

TÍTULO I  
ORGANIZACIÓN DEL MUNICIPIO

CAPÍTULO I  
Creación de municipios

Definición de municipio .....	3
Competencia del Congreso en la creación de municipios.....	3
Competencia de las Asambleas departamentales en la creación de municipios.....	3
Condiciones legales generales para la creación de municipios.....	3
Excepción.....	11
Anexos al proyecto de creación de municipios .....	12
Condición especial para la creación de municipios.....	12
Creación de municipios en los nuevos departamentos.....	12
Contenido de la ordenanza que crea un municipio .....	12
Derechos de los municipios .....	12
Deslinde .....	13
Competencias .....	13
Procedimiento para el deslinde .....	13
Certificación del límite .....	14
Límite tradicional .....	14
Decisión y término para límite tradicional.....	14
Límite dudoso.....	14
Procedimiento para límites dudosos .....	14
Límite provisional .....	15
Publicación .....	15
Amojonamiento y georreferenciación.....	16
Examen y revisión periódica de límites .....	16
Asistencia técnica.....	16
Designación de alcalde encargado y citación a elecciones .....	17
Participación de los nuevos municipios en los ingresos corrientes de la Nación.....	19
Cambio de cabecera municipal .....	19
Modificación de límites intermunicipales .....	19
Examen periódico de límites .....	19
Agregación o segregación de territorios municipales.....	19
Cesión territorial .....	20

CAPÍTULO II  
El ordenamiento del municipio

Principios.....	21
Función pública del urbanismo.....	22
Participación democrática .....	33

Concepto de ordenamiento territorial municipal .....	34
Objeto .....	34
Acción urbanística.....	34
Plan de ordenamiento territorial.....	35
Determinantes de ordenamiento territorial y su orden de prevalencia.....	39
Componentes de los planes de ordenamiento territorial .....	40
Contenido del componente general del plan de ordenamiento .....	40
Componente urbano del plan de ordenamiento.....	50
Componente rural del plan de ordenamiento.....	51
Normas urbanísticas.....	51
Contenido de los planes básicos de ordenamiento .....	53
Contenido de los esquemas de ordenamiento territorial .....	54
Programa de ejecución.....	55
Planes parciales .....	55
Obligatoriedad de los planes de ordenamiento .....	56
Armonía con el plan de desarrollo del municipio .....	56
Participación comunal en el ordenamiento territorial .....	56
Instancias de concertación y consulta .....	57
Aprobación de los planes de ordenamiento.....	58
Adopción de los planes.....	58
Procedimiento para planes parciales.....	58
Vigencia y revisión del plan de ordenamiento .....	60
Consejo Consultivo de Ordenamiento .....	60
El suelo en los planes de ordenamiento territorial .....	60
Suelo urbano .....	61
Suelo de expansión urbana .....	61
Suelo rural .....	61
Suelo suburbano.....	61
Suelo de protección .....	61
Actuación urbanística.....	61
Espacio público en actuaciones urbanísticas .....	62
Reparto equitativo de cargas y beneficios .....	62
Unidades de actuación urbanística.....	63
Desarrollo prioritario de unidades de actuación urbanística .....	63
Procedimiento.....	63
Delimitación de las unidades de actuación urbanística .....	63
Reglamento para sectores exclusivamente residenciales .....	64
Ejecución de las unidades de actuación urbanística .....	64
Ejecución mediante reajuste de tierras.....	64
Trámite del reajuste o la integración.....	65
Cooperación entre partícipes.....	65
Compensación en tratamientos de conservación.....	65
Fondos de compensación.....	66

Índices de edificabilidad .....	66
Urbanización en suelo de expansión .....	66
Enajenación forzosa.....	66
Desarrollo y construcción prioritaria en unidades de actuación urbanística.....	67
Prórrogas.....	67
Iniciación del proceso de enajenación forzosa.....	67
Procedimiento para la enajenación forzosa .....	67
Incumplimiento de la función social por parte del comprador .....	68
Enajenación voluntaria y expropiación judicial.....	68
Entidades competentes.....	76
Conformidad de la expropiación con el Plan de Ordenamiento Territorial.....	76
Modificaciones al procedimiento de enajenación voluntaria .....	76
Condiciones para la concurrencia de terceros .....	77
Expropiación.....	78
Expropiación administrativa por motivos de utilidad pública o interés social .....	80
Condiciones de urgencia.....	81
Criterios para la declaratoria de urgencia .....	81
Determinación del carácter administrativo .....	81
Indemnización y forma de pago .....	81
Decisión de la expropiación .....	133
Notificación y recursos .....	133
Efectos de la decisión de expropiación por vía administrativa.....	133
Proceso contencioso administrativo.....	134
Aplicación del procedimiento a otros casos de expropiación por vía administrativa.....	135

