

**Parte Primera**  
**PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO**

**TÍTULO I**  
**DISPOSICIONES GENERALES**

**Capítulo I**

**Finalidad, ámbito de aplicación y principios**

Finalidad de la Parte Primera .....	5
Ámbito de aplicación .....	5
Principios .....	6
Formas de iniciar las actuaciones administrativas.....	9

**Capítulo II**

**Derechos, deberes, prohibiciones, impedimentos y  
recusaciones**

Derechos de las personas ante las autoridades.....	11
Deberes de las personas.....	13
Deberes de las autoridades en la atención al público .....	13
Deber de información al público .....	15
Prohibiciones .....	16
Deber de aplicación uniforme de las normas y la jurisprudencia .....	17

Conflictos de interés y causales de impedimento y recusación.....	18
Trámite de los impedimentos y recusaciones .....	21

## TÍTULO II DERECHO DE PETICIÓN

### Capítulo I

#### Derecho de petición ante autoridades

##### Reglas generales

Objeto y modalidades del derecho de petición ante autoridades .....	23
Términos para resolver las distintas modalidades de peticiones.....	24
Presentación y radicación de peticiones.....	24
Contenido de las peticiones.....	26
Peticiones incompletas y desistimiento tácito .....	27
Desistimiento expreso de la petición.....	28
Peticiones irrespetuosas, oscuras o reiterativas.....	28
Atención prioritaria de peticiones .....	28
Funcionario sin competencia .....	29
Organización para el trámite interno y decisión de las peticiones .....	29
Deberes especiales de los personeros distritales y municipales y de los servidores de la Procuraduría y la Defensoría del Pueblo.....	30

## Capítulo II

### Derecho de petición ante autoridades

#### Reglas especiales

Informaciones y documentos reservados .....	31
Rechazo de las peticiones de información por motivo de reserva.....	35
Insistencia del solicitante en caso de reserva .....	36
Inaplicabilidad de las excepciones .....	37
Alcance de los conceptos .....	37
Reproducción de documentos .....	37
Peticiones entre autoridades .....	38
Falta disciplinaria.....	38

## Capítulo III

### Derecho de petición ante organizaciones e instituciones privadas

Derecho de petición ante organizaciones privadas para garantizar los derechos fundamentales .....	39
Derecho de petición de los usuarios ante instituciones privadas .....	40

## TÍTULO III

### PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO GENERAL

#### Capítulo I

#### Reglas generales

Procedimiento administrativo común y principal.....	45
---	----

Trámite de la actuación y audiencias .....	45
Formación y examen de expedientes .....	46
Deber de comunicar las actuaciones administrativas a terceros .....	46
Intervención de terceros .....	47
Conflictos de competencia administrativa .....	48
Pruebas.....	49
Corrección de irregularidades en la actuación administrativa.....	50
Contenido de la decisión.....	50
Actos definitivos .....	50
Decisiones discrecionales.....	50
Corrección de errores formales.....	50

## Capítulo II

### Mecanismos de consulta previa

Consulta obligatoria .....	53
----------------------------	----

## Capítulo III

### Procedimiento administrativo sancionatorio

Procedimiento administrativo sancionatorio.....	55
Suspensión provisional en el procedimiento administrativo sancionatorio fiscal .....	56

Período probatorio .....	57
Contenido de la decisión .....	58
Recursos en el procedimiento administrativo sancionatorio fiscal .....	59
Graduación de las sanciones .....	60
De la renuencia a suministrar información .....	60
Caducidad de la facultad sancionatoria .....	61

## Capítulo IV

### Utilización de medios electrónicos en el procedimiento administrativo

Procedimientos y trámites administrativos a través de medios electrónicos .....	63
Uso de medios electrónicos .....	63
Registro para el uso de medios electrónicos .....	64
Documento público en medio electrónico .....	64
Notificación electrónica .....	65
Acto administrativo electrónico .....	65
Archivo electrónico de documentos .....	66
Expediente electrónico .....	66
Sede electrónica .....	66
Sede electrónica compartida .....	67
Recepción de documentos electrónicos por parte de las autoridades .....	67

