

Preámbulo.....	1
----------------	---

**TÍTULO I
DE LOS PRINCIPIOS FUNDAMENTALES**

Forma y caracteres del Estado	7
Fines esenciales del Estado y misión de las autoridades	9
Soberanía popular.....	9
Supremacía normativa de la Constitución.....	13
Primacía de los derechos de la persona y protección de la familia.....	23
Principio de responsabilidad jurídica de los particulares y los servidores públicos.....	23
Reconocimiento y protección de la diversidad étnica y cultural	24
Protección de los bienes culturales y los recursos naturales	38
Principios orientadores de las relaciones exteriores	38
Idioma oficial, lenguas y dialectos.....	39

**TÍTULO II
DE LOS DERECHOS, LAS GARANTÍAS Y LOS DEBERES**

**CAPÍTULO I
De los derechos fundamentales**

Derecho a la vida y prohibición de la pena de muerte	43
Prohibición de torturas y desaparición forzada	48
Igualdad ante la ley y las autoridades y protección de personas con debilidad manifiesta.....	50
Derecho al reconocimiento de la personalidad jurídica.....	64
Derecho a la intimidad, al buen nombre, <i>habeas data</i> , inviolabilidad de correspondencia y documentos privados.....	71
Derecho al libre desarrollo de la personalidad	91
Prohibición de esclavitud, servidumbre y trata de personas	93
Libertad de conciencia	95
Libertad de cultos e igualdad de confesiones religiosas	99
Libertad de opinión, prensa e información	101
Derecho a la honra.....	109
Derecho a la paz.....	111
Aseguramiento del monopolio legítimo de la fuerza y del uso de las armas por parte del Estado	111
Derecho de petición	111
Libertad de locomoción y domicilio	114

Derecho al trabajo.....	116
Libertad de profesiones y oficios	123
Libertad de enseñanza	125
Derecho a la libertad.....	125
Debido proceso, legalidad, favorabilidad, derecho de defensa y presunción de inocencia.....	134
<i>Hábeas corpus</i>	145
Doble instancia y prohibición de reforma en perjuicio	150
Procedimiento en caso de flagrancia.....	154
Inmunidad penal	156
Prohibición de destierro, confiscación y prisión perpetua. Extinción de dominio.....	162
Extradición	162
Derecho de asilo.....	166
Derecho de reunión y manifestación	167
Derecho de asociación	168
Derecho de asociación sindical	169
Derechos políticos del ciudadano	186
Pedagogía constitucional.....	192

CAPÍTULO II

De los derechos sociales, económicos y culturales

Protección de la familia, matrimonio, divorcio y estado civil de las personas.....	193
Igualdad y protección de la mujer y el embarazo	200
Derechos fundamentales de los niños.....	204
Protección y formación integral de los adolescentes.....	212
Derechos de las personas de la tercera edad	215
Protección de discapacitados	216
Derecho a la seguridad social integral.....	219
Servicio de salud y saneamiento ambiental.....	230
Derecho de los niños a la protección o seguridad social por parte del Estado.....	245
Derecho a vivienda digna	248
Derecho a la recreación, el deporte y la utilización del tiempo libre	253
Protección del trabajo y de los trabajadores.....	256
Derecho a la capacitación laboral.....	258
Negociación colectiva y conciliación de conflictos laborales	259
Derecho de huelga.....	261
Cogestión de las empresas	266
Propiedad privada y expropiación por motivo de utilidad pública o interés social	268
Expropiación sin previa indemnización.....	273
Acceso a la propiedad y enajenación de la propiedad accionaria del Estado	276
Protección de la propiedad intelectual	277
Donaciones con fines de interés social.....	283
Protección de los bienes de uso público, interés cultural, histórico y comunitario.....	285

