

ÍNDICE GENERAL

Prólogo	7
Introducción	13

Capítulo I

Delitos que a la vez son faltas disciplinarias

1. Relación entre derecho penal y disciplinario	22
2. Fundamento jurídico de la doble relevancia	24
2.1. Marco constitucional	24
2.2. Marco legal	25
2.3. Un dilema de tipicidad y legalidad.....	26
2.4. Finalidad diferenciada y legitimidad.....	31
3. Categorías de delitos que también son faltas disciplinarias.....	32
3.1. Delitos contra la administración pública.....	32
3.2. Delitos contra la fe pública	33
3.3. Delitos contra la integridad y dignidad de la función pública.....	34
3.4. Delitos contra la vida e integridad personal cometidos en el ejercicio de funciones	35
3.5. Observaciones finales sobre la categorización	35
4. Problemas jurídicos recurrentes	35
4.1. Riesgo de doble sanción y el principio <i>non bis in ídem</i>	36
4.2. Prescripción y cómputo de términos	37
4.3. Diferencias en la carga probatoria.....	37

4.4. Validez y traslado de pruebas.....	38
4.5. Coordinación interinstitucional.....	38
4.6. Incompatibilidad de decisiones	39
4.7. Prueba testimonial y desgaste probatorio.....	40
5. Estudio de casos.....	40
5.1. Caso 1–Concusión en un funcionario de aduanas	40
5.2. Caso 2–Falsedad documental en docente universitario	41
5.3. Caso 3–Peculado por uso en miembro de la Policía Nacional.....	43
6. Es incoherente conservar la calificación en lo disciplinario cuando en lo penal se ha determinado la atipicidad.....	44
7. Conclusiones generales del capítulo.....	45
8. Reflexión final	47
Bibliografía del capítulo I	48

Capítulo II

La legitimidad para la acción disciplinaria en faltas derivadas de delitos querellables. Análisis de la pertinencia de limitar la queja al presunto afectado

1. Planteamiento del problema	53
2. La naturaleza de la legitimación en el derecho disciplinario	54
3. Riesgos de la apertura indiscriminada en estos casos	54
4. Argumentos a favor de mantener la apertura actual.....	56

5. Argumentos para limitar la legitimidad al afectado en estos casos.....	57
6. Propuesta de armonización normativa	58
7. Jurisprudencia y doctrina relevante	58
8. Reflexión final	59
Bibliografía del capítulo II.....	60

Capítulo III

Configuración de faltas disciplinarias por la incursión en delitos y otras conductas no conexas con la función pública

1. Marco normativo	67
1.1. Fundamentos constitucionales.....	67
1.2. Ley 1952 de 2019 y regímenes especiales	68
1.3. Conexión normativa entre delito y falta disciplinaria.....	68
2. Elementos de configuración de la falta disciplinaria en conductas no conexas.....	70
3. Jurisprudencia relevante sobre conductas no conexas y función pública	71
3.1. Corte Constitucional.....	72
3.2. Consejo de Estado.....	73
4. Delimitación frente a otras responsabilidades (penal, fiscal, civil)	74
4.1. Diferencias esenciales.....	74
4.2. Evitar confusiones.....	75
4.3. Jurisprudencia clave	76
5. Criterios para valorar la afectación a la función pública en conductas no conexas	77

5.1. Grado de notoriedad pública del hecho	77
5.2. Relación con principios constitucionales.....	79
5.3. Incidencia en la confianza institucional.....	80
5.4. Afectación funcional indirecta	81
5.5. Control de proporcionalidad	81
5.6. Jurisprudencia relevante sobre conductas no conexas	82
6. Límites constitucionales y convencionales al control disciplinario sobre conductas no conexas	83
7. Conclusiones	88
Bibliografía del capítulo III.....	90

Capítulo IV

Análisis jurídico y práctico de las faltas disciplinarias de ejecución permanente: Inicio, prescripción y límites procesales

