

ÍNDICE GENERAL

Primera Parte DERECHO ADMINISTRATIVO Y PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

Capítulo I El Derecho Administrativo y la Administración Pública

I. El Derecho Administrativo

1. Concepto.....	7
2. Características.....	8
2.1. El Derecho Administrativo como parte del Derecho Público.....	8
2.2. El Derecho Administrativo como derecho común de la Administración Pública	9
2.3. La especificidad del Derecho Administrativo y sus características: el equilibrio entre privilegios y garantías	11
3. Objeto del Derecho Administrativo	13
3.1. Por la materia.....	13
3.2. Por los sujetos	14
3.3. Por la organización	14
3.4. Por los efectos	15
3.5. Por la estructura orgánica.....	15
3.6. Por la regulación	15
4. Fuentes del Derecho Administrativo	15
4.1. La Constitución	15
4.2. La ley.....	20
4.3. Decretos del Presidente de la República.....	21
a) Decretos legislativos.....	21
b) Decretos extraordinarios o decretos-leyes	22
c) Decretos reglamentarios	24
4.4. La jurisprudencia	26
a) La jurisprudencia en general	26
b) La jurisprudencia como fuente formal de Derecho	27
4.5. La doctrina	33

II. La Administración Pública

1. Naturaleza y concepto.....	33
2. La Administración Pública desde un punto de vista material u objetivo	38

3. La Administración Pública desde el punto de vista orgánico o subjetivo	39
4. El concepto de Administración Pública en la Constitución Política.....	41
5. Administración Pública y Rama Administrativa	42
6. Características de la Administración Pública	45
7. La potestad administrativa.....	45
8. Expresiones de la Administración Pública.....	46
9. Administración Pública, interés público, orden público e interés general	46
10. La Administración Pública en su organización y estructura.....	57
10.1. Integración de la Administración Pública.....	58
10.2. Rama Ejecutiva del Poder Público del orden nacional.....	58
10.3. Entidades y organismos estatales sujetos a régimen especial	59
10.4. Entidades descentralizadas.....	59
a) Determinación, naturaleza y características.....	59
b) Establecimientos públicos.....	64
c) Empresas industriales y comerciales del Estado.....	65
d) Sociedades de economía mixta	67
e) Las Unidades Administrativas Especiales y las Superintendencias	68
f) Las Empresas Sociales del Estado.....	68
g) Empresas públicas de servicios públicos.....	69
10.5. La Administración Pública en las entidades territoriales	71
a) Entidades territoriales.....	71
b) Los Departamentos.....	74
c) Los Municipios.....	74
d) Los Distritos y los territorios indígenas.....	75
e) Organización de la Administración Pública a nivel territorial	75

Capítulo II

La función administrativa

I. Concepto y principios orientadores de la función administrativa

1. Concepto y extensión de la función administrativa	77
2. Principios orientadores de la función administrativa	77
2.1. Legalidad	77
2.2. Debido proceso administrativo	79
2.3. Igualdad	81
2.4. Imparcialidad	83
2.5. Buena fe.....	85
2.6. Moralidad	86

2.7. Participación	99
2.8. Responsabilidad	102
2.9. Transparencia	105
2.10. Publicidad	105
2.11. Coordinación	107
2.12. Eficacia y eficiencia	108
2.13. Economía	109
2.14. Celeridad	110
2.15. Motivación	110

II. La competencia en la función administrativa

1. Competencia administrativa	112
2. Transferencia de la titularidad y del ejercicio de la competencia administrativa	114
2.1. Descentralización administrativa	114
2.2. Desconcentración administrativa	116
2.3. Delegación administrativa	117
a) Procedencia	117
b) Requisitos de la delegación	118
c) Funciones indelegables	118
d) Régimen de los actos del delegatario	118
e) Delegación del ejercicio de funciones presidenciales	119
f) Delegación entre entidades públicas	119

III. Ejercicio de la función administrativa por servidores públicos

1. Empleo público y servidores públicos	119
1.1 El empleo público	119
1.2. Los servidores públicos	120
2. Formas de vinculación a la Administración Pública	125
2.1. Empleos de carácter temporal	126
2.2. Empleos de tiempo completo o parcial	126
2.3. Empleos ordinarios, en período de prueba y en ascenso	126
2.4. Empleos en encargos	126
2.5. Empleos por vacancia temporal	127
3. Prohibiciones en materia de nominaciones	127
4. La carrera administrativa	130
4.1. Desarrollo legislativo	130
4.2. Definición, principios y alcances de la carrera administrativa	134
a) Definición	134

b) Principios rectores.....	134
c) Aplicación de la carrera administrativa	135
d) Sistemas específicos de carrera	136
e) Regímenes especiales de carrera	137
f) Empleos de carrera y empleos que no lo son.....	137
4.3. El concurso como condición para el ingreso a la carrera administrativa	139
4.4. Retiro del servicio	140

IV. Ejercicio de la función administrativa por particulares

1. Condiciones	140
2. Requisitos y procedimientos	141
3. Régimen jurídico de los actos y contratos	141
4. Inhabilidades e incompatibilidades	141
5. Control sobre las funciones	141

Capítulo III

La actuación administrativa

I. Concepto, objeto y formas de iniciar la actuación administrativa

1. Concepto	143
2. Objeto.....	143
3. Formas de iniciar la actuación administrativa.....	143

II. Derecho de petición

1. Concepto y naturaleza	143
2. Objeto y modalidades	144
3. Presentación y radicación de peticiones.....	144
4. Contenido de las peticiones.....	145
5. Peticiones incompletas y desistimiento tácito	145
6. Desistimiento expreso de la petición	146
7. Peticiones irrespetuosas, oscuras o reiterativas.....	146
8. Deber de responder las peticiones.....	146
9. Términos para resolver las peticiones.....	147
10. Atención prioritaria de peticiones	147
11. Funcionario sin competencia.....	147
12. Respuesta plural.....	147
13. Deberes especiales de los personeros, la Procuraduría y la Defensoría del Pueblo.....	148

14. Modelos	148
14.1. Modelo de petición en interés general	148
14.2. Modelo de petición en interés particular	150
14.3. Modelo de desistimiento de petición en interés general o particular	151