### CAPÍTULO III

#### Categorización municipal

Fuente constitucional .....	137
Categorización de los distritos y municipios.....	137

### CAPÍTULO IV

#### División y asociación de municipios

##### A. Comunas y corregimientos

Regulación constitucional.....	147
Regulación legal.....	147
Iniciativa de división territorial en comunas y corregimientos.....	151
Administración de los corregimientos.....	151

##### B. Asociación de municipios

Procedencia .....	157
Definición.....	161
Conformación y funcionamiento.....	162
Libertad de asociación .....	162

Autonomía de los municipios .....	162
Órganos de administración .....	163
Control fiscal .....	163

### C. Áreas metropolitanas

Objeto de la ley .....	192
Objeto de las áreas metropolitanas .....	192
Naturaleza jurídica .....	193
Conformación .....	194
Jurisdicción y domicilio .....	194
Competencias de las áreas metropolitanas .....	194
Funciones de las áreas metropolitanas .....	195
Constitución .....	198
Relaciones entre el área metropolitana, los municipios integrantes y otras entidades.....	200
Hechos metropolitanos .....	200
Criterios para la determinación de los hechos metropolitanos .....	200
Plan Integral de Desarrollo Metropolitano.....	200
Componentes para la formulación del Plan Integral de Desarrollo Metropolitano .....	201
Órganos de dirección y administración .....	201
Junta metropolitana .....	201
Período .....	202
Sesiones .....	202
Iniciativa .....	202
Quórum y votación.....	202
Atribuciones básicas de la junta metropolitana.....	202
Otras atribuciones de las juntas metropolitanas .....	203
Plan estratégico metropolitano de ordenamiento territorial .....	203
Atribuciones del presidente de la junta metropolitana .....	207
Del director del área metropolitana .....	208
Funciones del director del área.....	208
Consejos metropolitanos .....	209
Reuniones de los consejos metropolitanos .....	209
Patrimonio y rentas .....	209
Garantías .....	215
Control fiscal y de gestión.....	215
Contratos .....	216
Actos metropolitanos .....	216
Control jurisdiccional.....	216
Asociaciones de las áreas metropolitanas.....	216
Conversión en distritos .....	216
Competencia de los distritos especiales en la conformación de áreas metropolitanas .....	217
Jurisdicción coactiva.....	217
Régimen especial para Bogotá y Cundinamarca.....	217

## TÍTULO II FUNCIONAMIENTO DEL MUNICIPIO

### CAPÍTULO I Funciones de los municipios

Principios de la función administrativa .....	221
Marco constitucional de las funciones del municipio.....	221
Régimen de los municipios .....	221
Funciones de los municipios .....	221
Vinculación al desarrollo municipal .....	228
Delegación de funciones .....	228
Desarrollo de las funciones .....	229

### CAPÍTULO II Las competencias de los municipios

Distribución de competencias territoriales.....	231
Principios rectores del ejercicio de competencias.....	231
Competencias obligatorias y voluntarias.....	232
Factores para la delegación y asignación de atribuciones y funciones.....	232
Principios rectores de la administración municipal.....	233
Competencia administrativa .....	234
Distribución equitativa .....	234

### CAPÍTULO III Las entidades descentralizadas del orden municipal

Creación.....	235
Atribuciones del alcalde .....	235
Desarrollo de competencias.....	235
Normatividad aplicable a las entidades descentralizadas.....	235
Composición de las juntas y consejos directivos .....	235
Delegación .....	235
Participación de particulares .....	235
Entidades descentralizadas directas.....	236
Servicio de la deuda.....	236
Vinculación al desarrollo municipal .....	236

### CAPÍTULO IV Participación comunitaria en el desarrollo municipal

Funciones de los alcaldes.....	237
Vinculación al desarrollo municipal .....	237
Formalidades de los convenios, acuerdos y contratos.....	237
Contratos de fiducia .....	237
Sanciones a contratistas .....	238
Formación ciudadana.....	238
Juntas de vigilancia.....	238

Citación a funcionarios.....	238
Miembros de las juntas de vigilancia .....	238
Aplicación del cociente electoral.....	238