Protección a los trabajadores agrarios.....	287
Protección a la producción de alimentos.....	289
Crédito agropecuario.....	289
Derecho a la educación.....	290
Establecimientos educativos, comunidad educativa. Profesionalización y dignificación de la actividad docente. Libertad de enseñanza y aprendizaje.....	305
Autonomía universitaria. Investigación científica y acceso a la educación superior.....	307
Acceso a la cultura. Política científica y artística.....	311
Libertad de conocimiento y de expresión artística.....	315
Protección al patrimonio cultural y arqueológico de la Nación.....	317
Libertad de prensa.....	322
Acceso a documentos públicos y secreto profesional.....	331
Espectro electromagnético y pluralismo informativo.....	339
Intervención del Estado en el espectro electromagnético.....	340
Dirección y regulación de la televisión.....	341

CAPÍTULO III

De los derechos colectivos y del ambiente

Calidad de bienes y servicios y protección de los consumidores.....	345
Derecho a un ambiente sano y protección de la diversidad e integridad del ambiente.....	352
Protección de los recursos naturales.....	354
Prohibición de armas químicas, biológicas, nucleares, residuos y desechos tóxicos y control de recursos genéticos.....	361
Protección del espacio público y generación de plusvalía por acciones urbanísticas.....	365

CAPÍTULO IV

De la protección y aplicación de los derechos

Presunción de buena fe.....	369
Supresión de requisitos administrativos adicionales a los de ley.....	370
Derechos de vigencia inmediata.....	370
Acción de tutela.....	371
Acción de cumplimiento.....	387
Acciones populares y de grupo.....	388
Protección judicial de los derechos.....	395
Responsabilidad patrimonial del Estado y acción de repetición.....	395
Responsabilidad por razón de mando y obediencia debida.....	401
Solicitud de sanción por conducta irregular de autoridad pública.....	403
Bloque de constitucionalidad.....	403
Ampliación de derechos.....	410

CAPÍTULO V

De los deberes y obligaciones

Deberes sociales, cívicos y políticos.....	411
--	-----

**TÍTULO III
DE LOS HABITANTES Y DEL TERRITORIO**

**CAPÍTULO I
De la nacionalidad**

Nacionalidad colombiana.....	419
Lealtad a la patria	422

**CAPÍTULO II
De la ciudadanía**

Adquisición, suspensión y pérdida de la ciudadanía	423
Ciudadanía y derechos políticos.....	423

**CAPÍTULO III
De los extranjeros**

Derechos y garantías de los extranjeros	425
---	-----

**CAPÍTULO IV
Del territorio**

Dominio territorial del Estado. Sus títulos, elementos y modificación.....	431
Dominio fiscal	438

**TÍTULO IV
DE LA PARTICIPACIÓN DEMOCRÁTICA Y DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS**

**CAPÍTULO I
De las formas de participación democrática**

Mecanismos de participación ciudadana.....	443
Consulta popular de trascendencia nacional.....	449
Consultas populares en departamentos y municipios	452
Iniciativa legislativa popular	452

**CAPÍTULO II
De los partidos y de los movimientos políticos**

Fundación, organización, afiliación y desarrollo de partidos y movimientos políticos	455
Personería jurídica de partidos y movimientos políticos. Derechos que confiere.....	457
Financiación estatal de los partidos, movimientos políticos y campañas electorales.....	465
Prohibición a funcionarios públicos de contribuciones a partidos, movimientos o candidatos	468
Acceso de los partidos y movimientos políticos a los medios de comunicación.....	468

**CAPÍTULO III
Del Estatuto de la oposición**

Derechos de la oposición.....	469
-------------------------------	-----

**TÍTULO V
DE LA ORGANIZACIÓN DEL ESTADO**

**CAPÍTULO I
De la estructura del Estado**

Las ramas del poder público, separación de poderes y colaboración armónica.....	477
El Congreso de la República.....	479
El Presidente de la República.....	479
La administración de justicia.....	481
Los órganos de control.....	486
El Ministerio Público.....	486
El control de la gestión fiscal.....	486
La organización electoral.....	486
Taxatividad de las funciones de las autoridades del Estado.....	487

