

Presentación	17
Introducción.....	19

Capítulo I
POLÍTICA PÚBLICA AMBIENTAL

1.- Políticas públicas	23
1.1.- Perspectivas de la definición de política pública	23
1.2.- Actores sociales de la política pública	26
1.3.- Clasificación.....	28
1.4.- Funciones de las políticas públicas.....	28
1.5.- Indicadores en las políticas públicas	31
1.6.- Estado del arte.....	32
2.- Evolución y origen de la institucionalidad ambiental.....	35
3.- Falencias del sector ambiental.....	36
3.1.- Debilidad institucional.....	36
3.2.- Múltiples políticas públicas ambientales.....	37
3.3.- Normas que generan inseguridad jurídica	38
4.- Elementos de las políticas públicas ambientales	39
4.1.- Particularidades.....	39
4.2.- Dimensiones sustanciales	41
4.3.- Esencia de la política	42
4.4.- Fundamentos	42
5.- Características de la política ambiental	45
5.1.- Carácter supranacional.....	45
5.2.- Énfasis preventivo	46
5.3.- Carácter sistemático	46
5.4.- Rigurosa en regulación técnica	46
5.5.- Carácter interdisciplinario.....	47
5.6.- Carácter de obligatoriedad	47
5.7.- Especificidad finalista.....	48
5.8.- Primacía por los intereses colectivos	48
5.9.- Espacialidad singular.....	48

5.10.- Vocación redistributiva.....	49
6.- Perspectivas generales de la política pública ambiental	49
7.- Medios de desarrollo de la política ambiental.....	50
7.1.- Incentivos y estímulos económicos	50
7.2.- Fundamentos.....	51
7.3.- Trascendencia de la Ley 99 de 1993	52
8.- Ejes y principios de la política pública ambiental	55
8.1.- Ejes.....	55
8.2.- Principio de previsión.....	55
8.3.- Principio precautorio-precaución.....	56
8.4.- Otros principios	58
8.5.- La trivialización de las políticas.....	59
8.6.- El desarrollo sostenible vs derecho a la propiedad	60

Capítulo II

POLÍTICA PÚBLICA VINCULANTE CON EL SISTEMA NACIONAL AMBIENTAL SINA

1.- Sistema Nacional Ambiental SINA.....	63
1.1.- Antecedentes	63
1.2.- Características.....	65
2.- Principios.....	65
2.1.- General ambiental	66
2.2.- Normativos generales.....	67
2.3.- Armonía regional.....	68
2.4.- Gradación normativa.....	68
2.5.- Rigor subsidiario	69
3.- Elementos del Sistema Nacional Ambiental	69
3.1.- Organizacionales	69
3.2.- Enfoques y acciones.....	70
4.- Conformación	71
4.1.- Componentes	71

4.2.- Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.....	71
4.3.- Estructura	72
4.4.- Actores del SINA	74
4.5.- Entidades ambientales del SINA	74
5.- Particularidades de la institucionalidad.....	76
5.1.- Generales	76
5.2.- Estructura institucional	76
5.3.- Distribución de competencias	77
5.3.1.- Del manejo y administración de los recursos naturales.....	77
5.3.2.- Nivel nacional	78
5.3.3.- Nivel regional.....	79
5.3.4.- Nivel departamental	80
5.3.5.- Nivel local municipal	81
6.- Componente normativo	81
7.- Autonomía y discrecionalidad de las entidades territoriales.....	83

Capítulo III

EL CONSEJO NACIONAL DE POLÍTICA ECONÓMICA Y SOCIAL CONPES EN LA POLÍTICA PÚBLICA AMBIENTAL

1.- Generalidades.....	85
1.1.- Aspectos del CONPES.....	85
1.2.- Tipos de documentos CONPES	87
2.- Cronología jurídica.....	87
3.- CONPES que contienen políticas públicas de interés ambiental	88
4.- Funcionalidad de los CONPES de interés ambiental.....	90
4.1.- CONPES-3125-2001, Plan Nacional de Desarrollo Forestal.....	90
4.2.- CONPES-3343-2005, lineamientos y estrategia de desarrollo sostenible.....	91
4.3.- CONPES-3451-2006, manejo ambiental de la cuenca Ubaté-Suárez	91

4.4.- CONPES-3700-2011, estrategia nacional de cambio climático.....	92
4.5.- CONPES-3803-2014, preservación del paisaje cultural cafetero	93
4.6.- CONPES-3810-2014, suministro de agua potable y saneamiento básico en la zona rural	93
4.7.- CONPES-3874-2016, gestión integral de residuos sólidos	94
4.8.- CONPES-3886-2017, lineamientos y programa de pago por servicios ambientales.....	95
4.9.- CONPES-3918-2018, estrategia de implementación de los objetivos de desarrollo sostenible.....	96
4.10.- CONPES-3934-2018, crecimiento verde y del capital natural	97
4.11.- CONPES-3943-2018, mejoramiento y calidad del aire	98
4.12.- CONPES-4004-2020, economía circular en los servicios de agua potable y aguas residuales	99
4.13.- CONPES-4021-2020, control de la deforestación y gestión sostenible de los bosques.....	100
4.14.- CONPES-4023-2021, crecimiento sostenible incluyente	101
4.15.- CONPES-4050-2021, Sistema Nacional de Áreas Protegidas.....	102
4.16.- CONPES-4075-2022, acciones de transición energética.....	103

