministros delegatarios.....	268
Prohibición de reelección	269
Responsabilidad presidencial.....	269
Juzgamiento del Presidente	269

CAPÍTULO II Del Gobierno

Funciones del Gobierno frente al Congreso	271
Atribuciones del Gobierno en relación con la Rama Judicial	271

CAPÍTULO III Del vicepresidente

Elección, período, faltas y encargos	275
Reemplazo del Vicepresidente	275
Requisitos e inhabilidades	275
Falta absoluta del Vicepresidente	275

CAPÍTULO IV	
De los Ministros y Directores de los Departamentos Administrativos	
Organización de Ministerios y Departamentos Administrativos	277
Requisitos para ser ministro o director de departamento administrativo	277

Funciones y responsabilidades..... 277

CAPÍTULO V
De la función administrativa

Principios..... 281
Creación de entidades descentralizadas 282
Delegación de funciones..... 283

CAPÍTULO VI
De los estados de excepción

Estado de guerra exterior..... 285
Estado de conmoción interior 286
Disposiciones generales de los estados de excepción 288
Estado de emergencia económica y social 289

CAPÍTULO VII
De la fuerza pública

Integración de la fuerza pública..... 291
Las Fuerzas Militares 291
La Policía Nacional 292
Principios reguladores de la Fuerza Pública..... 293
Derechos de los miembros de la Fuerza Pública 293
El fuero militar 293
Formación de los miembros de la fuerza pública 295
Monopolio de armas, municiones y explosivos..... 295

CAPÍTULO VIII
De las relaciones internacionales

Aprobación de los tratados públicos..... 297
Comisión asesora de relaciones exteriores 297
Principios reguladores de las relaciones internacionales 297
Integración latinoamericana 297

TÍTULO VIII
DE LA RAMA JUDICIAL

CAPÍTULO I
De las disposiciones generales

Principios de la administración de justicia..... 301
Acceso del ciudadano a la justicia..... 301

Fuentes de la actividad judicial.....	302
Elección de magistrados de la Corte Suprema de Justicia y del Consejo de Estado....	311
Requisitos para ser magistrado de las Altas Cortes.....	311
Período y permanencia en el cargo de magistrados.....	312

CAPÍTULO II

De la jurisdicción ordinaria

Composición de la Corte Suprema de Justicia	313
Atribuciones de la Corte Suprema de Justicia	313

CAPÍTULO III

De la jurisdicción contencioso administrativa

Composición y organización del Consejo de Estado.....	315
Atribuciones del Consejo de Estado.....	315
Suspensión provisional de los actos administrativos.....	316

CAPÍTULO III-A

De la jurisdicción agraria y rural

Creación.....	317
---------------	-----

CAPÍTULO IV

De la jurisdicción constitucional

Composición de la Corte Constitucional	319
Inhabilidades de candidatos a la Corte Constitucional	319
Competencia de la Corte Constitucional.....	319
Procedimiento respecto de los juicios y actuaciones de la Corte Constitucional.....	322
Efecto de los fallos de la Corte Constitucional.....	323
Comunicación sobre iniciación de procesos.....	326
Prohibición.....	326

CAPÍTULO V

De las jurisdicciones especiales

Jurisdicción indígena.....	327
Jueces de paz.....	327
Antecedentes penales	327

CAPÍTULO VI

De la Fiscalía General de la Nación

Integración de la Fiscalía y elección del Fiscal General de la Nación.....	329
Funciones de la Fiscalía General de la Nación.....	332
Funciones especiales del Fiscal General de la Nación	335
Autonomía de la Fiscalía General de la Nación	335
Organización de la Fiscalía General de la Nación	335