III. Petición de información

1. Definiciones y calificación.....	151
2. Derecho a la información	152
3. Entidades y personas obligadas.....	152
4. Disponibilidad de la información.....	153
5. Información y documentos reservados.....	153
6. Rechazo de petición de información por motivo de reserva e insistencia de solicitante.....	154
7. Interés en la solicitud de información.....	154
8. Modelo de solicitud de información	156

IV. Formulación de consultas

1. Procedencia	156
2. Modelo de formulación de consulta.....	157

V. Actuación administrativa iniciada en cumplimiento de un deber legal

Actuación administrativa iniciada en cumplimiento de un deber legal	157
---	-----

VI. Actuaciones administrativas iniciadas de oficio

Actuaciones administrativas iniciadas de oficio.....	157
--	-----

VII. Mecanismos jurídicos de la actuación administrativa

A. Los actos administrativos	158
1. Definición.....	158
2. Elementos de los actos administrativos	160
2.1. La competencia del acto administrativo	161
a) Concepto y principios	161
b) Clases	161
c) Transferencia de la competencia	162
d) Conflictos de competencia	163
e) Incompetencia	163
2.2. Objeto de los actos administrativos.....	163
2.3. Voluntad administrativa.....	164
a) Voluntad expresa y voluntad tácita	164
b) Preparación de la voluntad	164
c) Voluntad de órgano colegiado.....	166

d) Actos complejos	167
2.4. Forma de los actos administrativos.....	167
a) Escrito	167
b) Oral.....	167
c) Signos	168
2.5. Motivación.....	168
3. Clases de actos administrativos.....	169
3.1. Los actos administrativos como actos jurídicos	169
3.2. Clasificación orgánica o subjetiva	171
3.3. Clasificación según el contenido	172
3.4. Clasificación según el procedimiento	173
3.5. Clasificación según los efectos.....	174
3.6. Clasificación según los poderes de la administración.....	174
3.7. Clasificación según el régimen jurídico.....	175
3.8. Clasificación según su jurisdicción	176
3.9. Clasificación según su forma (mixtos).....	176
4. Publicación, comunicación y notificación de los actos administrativos	178
4.1. Publicidad.....	178
4.2. Publicidad y notificación	178
4.3. Deber de publicación de los actos administrativos de carácter general.....	178
4.4. Notificación de los actos administrativos de carácter particular y concreto.....	179
a) Concepto y finalidad de notificación.....	179
b) Notificación personal.....	180
c) Notificación por estrados	183
d) Notificación por aviso	183
e) Notificación por conducta concluyente.....	184
4.5. Otros aspectos relativos a notificaciones.....	184
a) Autorización para recibir notificación.....	184
b) Notificación a terceros.....	185
c) Notificación de actos de inscripción o registro	185
d) Falta o irregularidad de las notificaciones	185
5. Legalidad e ilegalidad del acto administrativo	185
6. Fuerza ejecutoria de los actos administrativos.....	192
6.1. Configuración.....	192
6.2. Carácter ejecutorio de los actos administrativos.....	193
6.3. Ejecución en caso de renuencia.....	193
6.4. Pérdida de ejecutoriedad de los actos administrativos.....	193

6.5. Excepción a la pérdida de ejecutoriedad del acto administrativo	199
7. Revocación directa de los actos administrativos	199
7.1. Naturaleza jurídica y límites de la revocación directa	199
7.2. Procedencia y causales de revocación.....	201
7.3. Improcedencia de la revocación directa	201
7.4. Oportunidad para invocar la revocación directa	202
7.5. Efectos de la revocación de un acto administrativo.....	202
7.6. Revocación de actos de carácter particular y concreto	203
7.7. Acción de lesividad y revocatoria directa	203
7.8. Modelo de solicitud de revocatoria directa.....	205
B. Los hechos administrativos.....	207
C. Las operaciones administrativas.....	208
D. Las omisiones administrativas.....	209
E. Vía de hecho administrativa	209
F. Los contratos administrativos o estatales.....	211
1. Concepto y finalidad del contrato estatal.....	211
2. Principios de la contratación estatal.....	212
2.1. Principio de transparencia.....	212
2.2. Principio de economía.....	212
2.3. Principio de responsabilidad.....	212
3. Forma, contenido y perfeccionamiento del contrato estatal.....	212
4. Medios utilizados por la administración para el cumplimiento de los fines contractuales	213
4.1. Medios generales	213
4.2. Interpretación unilateral	213
4.3. Modificación unilateral	214
4.4. Terminación unilateral.....	223
4.5. Caducidad contractual	225
4.6. Reversión.....	225
4.7. Reciprocidad.....	227
5. Selección de contratistas	228
5.1. Naturaleza de la selección	228
5.2. Licitación pública y concurso público.....	230

Capítulo IV

El procedimiento administrativo

I. Finalidad

Finalidad.....	233
----------------	-----

II. Ámbito de aplicación

Ámbito de aplicación	233
----------------------------	-----

III. Derechos de las personas ante las autoridades

Derechos de las personas ante las autoridades	233
---	-----

IV. Deberes de las personas

Deberes de las personas	234
-------------------------------	-----

V. Deberes de las autoridades frente a la atención al público

Deberes de las autoridades frente a la atención al público	234
--	-----

VI. Deber de información al público

Deber de información al público	235
---------------------------------------	-----

VII. Prohibiciones de las autoridades

Prohibiciones de las autoridades	235
--	-----

VIII. Conflictos de interés, impedimentos y recusaciones en el procedimiento administrativo

1. Causales	236
2. Trámite	237

IX. Reglas generales aplicables al procedimiento administrativo

1. Trámite de la actuación y audiencias	238
2. Formación y examen de expedientes	238
3. Deber de comunicar las actuaciones administrativas a terceros	238
4. Intervención de terceros	238
5. Conflictos de competencia administrativa	239
6. Pruebas	239
7. Corrección de irregularidades y de errores formales	239
8. Contenido de la decisión	240
9. Deber de aplicación uniforme de las normas y la jurisprudencia	240
10. Utilización de medios electrónicos en el procedimiento administrativo	240
10.1. Procedimientos y trámites administrativos a través de medios electrónicos	240
10.2. Uso de medios electrónicos	240
10.3. Registro para el uso de medios electrónicos	241
10.4. Documento público en medio electrónico	241
10.5. Notificación electrónica	241
10.6. Acto administrativo electrónico	241