1. Concepto de falta de ejecución permanente	94
2. Naturaleza jurídica en el contexto disciplinario.....	95
3. Marco normativo aplicable y vacíos legislativos	97
4. Propuesta de reforma legislativa y reglamentaria sobre la prescripción en faltas permanentes.....	102
5. Jurisprudencia nacional sobre la noción de permanencia en materia disciplinaria.....	104
6. Análisis comparado con el derecho penal y otras jurisdicciones sobre el inicio y término de las conductas permanentes	106

7. Propuesta de criterios objetivos para el cómputo de la prescripción en faltas permanentes	108
7.1. Criterio mixto de inicio	108
7.2. Límite máximo absoluto	109
7.3. Regla de interrupción.....	109
7.4. Definición legal precisa.....	109
8. Riesgos y consecuencias de no regular adecuadamente el inicio de la prescripción en faltas permanentes.....	110
8.1. Imprescriptibilidad encubierta	110
8.2. Inseguridad jurídica	110
8.3. Incentivo a la inactividad administrativa.....	111
8.4. Afectación de derechos fundamentales.....	111
9. Experiencias comparadas y posibles modelos normativos para Colombia.....	111
9.1. España	112
9.2. Argentina	112
9.3. Chile.....	112
9.4. Posible modelo para Colombia.....	113
10. Propuesta de lineamientos normativos y jurisprudenciales para el cómputo de la prescripción en faltas permanentes.....	113
11. Impacto práctico de la adopción de los lineamientos propuestos.....	115
12. Conclusiones	116
Bibliografía del capítulo IV	121

Capítulo V

Responsabilidad disciplinaria por conductas ejecutadas antes de ser servidor público o después de cesar en el cargo

1. Fundamentos teóricos	126
1.1. El principio de legalidad y la vinculación funcional	127
1.2. El deber funcional y su proyección temporal.....	127
1.3. Naturaleza y límites del <i>ius puniendi</i> disciplinario.....	128
1.4. Principio de conexidad y proyección de efectos.....	129
1.5. Derecho comparado y experiencias internacionales	129
2. Conductas previas a la vinculación como servidor público	132
3. Conductas posteriores a la desvinculación.....	136
4. La conexión funcional como criterio límite.....	140
5. El problema de la prescripción en casos de conductas antes o después de la vinculación.....	144
6. Perspectiva de política legislativa	147
7. Conclusiones	150
Bibliografía del capítulo V.....	152

Capítulo VI

Sanciones disciplinarias y la forma de dosificarlas

1. Fundamento legal y doctrinal en Colombia	158
2. Finalidad de la sanción disciplinaria	159

3. Proporcionalidad y razonabilidad de la sanción	159
4. Clases y límites de las sanciones disciplinarias	160
5. Criterios para la graduación de las sanciones	161
5.1. Criterios específicos	161
5.2. Modelos comparados	163
5.3. Dosificación de las sanciones	164
6. Control de las sanciones disciplinarias	168
6.1. Control interno en sede administrativa	168
6.2. Control jurisdiccional en sede contenciosa	169
6.3. Control constitucional	170
6.4. Control interamericano	172
6.5. Riesgo de arbitrariedad y advertencia de Beccaria	173
7. Modelos comparados y lecciones para Colombia	173
7.1. España: gradualidad de sanciones y procedimiento disciplinario	174
7.2. México: criterios de proporcionalidad y dosificación	175
7.3. Perú: escalas de sanción y tipicidad gradual	176
7.4. Chile: criterios prácticos de agravantes y atenuantes	177
7.5. Lecciones para Colombia	178
8. Retos, problemas y perspectivas de política legislativa	179
8.1. Riesgo de politización o arbitrariedad en la imposición de sanciones	179
8.2. Necesidad de criterios claros y uniformes para la dosificación	180

8.3. Posibles reformas normativas y fortalecimiento de la seguridad jurídica	181
8.4. Perspectivas de política legislativa.....	182
9. Conclusiones	183
Bibliografía del capítulo VI	187