## CAPÍTULO V

### Las Juntas Administradoras Locales

Régimen constitucional.....	239
Integración, elección y naturaleza .....	239
Posesión de los miembros de la Juntas Administradoras Locales .....	241
Prohibición remuneratoria.....	242
Miembros de las juntas administradoras locales .....	243
Inhabilidades.....	243
Funciones .....	244
Actos de las juntas administradoras locales .....	245
Prohibiciones relativas a cónyuges, compañeros permanentes y parientes de los miembros de juntas administrativas locales.....	245
Prohibición para el manejo de cupos presupuestales .....	246
Incompatibilidades, duración y excepciones.....	246
Excepción al régimen de incompatibilidades.....	247
Reemplazos.....	247
Pérdida de investidura .....	247
Reglamento interno.....	251
Prohibición de crear organización administrativa .....	251
Coordinación.....	251
Concertación.....	251
Control fiscal y jurisdiccional.....	251
Iniciativa ante las juntas administradoras locales .....	251

## TÍTULO III

### EL ALCALDE MUNICIPAL

## CAPÍTULO I

### Marco jurídico del alcalde

Naturaleza del cargo y período de los alcaldes.....	255
Calidades de los alcaldes .....	266
Inhabilidades.....	268

## CAPÍTULO II

### Elección del alcalde

Elección popular .....	285
Condición de residencia para elección .....	287
Voto programático.....	287
Nulidad de elecciones.....	287
Caducidad de la acción electoral .....	288
Efecto de la nulidad de elección .....	288

Posesión y juramento de alcaldes.....	288
Actos del alcalde .....	292
Revisión de los actos del alcalde .....	292

### CAPÍTULO III Funciones del alcalde

Funciones constitucionales .....	293
Funciones legales .....	293
Atribuciones generales.....	313
Delegación de funciones .....	314
Comisiones, salidas del país, viáticos y autorizaciones especiales .....	314
Informe de encargos .....	314
Otras atribuciones .....	314

### CAPÍTULO IV Incompatibilidades y prohibiciones del alcalde

Incompatibilidades.....	317
Duración de las incompatibilidades del alcalde municipal y distrital .....	321
Prohibiciones.....	352
Prohibiciones relativas a cónyuges, compañeros permanentes y parientes de los alcaldes municipales y distritales.....	353
Excepción al régimen de incompatibilidades .....	372

### CAPÍTULO V Régimen salarial del alcalde

Criterios para señalar la asignación.....	373
Prohibición de desmejora de la asignación.....	380
Prohibición constitucional.....	380
Vacaciones del alcalde.....	381

### CAPÍTULO VI Faltas absolutas y temporales del alcalde

Faltas absolutas .....	383
Faltas temporales.....	383
Renuncia, permisos y licencias .....	393
Incapacidad física permanente .....	393
Interdicción judicial.....	396

### CAPÍTULO VII Suspensión, destitución y reemplazo del alcalde

Competencia para suspensión y destitución.....	397
Causales de suspensión .....	401
Causales de destitución .....	410
Abandono del cargo .....	411
Competencia en caso de reemplazo.....	411

Designación de alcalde por falta absoluta .....	415
Reemplazo por suspensión provisional de la elección de alcalde .....	416
Reemplazo por ausencia forzada e involuntaria .....	416
Responsabilidad originada de la destitución o suspensión de alcaldes .....	416

## TÍTULO IV EL CONCEJO MUNICIPAL

### CAPÍTULO I

#### Existencia y funcionamiento del concejo municipal

Existencia .....	419
Composición de los concejos municipales .....	419
Régimen de bancadas .....	419
Período de sesiones .....	419
Invalidez de las reuniones .....	421
Comisiones .....	421
Actas .....	422
Publicidad de los actos del concejo .....	422
Mesas directivas .....	422
Quórum y mayorías .....	422
Reglamento interno .....	422
Prohibiciones de los concejos municipales .....	423
Elección de funcionarios .....	423
Posesión de funcionarios elegidos por el concejo .....	423
Secretario del concejo .....	423

### CAPÍTULO II

#### Atribuciones del concejo municipal

Funciones de carácter constitucional .....	425
Atribuciones legales .....	429
Funciones de control .....	433
Citaciones y mociones .....	439
Delegación de competencias en las juntas administradoras locales .....	439

### CAPÍTULO III

#### Los acuerdos del concejo municipal

##### 1. Presentación y aprobación

Iniciativa .....	441
Participación ciudadana en el estudio de proyectos de acuerdo .....	441
Unidad de materia .....	441
Debates .....	441
Proyectos no aprobados .....	442
Reconsideración y modificación de proyectos .....	442
Sanción y publicación .....	442
Publicación del Acuerdo .....	442

**2. Objeciones**

Procedencia .....	442
Objeciones por inconveniencia .....	442
Objeciones de derecho .....	444

**3. Impugnación de los acuerdos del concejo municipal**

Acusación.....	445
Atribuciones del gobernador .....	445
Anulación de los Acuerdos.....	445