Capítulo IV

EVOLUCIÓN Y DESARROLLO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS DE LOS RECURSOS NATURALES Y DEL AMBIENTE

1.- Carta constitucional sobre elementos ambientales	105
2.- Evolución de la política pública ambiental	106
3.- Proyectos de Ley (PL)	109
3.1.- Macro-proyecto: Articulación del Sistema Nacional Ambiental SINA.....	109

3.2.- Iniciativa legislativa PL-151-2012 Cámara, Código de los Recursos Naturales y Ambientales de Colombia.....	111
3.2.1.- Consideraciones	111
3.2.2.- Elementos para la construcción de una jurisdicción ambiental en Colombia	112
3.2.3.- Proyecto de ley unificación de las políticas públicas	112
3.3.- Iniciativa legislativa PL-0424-2021, Código de responsabilidad jurídica	113
3.3.1.- Generales de la iniciativa	113
3.3.2.- Consolidación de Fiscalías de delitos contra el medio ambiente.....	113
3.4.- Acto Legislativo No. 03-2023 creación de la jurisdicción agraria	114
3.5.- Iniciativa legislativa PL-0047-2020 Cámara, creación de los Tribunales especiales en el Estado colombiano	114
3.6.- Iniciativa legislativa PL-0071-2018, prohibición de exploración y explotación de yacimiento no convencionales de hidrocarburos	115
3.7.- Iniciativa legislativa Ley PL-0414-2020, obligatoriedad de establecer los PMIRS	115
3.8.- Iniciativa legislativa PL-0070-2021, creación de las mesas ambientales.....	116
3.9.- Iniciativa legislativa PL-0117-2021, pasivo ambiental	116
3.10.- Iniciativa legislativa PL-0196-2021, Tribunales ambientales	116
3.11.- Iniciativa legislativa PL-0173-2021, modificación al Sistema Nacional Ambiental SINA.....	116
3.12.- Iniciativa legislativa PL-0164-2022 Cámara, creación de las salas especializadas en temas ambientales	117

3.13.- Iniciativa legislativa PL-0008-2022, mecanismos para detener la pérdida de la biodiversidad.....	117
3.14.- Iniciativa legislativa PL-0053-2023, participación ciudadana por proyectos de exploración y explotación de recursos	117
3.15.- Iniciativa legislativa PL-0201-2023, valoración del mercado de residuos sólidos	118
4.- Elementos estructurales en materia ambiental	118
5.- Consideraciones para construir el derecho ambiental	120
6.- Puntos claves de las políticas públicas ambientales	124
6.1.- Política nacional sobre producción y consumo sostenible	124
6.2.- Política para la gestión sostenible del suelo	125
6.3.- Política para la gestión ambiental urbana.....	125
6.4.- Política para el desarrollo de los espacios oceánicos y las zonas costeras e insulares de Colombia.....	126
6.5.- Política nacional para la gestión integral de residuos sólidos	127
6.6.- Política nacional de gestión integral de residuos de aparatos eléctricos y electrónicos-RAEE.....	127
6.7.- Política nacional de cambio climático	128
6.8.- Otras políticas	129
7.- Tratados, convenios y acuerdos internacionales.....	131
7.1.- Derecho internacional	131
7.2.- Categorías.....	133
7.3.- Convenios, tratados y acuerdos ratificados por Colombia en la categoría de medio ambiente y sostenibilidad	133
7.4.- Régimen jurídico	135
8.- Recurso natural agua.....	136
8.1.- Generalidades	136
8.2.- CONPES del recurso hídrico	137
9.- Recurso natural aire	138

9.1.- Contexto nacional.....	138
9.2.- Contexto internacional	142
10.- Recurso natural suelo.....	144
10.1.- Lineamientos en el ordenamiento jurídico	144
10.2.- CONPES del recurso natural suelo	146
11.- Recurso natural flora	147
11.1.- Generales	147
11.2.- Documentos CONPES del sector Forestal- Bosques	148
11.3.- Normas internacionales.....	149
12.- Recurso natural fauna.....	152

Capítulo V

PROYECTO DE LEY: PROTOCOLOS, DIRECTRICES, LINEAMIENTOS PARA LA ARTICULACIÓN DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS AMBIENTALES EN COLOMBIA

1.- Preliminares protocolarias.....	157
1.1.- Trámite.....	158
2.- Disposiciones generales.....	158
2.1.- Artículo 1. Objeto.....	158
2.2.- Artículo 2. Ámbito de aplicación.....	159
2.3.- Artículo 3. Definición de la política pública ambiental	159
2.4.- Artículo 4. Elementos constitutivos de la política pública ambiental	159
2.5.- Artículo 5. Ejes de la política pública ambiental	160
2.6.- Artículo 6. Fases del ciclo de la política pública ambiental	160
2.7.- Artículo 7. Indicadores.....	161
2.8.- Artículo 8. Validez de los indicadores.....	161
2.9.- Artículo 9. Sistema de control para la política pública ambiental	161
2.10.- Artículo 10. Líneas de acción de la política pública ambiental.....	161