**CAPÍTULO II
De la función pública**

El empleo público.....	493
Los servidores públicos.....	496
Responsabilidad de los servidores públicos.....	496
La carrera administrativa.....	499
Prohibición del nepotismo.....	501
Incompatibilidades de los servidores públicos.....	504
Prohibición de desempeñar simultáneamente más de un empleo público y de recibir doble asignación estatal.....	504
Prohibición a los servidores públicos en asuntos extranjeros.....	504
Comisión Nacional del Servicio Civil.....	504
Notariado y registro.....	508

**TÍTULO VI
DE LA RAMA LEGISLATIVA**

**CAPÍTULO I
De la composición y las funciones**

Elección y período de senadores y representantes.....	517
Naturaleza del cargo de congresista.....	517
Faltas y reemplazo de congresistas.....	517
Facultades comunes a ambas Cámaras.....	522
Prohibiciones al Congreso.....	523
Citación de personas a sesiones especiales en comisiones permanentes.....	523

**CAPÍTULO II
De la reunión y el funcionamiento**

Sesiones ordinarias y extraordinarias.....	525
--	-----

Instalación y clausura del Congreso	525
Sede y traslado	525
Sesiones conjuntas.....	525
Comisiones permanentes	526
Sesiones de las comisiones permanentes en caso de receso del Congreso.....	526
Publicidad de las sesiones.....	526
Quórum para sesionar y votar	530
Mayoría para decidir	530
Mesas directivas de las Cámaras	531
Quórum y mayoría en las corporaciones públicas de elección popular.....	531
Reuniones irregulares. Efectos.....	532

CAPÍTULO III

De las leyes

Funciones del Congreso que se ejercitan mediante leyes	533
Leyes orgánicas.....	545
Leyes estatutarias.....	549
Trámite de leyes estatutarias.....	552
Iniciativa legislativa	553
Iniciativa popular	558
Iniciativa funcional.....	560
Trámite de los proyectos de ley	560
Unidad de materia de los proyectos de ley.....	570
Reconsideración de proyectos de ley	572
Requisitos de los debates legislativos	574
Conciliación de proyectos de ley	575
Continuación del trámite de proyectos de ley	580
Trámite de urgencia de proyecto de ley.....	580
Prioridad de trámite de proyectos de ley aprobatorios de tratados sobre derechos humanos	581
Sanción y promulgación de la ley	581
Objeciones presidenciales	583
Trámite de las objeciones presidenciales	584
Sanción de la ley por el presidente del Congreso	584
Título de las leyes.....	587
Derogatoria de leyes mediante referendo.....	589

CAPÍTULO IV

Del Senado

Composición. Circunscripción nacional. Representación indígena	591
Requisitos para ser elegido senador	591
Atribuciones del Senado	591
Competencia del Senado.....	592
Procedimiento de los juicios ante el Senado	594

CAPÍTULO V
De la Cámara de Representantes

Circunscripciones territoriales y especiales, minorías étnicas y políticas	595
Requisitos para ser elegido representante de la Cámara	596
Funciones especiales de la Cámara	597

CAPÍTULO VI
De los Congresistas

Inhabilidades	599
Incompatibilidades de los congresistas	614
Duración de las incompatibilidades	617
Conflictos de intereses	618
Causales de pérdida de la investidura de congresistas	623
Competencia y término de pérdida de la investidura	625
Inviolabilidad parlamentaria	632
Juzgamiento de congresistas: Fuero parlamentario	634
Remuneración de los congresistas	635