10.7. Archivo electrónico de documentos.....	241
10.8. Expediente electrónico	241
10.9. Sede electrónica	242
10.10. Sede electrónica compartida.....	242
10.11. Recepción de documentos electrónicos por parte de las autoridades	242
10.12. Prueba de recepción y envío de mensajes de datos por la autoridad	242
10.13. Sesiones virtuales	243

X. Mecanismos de consulta previa

1. Consulta obligatoria	243
2. Naturaleza y fundamento de la consulta previa	243
3. Principios que rigen la realización de las consultas	244
4. Procedencia de la consulta previa	244

XI. Procedimiento administrativo sancionatorio

1. Procedencia	245
2. Suspensión provisional en el procedimiento administrativo sancionatorio fiscal	245
3. Período probatorio.....	246
4. Contenido de la decisión.....	246
5. Recursos en el procedimiento administrativo sancionatorio fiscal.....	247
6. Graduación de las sanciones	247
7. Renuencia a suministrar información	247
8. Caducidad de la facultad sancionatoria.....	248

XII. Recursos en el procedimiento administrativo

1. Concepto y finalidad de los recursos	249
2. Recursos contra los actos administradores.....	251
2.1. Recurso de reposición	251
2.2. Recurso de apelación.....	252
2.3. Recurso de queja	254
3. Oportunidad y presentación de recursos	254
4. Requisitos	254
5. Trámite y decisión de los recursos.....	255
6. Improcedencia de recursos	255
7. Aspectos prácticos.....	257

7.1. Modelo de poder para interponer recurso de reposición	257
7.2. Modelo de recurso de reposición	258

XIII. El silencio administrativo

1. Concepto y finalidad del silencio administrativo	259
2. Alcance y tipificación del silencio administrativo	260
3. Sistema de regulación del silencio administrativo.....	262
4. Naturaleza del silencio administrativo.....	262
5. Silencio administrativo negativo	264
6. Silencio administrativo positivo	267
6.1. Procedencia.....	267
6.2. Procedimiento para invocar el silencio administrativo positivo	269
7. Silencio administrativo en recursos	269

Capítulo V

Procedimiento administrativo de cobro coactivo

I. Antecedentes y regulación

Antecedentes y regulación	271
---------------------------------	-----

II. La jurisdicción coactiva

1. Definición.....	273
2. Naturaleza.....	276

III. El título ejecutivo en la jurisdicción coactiva

El título ejecutivo en la jurisdicción coactiva	279
---	-----

IV. Firmeza del acto administrativo como requisito de su ejecución

Firmeza del acto administrativo como requisito de su ejecución.....	282
---	-----

V. Procedimiento

Procedimiento	282
---------------------	-----

Segunda Parte

DERECHO PROCESAL ADMINISTRATIVO

Capítulo I

Fuentes, finalidad y principios del Derecho Procesal Administrativo

I. Fuentes del Derecho Procesal Administrativo

1. Las fuentes en general.....	287
--------------------------------	-----

2. La jurisprudencia como fuente formal de Derecho.....	288
---	-----

II. Finalidad del proceso

Finalidad del proceso	293
-----------------------------	-----

III. Principios orientadores de la actividad procesal

1. Principio de gratuidad	294
2. Principio de eficiencia.....	295
3. Principio de autonomía e independencia	295
4. Principio de acceso a la administración de justicia	296
5. Principio de observancia de los términos procesales.....	300
6. Principio de garantía del derecho de defensa	302
7. Principios de celeridad y oralidad.....	302
7.1. Celeridad.....	302
7.2. Oralidad	303
8. Principio de concentración de audiencias y diligencias	304
9. Principio del respeto de los derechos.....	305
10. Principio de iniciación e impulso de los procesos.....	305
11. Principio de la doble instancia	306
12. Principio de interpretación de las normas procesales	306
13. Principio de legalidad.....	307
14. Principio de irretroactividad de la ley procesal.....	310
15. Principio de igualdad	311
16. Principio de prevalencia del derecho sustancial sobre el formal	313
17. Principio de inmediación	314
18. Principio de observancia de las normas procesales	314
19. Principio del debido proceso.....	315
20. Principio de motivación o fundamentación de las decisiones.....	317
20.1. Fuente y naturaleza de la motivación de las providencias judiciales	317
20.2. Significado y alcance de la motivación	321
20.3. La falta de motivación.....	324
21. Principio de imparcialidad	325
22. Principio de equidad	327

Capítulo II

El juez administrativo en el contexto de la administración de justicia

I. Vinculación y permanencia

1. Naturaleza y clasificación de los empleos judiciales	331
---	-----

2. Criterios de selección.....	331
3. Formas de provisión de cargos	332
4. Inhabilidades para ejercer el cargo.....	333
5. Incompatibilidades para ejercer el cargo.....	333
6. Término para la aceptación, confirmación y posesión del cargo	334
7. Situaciones administrativas: servicio activo, comisión y separación temporalmente del servicio.....	334
8. Traslados	336
9. Derechos, deberes y prohibiciones de los funcionarios judiciales.....	336
9.1. Derechos.....	336
9.2. Deberes.....	336
9.3. Prohibiciones	338
10. Retiro del servicio	340
11. Carrera judicial.....	340
11.1. Fundamentos, finalidad y campo de aplicación de la carrera judicial.....	340
11.2. Requisitos para ocupar y desempeñar cargos de carrera judicial	341
11.3. Etapas y programación del proceso de selección para cargos en carrera judicial	344
11.4. Concurso de méritos	345
11.5. Registro de elegibles, lista de candidatos y nombramientos.....	345
11.6. Evaluación de servicios, empleados y funcionarios judiciales.....	346
11.7. Causales de retiro de la carrera judicial.....	346