**TÍTULO V  
LOS CONCEJALES**

**CAPÍTULO I**

Marco jurídico de los concejales

Regulación constitucional y legal .....	449
Condición de residencia para elección.....	449
Naturaleza jurídica .....	452
Calidades .....	452
Principio de inelegibilidad simultánea .....	452
Posesión y juramento.....	452
Período de los concejales .....	452
Conflicto de intereses.....	452

**CAPÍTULO II**

Inhabilidades e incompatibilidades de los concejales

Causales de inhabilidad de los concejales.....	453
Causales de incompatibilidad de los concejales .....	462
Excepciones.....	470
Duración de las incompatibilidades.....	470
Prohibiciones relativas a cónyuges, compañeros permanentes y parientes de los concejales.....	473
Prohibición para el manejo de cupos presupuestales.....	473
Excepción al régimen de incompatibilidades .....	474

**CAPÍTULO III**

Faltas absolutas y temporales de los concejales

Faltas absolutas de los concejales.....	475
Faltas temporales de los concejales .....	475
Renuncia .....	475
Vacancia por incapacidad física permanente.....	475
Falta por interdicción judicial .....	475
Vacancia temporal por incapacidad física transitoria .....	476
Ausencia forzosa e involuntaria .....	476
Forma de suplir las faltas y llenar las vacancias .....	476

Pérdida de la investidura de concejal .....	477
Destitución de concejales .....	481
Suspensión provisional de la elección .....	483
Declaratoria de nulidad de la elección .....	483

#### CAPÍTULO IV

##### Derechos pecuniarios de los concejales

Reconocimiento de derechos .....	485
Liquidación de honorarios.....	485
Reconocimiento de transporte .....	486
Seguros de vida y de salud.....	493
Derecho de beneficios a reemplazos.....	503
Contratación de la póliza de vida para concejales.....	505
Subsidio familiar de vivienda .....	505
Condiciones de acceso.....	505
Derecho a la seguridad social.....	506
Licencias.....	506

#### TÍTULO VI

##### EL PERSONERO MUNICIPAL

#### CAPÍTULO I

##### Personería y personero municipal

Las personerías municipales .....	511
Personerías delegadas.....	511
Gastos de las personerías.....	511
Los personeros .....	511
Elección .....	513
Posesión .....	519
Juramento.....	519

#### CAPÍTULO II

##### Inhabilidades e incompatibilidades del personero municipal

Inhabilidades.....	521
Incompatibilidades .....	528
Extensión de las incompatibilidades.....	531

#### CAPÍTULO III

##### Atribuciones y funciones del personero

Facultades generales.....	533
Funciones especiales .....	533
El personero como representante del Ministerio Público.....	535
Atribuciones como defensor del pueblo o veedor ciudadano .....	537
Funciones judiciales.....	537
Atribuciones como defensor de los derechos humanos .....	537

Atribuciones del personero como veedor del tesoro .....	538
Funciones administrativas.....	544
Cumplimiento de funciones y obligaciones de colaboración.....	544

#### CAPÍTULO IV

##### Faltas absolutas y temporales del personero

Faltas absolutas y temporales.....	545
------------------------------------	-----

#### CAPÍTULO V

##### Derechos salariales y prestacionales del personero

Salarios, prestaciones y seguro .....	553
Subsidio de movilidad .....	555

#### CAPÍTULO VI

##### Faltas disciplinarias del personero

Procedimiento disciplinario.....	557
Remoción y suspensión de personeros .....	562

#### TÍTULO VII

#### ORDEN PÚBLICO Y POLICÍA MUNICIPAL

#### CAPÍTULO I

##### Funciones policivas del alcalde

Autoridad policiva del alcalde.....	565
Normas de orden público .....	565
Informes generales.....	569
Informes especiales .....	569
Órdenes a la policía .....	569
Revocación de decisiones de policía .....	569

#### CAPÍTULO II

##### Relaciones de policía

Autoridades .....	569
Atribuciones y obligaciones en relación con los comandantes de policía.....	569
Deberes y obligaciones de los comandantes de policía.....	570
Incorporación de la Policía Nacional para servicio exclusivo de los municipios .....	571

#### CAPÍTULO III

##### Policía Cívica Local

Modalidades.....	571
Policía Cívica Local como cuerpo de colaboración ciudadana .....	571
Creación.....	571
Organización de la Policía Cívica Local.....	572

#### CAPÍTULO IV

##### Inspecciones de policía

Creación de funciones.....	572
----------------------------	-----

Dependencia funcional de las inspecciones departamentales .....	572
Instancias.....	572
Inspectores de policía .....	572