CAPÍTULO VII
Gobierno y administración de la Rama Judicial

Integración del Consejo Superior de la Judicatura..... 337

Requisitos para ser magistrado del Consejo Superior de la Judicatura 339

Atribuciones del Consejo Superior de la Judicatura 339

Funciones del Consejo Superior de la Judicatura..... 340

Comisión Nacional de Disciplina Judicial 340

TÍTULO IX
DE LAS ELECCIONES
Y DE LA ORGANIZACIÓN ELECTORAL

CAPÍTULO I
Del sufragio y de las elecciones

Derecho al voto y elecciones..... 345

Voto programático..... 345

Elección popular 345

Calendario electoral 346

Inscripción de candidatos y listas. Opción de voto preferente 346

Distribución de curules..... 347

CAPÍTULO II
De las autoridades electorales

Consejo Nacional Electoral..... 349

Funciones del Consejo Nacional Electoral..... 349

Registrador Nacional del Estado Civil..... 350

TÍTULO X
DE LOS ORGANISMOS DE CONTROL

CAPÍTULO I
De la Contraloría General de la República

Ejercicio del control fiscal 355

Funciones del Contralor General de la República 359

En los entes territoriales 362

Participación ciudadana en el control fiscal 362

Valor de las investigaciones fiscales..... 362

Control fiscal en los entes territoriales 362

Adjudicación de licitaciones en audiencia pública 364

Auditor General de la República..... 364

CAPÍTULO II Del Ministerio Público

Procurador General de la Nación.....	365
Elección del Procurador General de la Nación.....	365
Funciones generales del Procurador General de la Nación	365
Funciones específicas del Procurador General de la Nación	367
Organización de la Procuraduría General de la Nación	368
Agentes del Ministerio Público.....	368
Defensor del Pueblo	368
Funciones del Defensor del Pueblo	368
Organización de la Defensoría del Pueblo.....	369
Acceso a información reservada.....	369

TÍTULO XI DE LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL

CAPÍTULO I De las disposiciones generales

Organización a las entidades territoriales.....	373
Entidades territoriales.....	373
Autonomía de las entidades territoriales	381
Principios de ordenamiento territorial.....	383
Integración fronteriza.....	387
Límites territoriales	387
Incompatibilidades de los funcionarios de entidades territoriales.....	387
Incompatibilidades de diputados y concejales.....	387
Estatuto de funcionarios de elección popular	389
Tributación en las entidades territoriales.....	389
Emisión de títulos y bonos de deuda pública por las entidades territoriales.....	389
Conservación y restablecimiento del orden público en las entidades territoriales.....	390

CAPÍTULO II Del régimen departamental

Formación de nuevos departamentos.....	391
Autonomía y funciones generales de los departamentos.....	391
Asambleas departamentales y diputados.....	391
Funciones de las asambleas departamentales	392
Delegación de funciones de las asambleas departamentales a los concejos	

municipales..... 393

Gradualización de las administraciones departamentales..... 393

Gobernadores 394

Suspensión y destitución de gobernadores 394

Funciones del gobernador..... 394

Regiones administrativas y de planificación..... 395

Conversión de regiones en entidades territoriales 396

Limitación legal a gastos de la asamblea..... 396

Conversión a nuevos departamentos 396

Régimen especial para el Departamento de San Andrés, Providencia y Santa Catalina.....396

CAPÍTULO III
Del Régimen Municipal

Marco de funciones de los municipios 399

Concejos municipales y concejales 399

Competencia de los concejos municipales 399

Alcaldes municipales..... 401

Funciones de los alcaldes 401

Residencia para elección de autoridades locales..... 402

Gravamen a la propiedad inmueble..... 402

Juntas administradoras locales..... 404

Áreas metropolitanas 405

Categorización municipal..... 406

Provincias 406

CAPÍTULO IV
Del Régimen Especial

El Distrito Capital de Bogotá..... 407

Concejo distrital, concejales, juntas administradoras locales, ediles y alcalde mayor..... 407