II. Poderes y facultades del juez administrativo

1. Los poderes de ordenación e instrucción de los jueces	346
2. Facultad correccional y sancionatoria.....	346
2.1. Justificación del poder correccional	346
2.2. Medidas correccionales.....	349
2.3. Procedimiento para la imposición de sanciones	349
2.4. Otras sanciones	351

III. Impedimentos y recusaciones del juez administrativo

1. Imparcialidad del juez.....	351
2. Causales de impedimentos y recusaciones	352
3. Trámite de los impedimentos	358
4. La recusación y su trámite.....	359
5. Sanciones al recusante.....	360

IV. Responsabilidad derivada de la función jurisdiccional

1. Responsabilidad disciplinaria	362
1.1. Fuente normativa	362
1.2. Responsabilidad disciplinaria y autonomía interpretativa judicial.....	362
2. Daños antijurídicos causados por los agentes judiciales	363
3. Error jurisdiccional y defectuoso funcionamiento de la administración de justicia.....	364
4. Acción de repetición por responsabilidad del funcionario y del empleado judicial	374

Capítulo III

Jurisdicción y competencia contencioso administrativa

I. La jurisdicción

1. La jurisdicción en general	377
2. La jurisdicción de lo contencioso administrativo	380
3. El Consejo de Estado	380
3.1. Integración y composición.....	380
3.2. Sala de lo Contencioso Administrativo	380
3.3. Sala de Consulta y Servicio Civil	381
3.4. Salas Especiales de Decisión.....	381
4. Los tribunales administrativos.....	381
5. Los jueces administrativos.....	381

II. La competencia

1. La competencia en general	381
2. Factores de la competencia	384
3. Determinación de la competencia territorial y por razón de la cuantía.....	386
3.1. Por razón del territorio.....	386
3.2. Por razón de la cuantía.....	387
4. Distribución de la competencia en la jurisdicción contencioso administrativa	387
4.1. Marco general	387
4.2. Atribuciones de la Sala Plena del Consejo de Estado	388
4.3. Atribuciones de la Sala de Consulta y Servicio Civil.....	389
4.4. Competencia de la Sala Plena de lo Contencioso Administrativo.....	390
4.5. Competencia de la Sala de lo Contencioso Administrativo del Consejo de Estado en única instancia	391
4.6. Competencia del Consejo de Estado con garantía de doble conformidad	392

4.7. Competencia de la Sala de lo Contencioso Administrativo del Consejo de Estado en segunda instancia.....	393
4.8. Distribución de la competencia entre las Secciones de la Sala de lo Contencioso Administrativo del Consejo de Estado.....	393
a) Sección Primera	393
b) Sección Segunda.....	393
c) Sección Tercera.....	394
d) Sección Cuarta.....	394
e) Sección Quinta	395
4.9. Competencia de los tribunales administrativos en única instancia	395
4.10. Competencia de los tribunales administrativos en primera instancia.....	398
4.11. Competencia de los tribunales administrativos en segunda instancia.....	400
4.12. Competencia de los jueces administrativos en única instancia.....	401
4.13. Competencia de los jueces administrativos en primera instancia	401
5. Conflictos de competencia.....	402
5.1. Concepto y procedencia.....	402
5.2. Procedimiento en los conflictos de competencia.....	403

Capítulo IV

El proceso contencioso administrativo

I. Administración de justicia y sujetos procesales

1. Administración de justicia.....	407
2. Sujetos procesales y posición del juez en el proceso.....	407
3. Intervención del Ministerio Público en el proceso	408

II. Partes del proceso, litisconsortes y tercerías

1. Concepto, elementos y significado de parte	409
2. La capacidad de las partes en el proceso.....	414
2.1. Capacidad y legitimación.....	414
2.2. Capacidad para ser parte y para comparecer al proceso	415
a) Regla general.....	415
b) Comparecencia al proceso por representación	415
c) Comparecencia de personas jurídicas y patrimonio autónomos.....	416
d) Representación de personas fallecidas	416
e) Comparecencia al proceso de entidades públicas o particulares que cumplen funciones públicas	417
3. Intervención de terceros en el proceso.....	417
3.1. Terceros y terceristas en el proceso	417

3.2. Litisconsorcios	418
3.3. Intervención excluyente o <i>ad excludendum</i>	420
a) Concepto	420
b) Procedencia	421
3.4. Coadyuvancia.....	421
3.5. Llamamiento en garantía	421
3.6. Sucesión procesal o sustitución de partes	422
3.7. Intervención de terceros en el proceso contencioso administrativo	423

III. Los abogados y el derecho de postulación en el proceso

1. La misión del abogado y la función de la abogacía	425
2. Derecho de postulación en el proceso.....	428
2.1. Exigencias de abogados en el proceso	428
2.2. Apoderados de entidades de derecho público	429
3. Poderes	430
3.1. Poder y mandato.....	430
3.2. Clases de poderes.....	431
4. Designación de apoderado	431
5. Facultades del apoderado	432
6. Terminación del poder	433
7. Modelos de poderes.....	433
7.1. Modelo de poder para demanda de nulidad y restablecimiento del derecho de carácter laboral	433
7.2 Modelo de poder para demanda de nulidad y restablecimiento del derecho de carácter tributario	434
7.3 Modelo de poder para demanda de acción de reparación directa	434
7.4. Modelo de poder para acción contractual	435
7.5. Modelo de poder para proponer acción popular	435

IV. Deberes de las partes y sus apoderados

1. Deberes	436
2. Responsabilidad de las partes y sus apoderados	438
2.1. Responsabilidad por actuaciones temerarias o de mala fe	438
2.2. Condenas y sanciones por actuaciones temerarias o de mala fe.....	439