TÍTULO VII
DE LA RAMA EJECUTIVA

CAPÍTULO I
Del Presidente de la República

Funciones simbólicas del Presidente de la República	639
Atribuciones del Presidente de la República	639
Elección presidencial	640
Requisitos para ser Presidente de la República	641
Posesión y juramento del presidente	641
Licencias temporales del presidente	641
Faltas absolutas del presidente	641
Encargado del poder ejecutivo	641
Viajes presidenciales al exterior. Ministros delegatarios	641
Prohibición de reelección	642
Responsabilidad presidencial	642
Juzgamiento del presidente	642

CAPÍTULO II
Del Gobierno

Funciones del Gobierno frente al Congreso	645
Atribuciones del Gobierno en relación con la Rama Judicial	645

CAPÍTULO III
Del vicepresidente

Elección, período, faltas y encargos	647
--	-----

Reemplazo del vicepresidente.....	647
Requisitos e inhabilidades.....	647
Falta absoluta del vicepresidente.....	647

CAPÍTULO IV

De los ministros y directores de los departamentos administrativos

Organización de ministerios y departamentos administrativos.....	649
Requisitos para ser ministros y jefes de departamento.....	649
Funciones y responsabilidades de los ministros y directores de departamentos administrativos.....	649

CAPÍTULO V

De la función administrativa

Principios de la función pública.....	651
Creación de entidades descentralizadas.....	656
Delegación de funciones.....	658

CAPÍTULO VI

De los estados de excepción

Estado de guerra exterior.....	663
Estado de conmoción interior.....	664
Disposiciones generales de los estados de excepción.....	672
Estado de emergencia económica y social.....	675

CAPÍTULO VII

De la fuerza pública

Integración de la fuerza pública.....	679
Las fuerzas militares.....	680
La Policía Nacional.....	680
Principios reguladores de la Policía Nacional.....	684
Derechos de los miembros de la fuerza pública.....	684
El fuero militar.....	684
Formación de los miembros de la fuerza pública.....	689
Monopolio de armas, municiones y explosivos.....	689

CAPÍTULO VIII

De las relaciones internacionales

Aprobación de los tratados públicos.....	697
Comisión asesora de relaciones exteriores.....	697
Principios reguladores de las relaciones internacionales.....	698
Integración latinoamericana.....	698

**TÍTULO VIII
DE LA RAMA JUDICIAL**

CAPÍTULO I

De las disposiciones generales

Principios de la administración de justicia	701
Acceso del ciudadano a la justicia	711
Fuentes de la actividad judicial	713
Elección de magistrados de la Corte Suprema de Justicia y del Consejo de Estado	737
Requisitos para ser magistrado de las Altas Cortes.....	739
Período y permanencia en el cargo de magistrados.....	739

CAPÍTULO II

De la jurisdicción ordinaria

Composición de la Corte Suprema de Justicia	743
Atribuciones de la Corte Suprema de Justicia	743

CAPÍTULO III

De la jurisdicción contencioso administrativa

Composición y organización del Consejo de Estado	749
Atribuciones del Consejo de Estado	749
Suspensión provisional de los actos administrativos	750

CAPÍTULO III-A

De la jurisdicción agraria y rural

Creación.....	751
---------------	-----

CAPÍTULO IV

De la jurisdicción constitucional

Composición de la Corte Constitucional	753
Inhabilidades de candidatos a la Corte Constitucional.....	753
Competencia de la Corte Constitucional	753
Procedimiento respecto de los juicios y actuaciones de la Corte Constitucional.....	755
Efecto de los fallos de la Corte Constitucional.....	757
Comunicación sobre iniciación de procesos	759
Prohibición.....	759

CAPÍTULO V

De las jurisdicciones especiales

Jurisdicción indígena.....	761
Jueces de paz	761
Antecedentes penales.....	762

CAPÍTULO VI

De la Fiscalía General de la Nación

Integración de la Fiscalía y elección del Fiscal General de la Nación.....	763
--	-----

Funciones de la Fiscalía General de la Nación	766
Funciones especiales del Fiscal General de la Nación	776
Autonomía de la Fiscalía General de la Nación.....	776
Organización de la Fiscalía General de la Nación.....	776