Prueba de recepción y envío de mensajes de datos por la autoridad .....	68
Sesiones virtuales .....	68
Estándares y protocolos .....	69

## Capítulo V

### Publicaciones, citas, comunicaciones y notificaciones

Deber de publicación de los actos administrativos de carácter general .....	71
Deber de notificación de los actos administrativos de carácter particular y concreto .....	72
Notificación personal .....	72
Citaciones para notificación personal .....	73
Notificación por aviso .....	74
Notificación de los actos de inscripción o registro .....	74
Autorización para recibir la notificación .....	75
Falta o irregularidad de las notificaciones y notificación por conducta concluyente .....	75
Publicidad o notificación a terceros de quienes se desconozca su domicilio .....	76

## Capítulo VI

### Recursos

Recursos contra los actos administrativos .....	77
---	----

INDICE GENERAL	XXI
Improcedencia .....	78
Oportunidad y presentación.....	78
Requisitos .....	79
Rechazo del recurso.....	80
Trámite de los recursos y pruebas .....	80
Decisión de los recursos.....	81
Desistimiento .....	81
Grupos especializados para preparar la decisión de los recursos .....	81

## Capítulo VII

### Silencio administrativo

Silencio negativo .....	83
Silencio positivo.....	83
Procedimiento para invocar el silencio administrativo positivo .....	84
Silencio administrativo en recursos .....	84

## Capítulo VIII

### Conclusión del procedimiento administrativo

Firmeza de los actos administrativos.....	87
Presunción de legalidad del acto administrativo.....	87
Carácter ejecutorio de los actos expedidos por las autoridades.....	88

Ejecución en caso de renuencia .....	88
Pérdida de ejecutoriedad del acto administrativo .....	88
Excepción de pérdida de ejecutoriedad .....	89

## Capítulo IX

### Revocación directa de los actos administrativos

Causales de revocación.....	91
Improcedencia .....	91
Oportunidad .....	91
Efectos .....	92
Revocación de actos de carácter particular y concreto .....	93

## TÍTULO IV

### PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE COBRO COACTIVO

Deber de recaudo y prerrogativa del cobro coactivo.....	95
Documentos que prestan mérito ejecutivo a favor del Estado.....	95
Reglas de procedimiento .....	96
Control jurisdiccional.....	97

## TÍTULO V

### EXTENSIÓN DE LA JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO

Extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado a terceros por parte de las autoridades .....	99
--	----

**Parte Segunda**  
**ORGANIZACIÓN DE LA JURISDICCIÓN DE LO**  
**CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO Y DE SUS**  
**FUNCIONES JURISDICCIONALES Y CONSULTIVAS**

**TÍTULO I**  
**PRINCIPIOS Y OBJETO DE LA JURISDICCIÓN DE LO**  
**CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO**

Objeto y principios .....	105
De la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo .....	105
Excepciones .....	107

**TÍTULO II**  
**ORGANIZACIÓN DE LA JURISDICCIÓN DE LO**  
**CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO**

**Capítulo I**  
**Integración**

Integración de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo .....	109
--	-----

**Capítulo II**  
**Del Consejo de Estado**

Integración y composición .....	111
Elección de dignatarios.....	112
Atribuciones de la Sala Plena.....	112
Integración de la Sala de lo Contencioso Administrativo .....	114
Funciones de la Sala Plena de lo Contencioso Administrativo .....	115

Integración y funciones de la Sala de Consulta y Servicio Civil .....	117
Concepto previo de la Sala de Consulta y Servicio Civil .....	121
Funciones de la Sala de Gobierno.....	122
Conjueces .....	122
Posesión y duración del cargo de conjuez.....	123
Comisión para la práctica de pruebas y diligencias .....	124
Labores del Consejo de Estado en vacaciones .....	125
Licencias y permisos.....	125
Auxiliares de los magistrados del Consejo de Estado .....	125
Órgano oficial de divulgación del Consejo de Estado.....	126