V. La demanda y su contestación

A. Requisitos previos o de procedibilidad	440
---	-----

1. Haber intentado previamente la conciliación extrajudicial	440
2. Ejercicio y decisión de recursos obligatorios	445
3. Constitución de renuencia en acciones de cumplimiento.....	446
4. Reclamación en acciones populares.....	448
5. Prueba del pago en acciones de repetición	448
6. Examen de la autoridad administrativa en procesos electorales	448
B. Demanda ante la jurisdicción de lo contencioso administrativo.....	448
1. Acción procesal y demanda	448
2. Contenido de la demanda	452
2.1. Designación del juez o tribunal	452
2.2. Designación de las partes: legitimación activa y pasiva	452
2.3. Señalamiento de representantes y apoderados	453
2.4. Indicación de las pretensiones	453
a) La pretensión o <i>causa petendi</i>	453
b) Determinación de la pretensión.....	455
c) Individualización de las pretensiones en acciones de nulidad y condenas	456
d) Acumulación de pretensiones.....	456
2.5. Hechos y omisiones que sirvan de fundamento a las pretensiones	458
2.6. Fundamentos de Derecho.....	458
2.7. Normas violadas y concepto de su violación	458
2.8. Pruebas.....	460
2.9. Estimación razonada de la cuantía.....	463
2.10. Lugar y dirección para notificaciones.....	464
2.11. Envío de la demanda y sus anexos al demandado	465
3. Anexos de la demanda.....	465
4. Oportunidad para presentar la demanda	466
4.1. La presentación de la demanda frente a los fenómenos de prescripción y caducidad.....	466
a) Prescripción.....	466
b) Caducidad	466
c) Distinción entre prescripción y caducidad	469
4.2. Términos para presentar la demanda en lo contencioso administrativo	471
5. Presentación de la demanda	473
6. Inadmisión y rechazo de la demanda.....	477

6.1. Inadmisión de la demanda	477
a) Causales de inadmisión.....	477
b) Procedimiento en caso de inadmisión.....	479
6.2. Rechazo de la demanda	481
7. Admisión de la demanda y trámite subsiguiente	481
8. Traslado de la demanda y notificación de auto admisorio.....	481
8.1. Traslado de la demanda.....	481
8.2. Notificación del auto admisorio de la demanda	482
a) Naturaleza de la notificación	482
b) Procedimiento notificadorio	486
9. Reforma de la demanda	486
10. Retiro de la demanda	487
C. Contestación de la demanda.....	488
1. Derecho de defensa del demandado y desarrollo del principio de contradicción	488
2. Contenido de la contestación	490
3. Excepciones procesales	491
3.1. La excepción procesal como medio de defensa	491
3.2. Concepto y alcance de las excepciones procesales.....	492
3.3. Clases de excepciones procesales	498
3.4. Excepciones previas.....	499
3.5. Excepciones de fondo o de mérito o perentorias.....	500
3.6. Trámite y decisión de las excepciones procesales	501
4. Allanamiento a la demanda y transacción	501
4.1. Naturaleza del allanamiento y la transacción.....	501
4.2. Procedencia y efectos.....	502
5. Reconvención.....	503
5.1. Concepto y naturaleza.....	503
5.2. Procedencia y trámite.....	505
6. Desistimiento tácito	505
6.1. Naturaleza.....	505
6.2. Procedencia.....	506
VI. Etapas y audiencias en el proceso contencioso administrativo	
1. Etapas.....	506
2. Audiencias y diligencias	507
3. Audiencia inicial	507
3.1. Oportunidad	507

3.2. Intervinientes.....	507
3.3. Aplazamiento	507
3.4. Consecuencias de la inasistencia	508
3.5. Saneamiento	508
3.6. Decisión de excepciones previas pendientes por resolver.....	508
3.7. Fijación del litigio.....	509
3.8. Posibilidad de conciliación.....	509
3.9. Medidas cautelares	509
3.10. Decreto de pruebas.....	509
3.11. Impugnación	509
3.12. Trámite concomitante y concentrado.....	509
4. Audiencia de pruebas	509
5. Audiencia de alegaciones y juzgamiento	510
6. Dirección audiencias y diligencias	510
7. Actas y registros de audiencias y diligencias	510
8. Actuación a través de medios electrónicos	511
9. Sentencia anticipada.....	511
10. Audiencias públicas potestativas	512

VII. Términos procesales

1. Definición, alcance y clasificación de los términos procesales.....	512
2. Perentoriedad y vigilancia de los términos y oportunidades procesales.....	521
3. Cómputo de términos	521
4. Términos para emitir decisiones judiciales y duración del proceso.....	522

VIII. Interrupción y suspensión del proceso

1. Interrupción y suspensión.....	523
2. Interrupción del proceso.....	525
2.1. Causales de interrupción.....	525
3. Suspensión del proceso.....	526
3.1. Procedencia de la suspensión	526
3.2. Reanudación del proceso.....	526

IX. Incidentes procesales y cuestiones accesorias

1. Concepto y clasificación de los incidentes	527
2. Taxatividad de los incidentes.....	530
3. Preclusión de incidentes	530
4. Solicitud y trámite de incidentes	531
5. Cuestiones accesorias	532

X. Nulidades procesales

1. Concepto y finalidad	532
2. Ineficacia, inexistencia y nulidad	532
3. Distintas clases de vicios procesales.....	533
4. Taxatividad de las nulidades procesales	535
5. Principios orientadores de las nulidades procesales.....	536
6. Causales de nulidad.....	537
6.1. Actuación posterior a la declaratoria de falta de jurisdicción o competencia	539
6.2. Usurpación de competencia	539
6.3. Adelantar procesos suspendidos o interrumpidos	539
6.4. Indebida representación de las partes	540
6.5. Omisión de oportunidades probatorias.....	541
6.6. Omisión de oportunidad para alegar o sustentar	541
6.7. Sentencia proferida por juez distinto del que escuchó los alegatos de conclusión o la sustentación del recurso de apelación.....	541
6.8. Indebida notificación o emplazamiento	542
6.9. Nulidad consagrada en el artículo 29 de la Constitución Nacional.....	542
6.10. Otras irregularidades procesales	542
7. Trámite de la nulidad	544
8. Modelo de solicitud de nulidad procesal	544

XI. Providencias judiciales

1. El concepto de providencia judicial.....	545
2. Clasificación de las providencias judiciales	547
3. Expedición de providencias	548
4. Motivación o justificación de las providencias judiciales	549
5. Contenido, claridad, precisión de la sentencia y condena en costas	552
6. Efectos de la sentencia y condenas derivadas.....	555
7. Ejecutoria o firmeza de las providencias judiciales.....	562
8. La cosa juzgada como efecto de ejecutoria de las providencias judiciales.....	563