CAPÍTULO VII

Gobierno y administración de la Rama Judicial

Integración del Consejo Superior de la Judicatura	777
Requisitos para ser magistrado del Consejo Superior de la Judicatura	792
Atribuciones del Consejo Superior de la Judicatura	792
Funciones del Consejo Superior de la Judicatura	792
Comisión Nacional de Disciplina Judicial.....	793

TÍTULO IX

DE LAS ELECCIONES Y DE LA ORGANIZACIÓN ELECTORAL

CAPÍTULO I

Del sufragio y de las elecciones

Derecho al voto y elecciones	797
Voto programático.....	798
Elección popular	798
Calendario electoral.....	798
Inscripción de candidatos y listas. Opción de voto preferente.....	798
Distribución de curules.....	799

CAPÍTULO II

De las autoridades electorales

Composición del Consejo Nacional Electoral	809
Funciones del Consejo Nacional Electoral	809
Nombramiento y funciones del Registrador Nacional del Estado Civil	810

TÍTULO X

DE LOS ORGANISMOS DE CONTROL

CAPÍTULO I

De la Contraloría General de la República

Ejercicio del control fiscal y el Contralor General de la República	815
Funciones del Contralor General de la República	835
En los entes territoriales	851
Participación ciudadana en el control fiscal	853
Valor de las investigaciones fiscales	853
Control fiscal en los entes territoriales	854
Adjudicación de licitaciones en audiencia pública	856
Vigilancia del control fiscal de la Contraloría General de la República.....	856

CAPÍTULO II
Del Ministerio Público

Procurador General de la Nación.....	857
Elección del Procurador General de la Nación	857
Funciones generales del Procurador General de la Nación.....	857
Funciones específicas del Procurador General de la Nación.....	861
Organización de la Procuraduría General de la Nación.....	861
Agentes del Ministerio Público	861
El Defensor del Pueblo.....	861
Funciones del Defensor del Pueblo	861
Organización de la Defensoría del Pueblo.....	862
Acceso a información reservada	862

TÍTULO XI
DE LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL

CAPÍTULO I
De las disposiciones generales

Organización a las entidades territoriales	865
Entidades territoriales.....	865
Autonomía de las entidades territoriales	871
Principios de ordenamiento territorial.....	878
Integración fronteriza.....	883
Límites territoriales	883
Incompatibilidades de los funcionarios de entidades territoriales	883
Incompatibilidades de diputados y concejales	884
Estatuto de funcionarios de elección popular.....	886
Tributación en las entidades territoriales.....	887
Emisión de títulos y bonos de deuda pública por las entidades territoriales	887
Conservación y restablecimiento del orden público en las entidades territoriales	888

CAPÍTULO II
Del régimen departamental

Formación de nuevos departamentos.....	889
Autonomía y funciones generales de los departamentos.....	889
Asambleas departamentales y diputados	889
Funciones de las asambleas departamentales	890
Delegación de funciones de las asambleas departamentales a los concejos municipales	891
Gradualización de las administraciones departamentales	892
Gobernadores	892
Suspensión y destitución de gobernadores	892
Funciones del gobernador.....	892

Regiones administrativas y de planificación	893
Creación de regiones.....	893
Limitación legal a gastos de la asamblea	893
Conversión a nuevos departamentos	894
Régimen especial para el Departamento de San Andrés, Providencia y Santa Catalina.....	894

CAPÍTULO III Del Régimen Municipal

Marco de funciones de los municipios.....	895
Concejos municipales y concejales	895
Competencia de los concejos municipales	895
Alcaldes municipales	896
Funciones de los alcaldes.....	896
Condición de residencia para elección de autoridades locales	899
Gravamen a la propiedad inmueble.....	899
Juntas Administradoras Locales	902
Áreas metropolitanas.....	902
Categorización municipal.....	904
Provincias	904