## TRIBUNALES ADMINISTRATIVOS Y JUZGADOS ADMINISTRATIVOS

### Capítulo III

#### De los Tribunales Administrativos

Jurisdicción .....	127
Sala Plena.....	127

### Capítulo IV

#### De los jueces administrativos

Régimen.....	129
--------------	-----

### Capítulo V

#### Decisiones en la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo

De la expedición de providencias .....	131
--	-----

INDICE GENERAL	xxv
Quórum deliberatorio en el Consejo de Estado.....	132
Quórum para elecciones en el Consejo de Estado.....	132
Quórum para otras decisiones en el Consejo de Estado .....	133
Firma de providencias, conceptos, dictámenes, salvamentos de voto y aclaraciones de voto .....	134

## Capítulo VI

### Impedimentos y recusaciones

Causales.....	137
Trámite de los impedimentos.....	138
Trámite de las recusaciones.....	140

## Capítulo VII

### Impedimentos y recusaciones de los agentes del Ministerio Público

Impedimentos y recusaciones de los agentes del Ministerio Público ante esta jurisdicción .....	145
Oportunidad y trámite .....	145

## TÍTULO III

### MEDIOS DE CONTROL

Nulidad por inconstitucionalidad .....	147
Control inmediato de legalidad .....	148

Control automático de legalidad de fallos con responsabilidad fiscal.....	148
Nulidad.....	149
Nulidad y restablecimiento del derecho .....	150
Nulidad electoral .....	150
Reparación directa.....	151
Controversias contractuales.....	152
Repetición .....	153
Pérdida de investidura .....	153
Protección de los derechos e intereses colectivos.....	154
Reparación de los perjuicios causados a un grupo .....	155
Cumplimiento de normas con fuerza material de ley o de actos administrativos.....	155
Nulidad de las cartas de naturaleza y de las resoluciones de autorización de inscripción.....	156
Control por vía de excepción .....	156
Control jurisdiccional de los fallos de responsabilidad fiscal.....	157

## TÍTULO IV DISTRIBUCIÓN DE LAS COMPETENCIAS

### Capítulo I

#### Competencia del Consejo de Estado

Competencia del Consejo de Estado en única instancia.....	159
--	-----

Competencia del Consejo de Estado con garantía de doble conformidad .....	161
Competencia del Consejo de Estado en segunda instancia y cambio de radicación.....	162

## Capítulo II

### Competencia de los Tribunales Administrativos

Competencia de los Tribunales Administrativos en única instancia.....	165
Competencia de los Tribunales Administrativos en primera instancia .....	167
Competencia de los Tribunales Administrativos en segunda instancia.....	172

## Capítulo III

### Competencia de los jueces administrativos

Competencia de los juzgados administrativos en única instancia.....	175
Competencia de los juzgados administrativos en primera instancia .....	175

## Capítulo IV

### Determinación de competencias

Competencia por razón del territorio .....	179
Competencia por razón de la cuantía.....	181
Conflictos de competencia.....	182

## TÍTULO V DEMANDA Y PROCESO CONTENCIOSO

### Capítulo I

#### Capacidad, representación y derecho de postulación

Capacidad y representación .....	185
Derecho de postulación .....	186

### Capítulo II

#### Requisitos de procedibilidad

Requisitos previos para demandar .....	187
Audiencia de conciliación extrajudicial en los asuntos contencioso administrativos .....	189

### Capítulo III

#### Requisitos de la demanda

Contenido de la demanda .....	191
Individualización de las pretensiones.....	192
Oportunidad para presentar la demanda .....	193
Acumulación de pretensiones .....	197
Anexos de la demanda .....	198
Normas jurídicas de alcance no nacional .....	199

### Capítulo IV

#### Trámite de la demanda

Falta de jurisdicción o de competencia .....	201
--	-----

Rechazo de la demanda.....	201
Inadmisión de la demanda.....	201
Admisión de la demanda.....	201
Traslado de la demanda.....	203
Reforma de la demanda.....	203
Retiro de la demanda.....	204
Contestación de la demanda.....	204
Allanamiento a la demanda y transacción.....	207
Reconvención.....	207
Desistimiento tácito.....	208