XII. Notificaciones procesales

1. Concepto y justificación de la notificación	569
2. Clases de notificación	570
2.1. Notificación personal	570
a) Naturaleza de la notificación personal	570
b) Procedencia de la notificación personal	571

c) Práctica de la notificación personal a entidades públicas, a particulares que ejercen funciones públicas y al Ministerio Público.....	572
d) Práctica de la notificación personal a particulares	572
e) Caracterización de la notificación a través del buzón o dirección electrónica.....	572
f) Notificación personal a personas de derecho privado que no tengan canal digital	572
2.2. Notificación por estado	573
2.3. Traslados	574
2.4. Notificación de estrados	574
2.5. Notificación de sentencias	574
3. Notificación por medios electrónicos.....	575

XIII. Recursos procesales y otros medios impugnatorios

1. Concepto	575
2. Impugnación y recurso	576
3. Finalidad de los recursos	578
4. Requisitos para la prosperidad de los recursos.....	579
5. Clasificación de los recursos: Ordinarios y extraordinarios	579
6. Providencias no susceptibles de recursos ordinarios	579
7. Recurso de reposición	580
7.1. Concepto y finalidad.....	580
7.2. Procedencia, interposición y trámite.....	582
7.3. Modelo de recurso de reposición	582
8. Recurso de apelación.....	583
8.1. Concepto y sentido de la apelación.....	583
8.2. Requisitos y naturaleza de la apelación	585
a) Legitimación.....	585
b) Desfavorabilidad.....	585
c) Competencia.....	585
d) Naturaleza.....	586
8.3. El recurso de apelación como expresión del principio de la doble instancia	587
8.4. Providencias susceptibles de apelación.....	588
8.5. Trámite de recurso de apelación contra autos	588
8.6. Trámite de recurso de apelación contra sentencias	589
8.7. Efectos en que se concede la apelación.....	589
8.8. Apelación en otros procesos e incidentes.....	590
8.9. Adherencia a la apelación.....	590

8.10. Prohibición de la reforma en perjuicio.....	590
8.11. Modelo de solicitud de recurso de apelación	591
8.12. Modelo de sustentación de recurso de apelación.....	592
9. Recurso de súplica	595
9.1. Procedencia.....	595
9.2. Interposición y trámite	595
10. Recurso de queja	595
10.1. Procedencia.....	595
10.2. Interposición y trámite	596
10.3. Modelo de recurso de queja	596
11. Recurso extraordinario de revisión	597
11.1. Concepto y naturaleza.....	597
11.2. Procedencia del recurso	598
a) El recurso de revisión procede contra las sentencias ejecutoriadas	598
b) El recurso de revisión procede por una sola vez	598
11.3. Causales de revisión	599
a) Causal primera: Hallazgo de nuevos documentos con los cuales se hubiera podido proferir una decisión diferente	599
1) Documentos nuevos.....	599
2) Importancia de los documentos hallados	599
3) Imposibilidad para aportar los nuevos documentos.....	600
b) Causal segunda: Falsedad o adulteración de los documentos base del pronunciamiento judicial	600
c) Causal tercera: Ilícita producción de la prueba pericial.....	601
d) Causal cuarta: Violencia o cohecho en el pronunciamiento de la sentencia.....	601
e) Causal quinta: Nulidad originada en la sentencia que puso fin al proceso	601
f) Causal sexta: Aparición de persona con mejor derecho	602
g) Causal séptima: Falta o pérdida de actitud legal.....	602
h) Causal octava: Violación del principio de la cosa juzgada.....	603
11.4. Competencia en el recurso de revisión	603
11.5. Oportunidad para interponer el recurso	603
11.6. Preclusión del término para formular el recurso	604
11.7. Contenido de la demanda de revisión y anexos.....	604
11.8. Legitimación en el recurso de revisión	604
11.9. Trámite del recurso.....	605
11.10. Sentencia.....	605
11.11. Modelo de recurso extraordinario de revisión	605

12. Recurso de unificación de jurisprudencia	610
12.1. Referencia a la sentencia de unificación jurisprudencial	610
a) La función de unificación.....	610
b) Sentencias objeto de unificación jurisprudencial.....	612
c) Decisiones por importancia jurídica, trascendencia económica o social o necesidad de sentar jurisprudencia o precisar su alcance o resolver las divergencias en su interpretación y aplicación.....	613
12.2. Procedencia del recurso de unificación de jurisprudencia	613
12.3. Finalidad del recurso de unificación de jurisprudencia.....	614
12.4. Improcedencia del recurso	614
12.5. Competencia.....	614
12.6. Legitimación.....	614
12.7. Requisitos del recurso de unificación de jurisprudencia	615
12.8. Cuantía del interés para recurrir	615
12.9. Interposición del recurso	615
12.10. Suspensión de la sentencia recurrida.....	615
12.11. Admisión e inadmisión del recurso	615
12.12. Desistimiento del recurso	616
12.13. Trámite del recurso.....	616
12.14. Efectos de la sentencia.....	616
13. Extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado.....	616
13.1. Sujeción de la Administración Pública a la jurisprudencia	616
a) La vinculación de la Administración al precedente judicial	616
b) Los efectos prácticos de la sujeción de la Administración a los precedentes judiciales del Consejo de Estado	620
c) El valor de las sentencias del Consejo de Estado que no son de unificación	621
13.2. Procedimiento de la extensión de la jurisprudencia ante la Administración Pública	622
13.3. Procedimiento de la extensión de la jurisprudencia ante el Consejo de Estado a terceros.....	623
14. Referencia de la acción de tutela.....	624
14.1. Procedencia y naturaleza.....	624
14.2. La tutela como mecanismo transitorio por evitar un perjuicio irremediable.....	625
14.3. La tutela contra providencias judiciales: Criterios generales y específicos	625
a) Procedencia y evolución.....	625
b) Causales genéricas de procedibilidad	627

c) Causales específicas de procedibilidad	628
1) Defecto sustantivo o material	628
2) Defecto orgánico	629
3) Defecto procedimental.....	629
4) Defecto fáctico	629
5) Error inducido o por consecuencia	630
6) Decisión sin motivación.....	631
7) Desconocimiento del precedente	631
8) Vulneración directa de la Constitución.....	632
14.4. Legitimación	633