CAPÍTULO IV Del Régimen Especial

El Distrito Capital de Bogotá.....	905
Concejo distrital, concejales, juntas administradoras locales, ediles y alcalde mayor.....	905
Presupuesto y rentas	906
Región metropolitana y administrativa.....	906
Anexión de municipios al distrito capital	908
Cundinamarca y Bogotá para efecto de elecciones	908
Distritos especiales.....	908
Entidades territoriales indígenas.....	908
Organización y funciones de los territorios indígenas	909
Corporación del Río Grande de la Magdalena	913

TÍTULO XII DEL RÉGIMEN ECONÓMICO Y DE LA HACIENDA PÚBLICA

CAPÍTULO I De las disposiciones generales

Propiedad estatal del subsuelo y de los recursos naturales no renovables	917
Iniciativa privada y empresa	921
Dirección General del Estado en la economía y sostenibilidad fiscal	925
La actividad financiera	940

Monopolios rentísticos.....	942
Zonas de frontera	944
Tributación.....	944

CAPÍTULO II De los planes de desarrollo

Contenido de planes de desarrollo.....	955
Consejo Nacional de Planeación	957
Ley del plan de desarrollo	957
Ley orgánica de planeación	958
Entidad nacional de planeación	958
Controles de planeación.....	958

CAPÍTULO III Del presupuesto

Principio del gasto público.....	959
Ley anual del presupuesto	959
Elementos del proyecto de apropiaciones	959
Facultad del Gobierno para expedir el presupuesto.....	961
Presupuesto general de rentas y ley de apropiaciones.....	961
El gasto público social.....	961
Iniciativa en el gasto público	964
Ley orgánica del presupuesto	965
Técnica presupuestaria	965
El Contador General de la Nación.....	965
Prohibición de auxilios estatales	965

CAPÍTULO IV De la distribución de recursos y de las competencias

Fijación de cargas y su financiación.....	983
Incremento del monto de participaciones.....	986
El concepto de ingresos corrientes	986
Destinación especial de las rentas.....	987
Explotación de recursos naturales no renovables y regalías territoriales	987
Sistema General de Regalías	987
Propiedad y protección de bienes y rentas de entidades territoriales	1000
Principios del sistema tributario.....	1000
Endeudamiento de la Nación y de las entidades territoriales.....	1005

CAPÍTULO V De la finalidad social del Estado y de los servicios públicos

Prestación de servicios públicos	1007
Prioridad del gasto público social.....	1016

Los servicios públicos domiciliarios	1017
Subsidios para los servicios públicos domiciliarios.....	1024
Deberes y derechos de los usuarios de servicios públicos domiciliarios.....	1025
Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios	1026

CAPÍTULO VI De la Banca Central

Organización y funciones del Banco de la República	1031
Junta Directiva del Banco de la República	1032
Atribuciones del Banco de la República	1038

TÍTULO XIII DE LA REFORMA DE LA CONSTITUCIÓN

Reformas constitucionales.....	1041
Reforma de la Constitución a través de actos legislativos.....	1052
Reforma de la Constitución por asamblea constituyente.....	1059
Reforma de la Constitución por medio de referendo	1060
Mecanismos para convocar el referendo.....	1061
Control de constitucionalidad.....	1065
Derogatoria	1068

DISPOSICIONES TRANSITORIAS

Capítulo I	1069
Capítulo II	1071
Capítulo III	1071
Capítulo IV	1073
Capítulo V	1073
Capítulo VI	1074
Capítulo VII	1074
Capítulo VIII	1075

SUPLEMENTO

I. Tratados y Convenios Internacionales.....	1081
II. Relación de Actos Legislativos	1173
III. Legislación complementaria	1179
IV. Normas relacionadas con justicia transicional y terminación del conflicto armado	1301
V. Guía Legislativa.....	1317
VI. Relación Jurisprudencial	1431