## Capítulo V

### Etapas del proceso y competencias para su instrucción

Etapas.....	209
Audiencia inicial.....	210
Audiencia de pruebas.....	213
Audiencia de alegaciones y juzgamiento.....	213
Sentencia anticipada.....	214
Audiencias públicas potestativas.....	216
Actas y registro de las audiencias y diligencias.....	217
Proceso especial para la nulidad por inconstitucionalidad.....	218
Trámite del control inmediato de legalidad de actos.....	221

Trámite del control automático de legalidad de fallos con responsabilidad fiscal .....	222
Actuaciones a través de las tecnologías de la información y las comunicaciones .....	224

## Capítulo VI

### Sentencia

Contenido de la sentencia.....	227
Condena en costas .....	228
Efectos de la sentencia .....	228
Deducción por valorización .....	230
Transmisión de la propiedad.....	230
Cumplimiento de sentencias o conciliaciones por parte de las entidades públicas.....	231
Condenas en abstracto .....	232
Aportes al Fondo de Contingencias .....	233
Trámite para el pago de condenas o conciliaciones .....	234

## Capítulo VII

### Notificaciones

Notificación de las providencias.....	237
Dirección electrónica para efectos de notificaciones judiciales .....	237
Procedencia de la notificación personal.....	237

Notificación personal del auto admisorio y del mandamiento ejecutivo a entidades públicas, al Ministerio Público, a personas privadas que ejerzan funciones públicas y a los particulares .....	238
Forma de practicar la notificación personal del auto admisorio de la demanda a personas de derecho privado que no tengan un canal digital .....	239
Notificaciones por estado .....	240
Traslados .....	240
Notificación en audiencias y diligencias o en estrados .....	241
Notificación de las sentencias .....	241
Autos que no requieren notificación .....	242
Notificación por medios electrónicos .....	242
Deber de colaboración.....	242

## Capítulo VIII

### Nulidades e incidentes

Control de legalidad.....	243
Nulidades.....	243
Incidentes .....	243
Oportunidad, trámite y efecto de los incidentes y de otras cuestiones accesorias .....	244

## Capítulo IX

### Pruebas

Régimen probatorio .....	247
Oportunidades probatorias.....	247
Pruebas de oficio .....	248
Exclusión de la prueba por la violación al debido proceso .....	249
Valor probatorio de las copias.....	249
Utilización de medios electrónicos para efectos probatorios .....	250
Declaración de representantes de las entidades públicas.....	250
Prueba pericial .....	250
Práctica y contradicción del dictamen pericial solicitado por las partes .....	251
Designación y gastos del peritaje solicitado .....	252
Honorarios del perito.....	252
Reglas especiales para las entidades públicas .....	253

## Capítulo X

### Intervención de terceros

Coadyuvancia en los procesos de simple nulidad .....	255
--	-----

Coadyuvancia, litis consorte facultativo e intervención <i>ad excludendum</i> en los procesos que se tramitan con ocasión de pretensiones de nulidad y restablecimiento del derecho, contractuales y de reparación directa.....	255
Llamamiento en garantía.....	256
Impugnación de las decisiones sobre intervención de terceros.....	257
Trámite y alcances de la intervención de terceros .....	257
Intervención de terceros en procesos electorales e improcedencia en los procesos de pérdida de investidura .....	257

## Capítulo XI

### Medidas cautelares

Procedencia de medidas cautelares.....	259
Contenido y alcance de las medidas cautelares.....	259
Requisitos para decretar las medidas cautelares.....	261
Caución .....	262
Procedimiento para la adopción de las medidas cautelares .....	262
Medidas cautelares de urgencia.....	263
Modificación y levantamiento de la medida cautelar .....	264
Término para resolver los recursos .....	265

Prohibición de reproducción del acto suspendido o anulado .....	265
Procedimiento en caso de reproducción del acto suspendido.....	265
Procedimiento en caso de reproducción del acto anulado .....	266
Responsabilidad .....	266
Sanciones .....	267