XIV. Pruebas

1. Aspectos generales de la prueba.....	634
1.1. El concepto de prueba	634
1.2. ¿Qué es probar?.....	637
1.3. La prueba en sentido jurídico.....	638
1.4. Principios relativos a la prueba.....	641
a) Principio de la publicidad	641
b) Principio de la contradicción	642
c) Principio de la formalidad.....	642
1.5. Objeto de la prueba.....	642
1.6. Carga de la prueba.....	643
1.7. Procedimiento probatorio.....	644
1.8. Medios de prueba	645
1.9. Finalidad de la prueba	648
1.10. Incorporación de las pruebas al proceso (necesidad de la prueba)	651
1.11. Legalidad de la prueba.....	651
1.12. Pertinencia, conducencia y relevancia de la prueba	652
a) Pertinencia de la prueba	652
b) Conducencia de la prueba.....	652
c) Relevancia de la prueba	652
1.13. Apreciación o valoración de la prueba	652
1.14. Petición de la prueba (legitimación y postulación para la prueba)	657
1.15. Poder oficioso en materia probatoria	657
1.16. Oportunidades probatorias	658
1.17. Juez que debe practicar las pruebas	658
1.18. Prueba trasladada y prueba extraprocesal	659

2. La prueba en particular.....	660
2.1. Confesión.....	660
2.2. Prueba testimonial.....	663
2.3. Prueba pericial.....	666
2.4. Inspección judicial.....	670
2.5. Prueba documental.....	670

XV. Medidas cautelares

1. Concepto y naturaleza.....	674
2. Clasificación.....	675
3. Procedencia.....	677
4. Modalidades de medidas cautelares.....	677
5. Límite de la facultad judicial.....	678
6. Requisitos para decretar medidas cautelares.....	678
7. Solicitud y procedimiento para la adopción de medidas cautelares.....	678
8. Caución.....	679
9. Medidas cautelares de urgencia.....	679
10. Modificación y levantamiento de la medida cautelar.....	679
11. Recursos.....	680
12. Prohibición de reproducción del acto suspendido o anulado.....	680
13. Responsabilidad.....	680
14. Sanciones.....	680
15. Modelo de solicitud de medida cautelar (suspensión provisional).....	681

Capítulo V

Acciones o medios de control jurisdiccional

I. Acción de nulidad por inconstitucionalidad

1. Fuente normativa.....	683
2. La supremacía de la Constitución como fundamento de la acción.....	683
3. El control judicial de constitucionalidad.....	685
4. Competencia de la Corte Constitucional y del Consejo de Estado.....	685
4.1. Control de constitucionalidad a cargo de la Corte Constitucional.....	685
4.2. Control de constitucionalidad a cargo del Consejo de Estado.....	695
5. Características de la acción.....	701
6. Competencia y procedimiento.....	702
7. Alcance de la decisión.....	703

II. Control de legalidad

1. Control inmediato de legalidad.....	706
--	-----

1.1. Procedencia	706
1.2. Procedimiento.....	706
2. Control de legalidad de fallos con responsabilidad fiscal.....	707
2.1. Procedencia.....	707
2.2. Trámite	707

III. Acción de simple nulidad

1. Procedencia	708
2. Naturaleza jurídica	708
3. Características.....	709
4. Alcance de la acción de nulidad frente a los actos de contenido particular y concreto.....	709
5. Titularidad	715
6. Modelo de demanda de simple nulidad.....	716

IV. Acción de nulidad y restablecimiento del derecho

1. Procedencia	722
2. Causales.....	722
3. Legitimación	722
4. Caducidad	722
5. Naturaleza y características.....	722
6. Diferencias entre la acción de nulidad y la acción de nulidad y restablecimiento del derecho.....	723
7. Modelo de demanda de nulidad y restablecimiento del derecho de carácter laboral.....	725
8. Modelo de demanda de nulidad y restablecimiento del derecho de carácter tributario.....	731

V. Acción de nulidad electoral

1. Naturaleza.....	736
2. Procedencia	737
3. Causales de anulación electoral	739
4. Trámite de la demanda	740
5. Contenido del auto admisorio de la demanda.....	740
6. Reforma de la demanda	741
7. Contestación de la demanda	742
8. Prohibición de desistimiento.....	742
9. Improcedencia de acumulación de causales de nulidad objetivas y subjetivas.....	742
10. Acumulación de procesos	742

11. Audiencia inicial	743
12. Nulidades.....	743
13. Audiencia de pruebas	743
14. Audiencia de alegaciones y juzgamiento	744
15. Presupuestos de la sentencia anulatoria del acto de elección popular	744
16. Efectos de la sentencia de anulación	744
17. Notificación y comunicación de la sentencia	745
18. Aclaración y adición de la sentencia	745
19. Apelación de la sentencia	745
20. Trámite de la segunda instancia	745
21. Peticiones impertinentes	745
22. Modelo de demanda electoral.....	746

VI. Acción de reparación directa

1. Procedencia.....	747
2. Características de la acción.....	748
3. Naturaleza de la acción.....	748
4. La responsabilidad patrimonial del Estado como objeto de la acción de reparación directa	750
5. La responsabilidad de servidores públicos y particulares que cumplen funciones públicas	753
6. Modelo de demanda de acción de reparación directa.....	755

VII. La acción contractual

1. Normatividad.....	759
2. Acciones contractuales y jurisdicción contractual	759
3. Modalidades de acciones contractuales.....	761
3.1. Declaratoria de existencia del contrato.....	761
a) Formalidad del contrato estatal.....	761
b) Perfeccionamiento del contrato.....	762
c) Contenido en el contrato estatal	764
3.2. Declaratoria de nulidad del contrato	764
3.3. Revisión del contrato estatal	767
a) La conmutatividad del contrato estatal y el principio de la autonomía de la voluntad	767
b) La revisión de precios en el contrato estatal y el rompimiento del equilibrio financiero del contrato.....	769
3.4. Declaratoria de incumplimiento del contrato.....	773
3.5. Declaración de nulidad de los actos administrativos contractuales.....	775
3.6. Indemnización de perjuicios, declaraciones y condenas adicionales.....	777