Presupuesto y rentas 408

Región Metropolitana Bogotá-Cundinamarca..... 408

Incorporación de municipios al Distrito Capital..... 411

Cundinamarca y Bogotá para efecto de elecciones..... 411

Distritos Especiales..... 411

Entidades territoriales indígenas..... 412

Territorios indígenas..... 412

Corporación del Río Grande de la Magdalena 413

TÍTULO XII
DEL RÉGIMEN ECONÓMICO Y DE
LA HACIENDA PÚBLICA

CAPÍTULO I
De las disposiciones generales

Propiedad estatal del subsuelo y de los recursos naturales no renovables 419

Iniciativa privada y empresa..... 420

Dirección General del Estado en la economía y sostenibilidad fiscal..... 422

La actividad financiera..... 423

Monopolios rentísticos..... 424

Zonas de frontera..... 425

Tributación..... 425

CAPÍTULO II
De los planes de desarrollo

Contenido de planes de desarrollo 431

Consejo Nacional de Planeación 432

Ley del plan de desarrollo..... 432

Ley orgánica de planeación..... 433

Entidad nacional de planeación 433

Controles de planeación..... 434

CAPÍTULO III
Del presupuesto

Principio del gasto público 435

Ley anual del presupuesto..... 435

Elementos del proyecto de apropiaciones..... 436

Facultad del Gobierno para expedir el presupuesto 438

Presupuesto general de rentas y ley de apropiaciones..... 438

El gasto público social..... 438

Iniciativa en el gasto público 439

Ley orgánica del presupuesto 439

Técnica presupuestaria 440

Contador General de la Nación..... 440

Prohibición de auxilios estatales 440

CAPÍTULO IV
De la distribución de recursos y de las competencias

Sistema General de Participaciones..... 441

Incremento del monto de participaciones 445

El concepto de ingresos corrientes 446

Destinación de las rentas 446

Explotación de recursos naturales no renovables y regalías territoriales 447

Distribución de los ingresos corrientes del Sistema General de Regalías 447

Propiedad y protección de bienes y rentas de entidades territoriales 453

Principios del sistema tributario..... 453

Endeudamiento de la Nación y de las entidades territoriales 454

CAPÍTULO V
De la finalidad social del Estado y de los servicios públicos

Prestación de servicios públicos 455

Prioridad del gasto público social..... 457

Los servicios públicos domiciliarios..... 457

Subsidios para los servicios públicos domiciliarios 458

Deberes y derechos de los usuarios de servicios públicos domiciliarios..... 458

Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios 458

CAPÍTULO VI
De la Banca Central

Organización y funciones del Banco de la República 459

Junta Directiva del Banco de la República 460

Atribuciones del Banco de la República 460

TÍTULO XIII
DE LA REFORMA DE LA CONSTITUCIÓN

Reformas constitucionales..... 463

Reforma de la Constitución a través de actos legislativos 471

Reforma de la Constitución por asamblea constituyente 471

Reforma de la Constitución por medio de referendo 472

Mecanismos para convocar el referendo 472

Control de constitucionalidad 472

Derogatoria 472

DISPOSICIONES TRANSITORIAS

Artículos transitorios que integraron el texto original de 1991 473

Capítulo 1 473

Capítulo 2 475

Capítulo 3 476

Capítulo 4 477

Capítulo 5 478

Capítulo 6 478

Capítulo 7 479

Capítulo 8.....	480
Artículos transitorios integrados por reformas constitucionales posteriores.....	481

TÍTULO TRANSITORIO
NORMAS PARA LA TERMINACIÓN DEL CONFLICTO
ARMADO Y LA CONSTRUCCIÓN DE UNA PAZ ESTABLE
Y DURADERA

CAPÍTULO I

Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y No Repetición	485
--	-----

CAPÍTULO II

Comisión para el Esclarecimiento de la Verdad, la Convivencia y la No Repetición y Unidad de Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas en el contexto y en razón del conflicto armado	486
--	-----

CAPÍTULO III

Jurisdicción Especial para la Paz	488
---	-----

CAPÍTULO IV

Reparación integral en el Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y No Repetición	498
---	-----

CAPÍTULO V

Extradición	498
-------------------	-----

CAPÍTULO VI

Participación en política	499
---------------------------------	-----

CAPÍTULO VII

Normas aplicables a los miembros de la Fuerza Pública para la terminación del conflicto armado y la construcción de una paz estable y duradera	499
---	-----

CAPÍTULO VIII

Prevalencia del Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto Armado y la Construcción de una Paz Estable y Duradera	501
Circunscripciones Transitorias Especiales de Paz para la Cámara de Representantes en los períodos 2022-2026 y 2026-2030	505

SUPLEMENTO

I. Relación de Actos Legislativos	513
II. Guía Legislativa	521
III. Relación Normativa	641