## Capítulo XII

### Recursos ordinarios y trámite

Reposición .....	269
Apelación .....	269
Providencias no susceptibles de recursos ordinarios .....	271
Trámite del recurso de apelación contra autos .....	272
Queja .....	273
Súplica .....	274
Trámite del recurso de apelación contra sentencias.....	276

## TÍTULO VI

### RECURSOS EXTRAORDINARIOS

#### Capítulo I

#### Recurso extraordinario de revisión

Procedencia.....	279
------------------	-----

Competencia .....	279
Causales de revisión .....	280
Término para interponer el recurso .....	281
Requisitos del recurso .....	282
Trámite .....	282
Pruebas .....	283
Sentencia.....	283

## Capítulo II

### Recurso extraordinario de unificación de jurisprudencia

Fines.....	285
Procedencia.....	285
Causal .....	286
Competencia .....	287
Legitimación .....	287
Interposición .....	288
Requisitos del recurso .....	288
Cuantía del interés para recurrir .....	289
Suspensión de la sentencia recurrida.....	289
Admisión del recurso .....	290
Trámite del recurso.....	291
Efectos de la sentencia.....	291
Desistimiento .....	292

## TÍTULO VII EXTENSIÓN DE LA JURISPRUDENCIA

### Capítulo I

#### Extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado

Procedimiento para la extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado a terceros .....	295
Sentencias de unificación jurisprudencial .....	298
Decisiones por importancia jurídica, trascendencia económica o social o necesidad de sentar jurisprudencia o precisar su alcance o resolver las divergencias en su interpretación y aplicación.....	299

### Capítulo II

#### Mecanismo eventual de revisión

Finalidad de la revisión eventual en las acciones populares y de grupo .....	303
Procedencia .....	303
Competencia y trámite .....	304

## TÍTULO VIII DISPOSICIONES ESPECIALES PARA EL TRÁMITE Y DECISIÓN DE LAS PRETENSIONES DE CONTENIDO ELECTORAL

Causales de anulación electoral .....	307
Trámite de la demanda .....	308

Contenido del auto admisorio de la demanda y formas de practicar su notificación .....	309
Reforma de la demanda .....	312
Contestación de la demanda .....	312
Prohibición del desistimiento .....	313
Improcedencia de acumulación de causales de nulidad objetivas y subjetivas .....	313
Acumulación de procesos.....	313
Audiencia inicial.....	314
Nulidades.....	315
Audiencia de pruebas.....	315
Audiencia de alegaciones y de juzgamiento.....	315
Presupuestos de la sentencia anulatoria del acto de elección popular .....	316
Consecuencias de la sentencia de anulación.....	316
Notificación y comunicación de la sentencia .....	318
Aclaración de la sentencia.....	318
Adición de la sentencia.....	318
Apelación de la sentencia.....	319
Trámite de la segunda instancia.....	319
Nulidades originadas en la sentencia .....	320
Peticiones impertinentes.....	321
Aspectos no regulados .....	321

## TÍTULO IX PROCESO EJECUTIVO

Título ejecutivo.....	323
Procedimiento.....	324
De la ejecución en materia de contratos.....	325

## TÍTULO X EL MINISTERIO PÚBLICO

Intervención del Ministerio Público.....	327
Calidades.....	327
Designación.....	327
Atribuciones del Ministerio Público.....	328

## TÍTULO XI PLAN ESPECIAL DE DESCONGESTIÓN, RÉGIMEN DE TRANSICIÓN, VIGENCIA Y DEROGATORIAS

Plan especial de descongestión.....	331
Implantación del nuevo sistema procesal.....	333
Aspectos no regulados.....	334
Recursos para la implementación y desarrollo del Código.....	335
Régimen de transición y vigencia.....	335
Derogaciones.....	335

## SUPLEMENTO

Ley 2080 de 2021 .....	339
Acuerdo 061-A de 2022.....	344
Ley 2213 de 2022.....	345
Ley 2220 de 2022.....	352
Resolución 035 de 2023.....	376

SENTENCIAS DE UNIFICACIÓN  
DEL CONSEJO DE ESTADO

Relación cronológica .....	383
Índice alfabético.....	XLIII
Índice normativo .....	LXXIII