4. Liquidación judicial del contrato estatal.....	778
5. Nulidad absoluta del contrato estatal solicitada por el Ministerio Público o terceros	785
6. Modelo de demanda de acción contractual.....	786

VIII. Acción de repetición

1. Evolución y procedencia	800
2. Elementos para la configuración de la acción de repetición.....	801
3. Características de la acción de repetición	802
4. Distinción entre la responsabilidad del Estado y la responsabilidad de sus agentes	805

IX. Acción de pérdida de investidura

1. Procedencia	806
2. Naturaleza de la acción	806
3. Pérdida de investidura de los congresistas	807
1.1. Violación al régimen de inhabilidades e incompatibilidades.....	807
1.2. Conflicto de intereses	809
1.3. Inasistencia a las sesiones del Congreso.....	813
1.4. No posesionarse en el término legal	813
1.5. Indebida destinación de bienes públicos.....	813
1.6. Tráfico de influencias	813
4. Pérdida de investidura de diputados, concejales y ediles.....	813
A. Diputados.....	814
B. Concejales	815
C. Ediles.....	817

X. Acciones populares y reparación de perjuicios causados a un grupo

A. Acciones populares.....	818
1. Contenido, finalidad y características de las acciones populares	818
2. Las protecciones de los derechos colectivos como objeto de las acciones populares	820
3. Naturaleza y ámbito de protección de las acciones populares.....	824
4. Las acciones populares y la existencia de otros mecanismos de defensa judicial	828
5. Alcance de la competencia del juez popular frente a la validez de actos o contratos	829
6. Requisito de procedibilidad de la acción popular.....	834
7. Modelo de acción popular	834

B. Acciones de reparación de perjuicios causados a un grupo.....	836
1. Las acciones de grupos	836
2. Preparación de perjuicios causados a un grupo.....	839
3. Modelo de demanda de acción de grupo.....	839
C. Mecanismo eventual de revisión en las acciones populares y de grupo	843
1. Finalidad de la revisión eventual	843
2. Procedencia.....	843
3. Competencia y trámite.....	844

XI. Acción de cumplimiento

1. Concepto, justificación, objeto y finalidad	844
2. Legitimación y competencia.....	847
3. Requisitos de la acción	848
4. Modelo de demanda de acción de cumplimiento.....	848

XII. Acción de nulidad de cartas de naturaleza y de las resoluciones de autorización de inscripción

1. Nacionalidad, naturalización, carta de naturaleza o resolución de inscripción.....	850
2. Control judicial de las cartas de naturaleza y las resoluciones de autorización	853

XIII. Control por la vía de excepción

Control por la vía de excepción	854
---------------------------------------	-----

XIV. Acción ejecutiva

1. Objeto del proceso ejecutivo administrativo.....	859
2. Título ejecutivo administrativo.....	859
2.1. Título ejecutivo originado en sentencia	860
a) Sentencia ejecutoriada	860
b) Distinción entre título ejecutivo y sentencia	860
c) Sentencias proferidas por la jurisdicción de lo contencioso administrativo.....	862
d) Sentencia de condena contra entidad pública para el pago de sumas dinerarias.....	865
2.2. Título ejecutivo originado en procesos de conciliación o arbitramento	866
2.3. Título ejecutivo originado en procesos de contratación estatal	869
2.4. Título ejecutivo originado en actos administrativos.....	872
3. Procedimiento	873

Capítulo VI

El proceso virtual en el procedimiento administrativo
y lo contencioso administrativo

1. Uso de las tecnologías de la información y las comunicaciones	875
2. Deberes de los sujetos procesales	876
3. Expedientes	876
4. Poderes	876
5. Demanda	876
6. Audiencias.....	877
7. Notificaciones personales	877
8. Notificación por estado y traslados.....	878
9. Emplazamiento para notificación personal.....	879
10. Comunicaciones, oficios y despachos	879
11. Utilización de medios electrónicos en el procedimiento administrativo	879
12. Empleo de medios electrónicos en el proceso contencioso administrativo	883

Capítulo VII

La conciliación como mecanismo alternativo de solución de conflictos

1. Aspectos generales.....	887
1.1. Los mecanismos alternativos de solución de conflictos en el contexto de la administración de justicia	887
1.2. Perfil constitucional de los mecanismos alternativos de solución de conflictos	888
1.3. Carácter excepcional o transitorio y voluntario de los mecanismos alternativos de solución de conflictos	888
1.4. Los mecanismos alternativos de solución de conflictos como forma de colaboración de los particulares	889
1.5. Los mecanismos alternativos de solución de conflictos como instrumentos de descongestión de los despachos judiciales	891
1.6. Sistemas de resolución de conflictos	891
2. La conciliación	900
2.1. Definición y antecedentes	900
2.2. Características.....	902
2.3. Modalidades	904
a) Conciliación judicial.....	904
b) Conciliación extrajudicial.....	904

2.4. La conciliación en asuntos contencioso administrativos	905
a) Procedencia, competencia y facultades.....	905
b) Asuntos susceptibles de conciliación	906
c) Asuntos no conciliables	906
d) Personas que pueden conciliar	906
e) Principios.....	907
2.5. La conciliación como requisito de procedibilidad	907
a) Obligatoriedad y efectos	907
b) Cumplimiento de los requisitos de procedibilidad.....	908
2.6. Asuntos en los que es facultativo el agotamiento de la conciliación.....	908
2.7. Suspensión del término de caducidad del medio de control	908
2.8. Procedimiento conciliatorio en asuntos de lo contencioso administrativo.....	909
a) Solicitud.....	909
b) Contenido de la solicitud	910
c) Aclaración, adición y reforma de la solicitud.....	911
d) Inadmisión de la solicitud	911
e) Rechazo de la solicitud	911
f) Admisión de la solicitud	912
g) Desarrollo de la audiencia de conciliación.....	912
h) Aprobación judicial	913
i) Recursos.....	914