2.11.- Artículo 11. Objetivos, estratégicos y líneas de política ambiental bajo el esquema de la seguridad ambiental.....	162
2.12.- Artículo 12. Instrumentos de la política pública ambiental.....	162
2.13.- Artículo 13. La obligación del Estado de proteger los recursos naturales y ambientales.....	163
2.14.- Artículo 14. Líneas estratégicas de la política pública ambiental	163
3.- Disposiciones en materia de política pública ambiental de los recursos naturales y ecológicos	163
3.1.- Artículo 15. Gestión sostenible del recurso aire	163
3.2.- Artículo 16. Ejes de la gestión sostenible del recurso aire	164
3.3.- Artículo 17. Gestión sostenible del suelo	164
3.4.- Artículo 18. Líneas estratégicas de la gestión sostenible del suelo.....	165
3.5.- Artículo 19. Gestión sostenible del recurso agua.....	165
3.6.- Artículo 20. Líneas estratégicas de la gestión sostenible del recurso hídrico	165
3.7.- Artículo 21. Gestión sostenible del recurso flora.....	166
3.8.- Artículo 22. Líneas estratégicas de la gestión sostenible del recurso flora	166
3.9.- Artículo 23. Gestión sostenible del recurso fauna	167
3.10.- Artículo 24. Líneas estratégicas de la gestión sostenible del recurso fauna.....	167
3.11.- Artículo 25. Vigencia.....	168
4.- Exposición de motivos	168
4.1.- La política pública	168
4.2.- Paradigma orgánico	169
4.3.- Diferencias entre Estado y Gobierno	170
4.4.- Concepto de Estado en la Constitución Política.....	170
4.5.- El Estado Social de Derecho	171
5.- Antecedentes jurídico-técnicos para temas de política pública ambiental	174

6.- Definición de políticas públicas	178
7.- Derechos humanos, derecho ambiental y políticas públicas	184
8.- Naturaleza jurídica	186
9.- Aspectos jurídicos relevantes en el ámbito nacional e internacional	187

Capítulo VI

MARCO TEÓRICO CONCEPTUAL DE LA POLÍTICA PÚBLICA AMBIENTAL

1.- Estructura de fundamentos.....	191
2.- Descripción de la actual política ambiental.....	193
3.- Problema jurídico.....	196
4.- Derechos humanos y la política pública ambiental	200
5.- El derecho a un ambiente sano como derecho humano	202
6.- Desarrollo sostenible.....	203
7.- Ley 99 de 1993 y su rol vinculante con la política pública ambiental.....	207
8.- Principales políticas del sector ambiental	212
9.- Política pública para la gestión integral del recurso hídrico.....	219
9.1.- Características.....	219
9.2.- Objetivos, estrategias y líneas de acción estratégicas.....	220
10.- Los derechos en el bloque de constitucionalidad.....	224
10.1.- Corte Constitucional	224
10.2.- Falta vincular y hacer cumplir los tratados y convenios internacionales	225
11.- La temática ambiental, ecológica y de los recursos naturales.....	226
12.- Conflicto estructural en el SINA	228
13.- Codificación de la normatividad ambiental	230
13.1.- Un retroceso en las políticas ambientales.....	230

13.2.- Razones para codificar la dispersa normatividad ambiental colombiana.....	230
14.- Codificación de la política pública ambiental.....	233

Capítulo VII

UNIFICACIÓN DE LA POLÍTICA PÚBLICA NACIONAL DEL SECTOR AMBIENTAL

1.- Marco teórico conceptual de la política pública ambiental	237
2.- El problema ambiental aunado a la política pública	239
3.- Visibilizando las fortalezas y debilidades de las políticas públicas ambientales	242
3.1.- La unidad y la cohesión de las políticas es débil	242
3.2.- Las antinomias jurídicas y la inseguridad jurídica.....	243
3.3.- La institucionalidad ambiental y el apalancamiento de las políticas públicas ambientales.....	243
3.4.- Necesidad de implementar más instrumentos.....	245
4.- Formulación de la política.....	247
5.- Las afectaciones globales en la expedición de instrumentos jurídicos internacionales vinculantes.....	250
6.- Régimen jurídico de los tratados internacionales.....	253
7.- La Constitución Política como fuente del derecho ambiental.....	254
7.1.- La temática ambiental.....	254
7.2.- Principio de previsión.....	255
7.3.- Principio precautorio.....	256
7.4.- Otros principios relevantes en la política ambiental	257
7.5.- Trivialización entre uso, aprovechamiento y desarrollo sostenible.....	258
8.- La política pública ambiental en la Ley 99 de 1993.....	259
9.- Seguridad ambiental	263
Bibliografía.....	267
Referencias	275